

ОДОБРЕН  
решением совета  
Общественной палаты  
Российской Федерации  
от 29 октября 2024 г. № 159-С

Проект доклада Общественной  
Российской Федерации о состоянии  
гражданского общества  
в Российской Федерации за 2024 год

## Оглавление

1.	Итоги-2024. Главное в российском гражданском обществе .....	4
1.1.	Гражданское общество в социологическом измерении .....	4
1.2.	Рейтингование как инструмент повышения эффективности и прозрачности деятельности общественных институтов .....	10
	Рейтинг региональных общественных палат .....	10
	Региональный рейтинг третьего сектора «Регион НКО» .....	11
	Рейтинг общественных советов при ФОИВ .....	11
2.	Гражданское общество и государство .....	13
2.1.	Институты гражданского общества как факторы общественных изменений .....	13
	Сотрудничество и кооперация общества и государства .....	13
	Системная работа общественных институтов по поддержке участников и ветеранов СВО и членов их семей .....	21
	Общественное участие в реализации целей национального развития .....	25
	2024 год – Год семьи .....	38
	Некоммерческие организации как инструмент партнерства государства и общества .....	41
2.2.	Содействие развитию институтов гражданского общества, обеспечению и защите прав и свобод граждан со стороны государства .....	47
	Институт уполномоченных по правам человека .....	47
	Институт уполномоченных по правам ребенка .....	49
2.3.	Социальные инвестиции как вложение государства в развитие гражданского потенциала нации .....	53
	Институты развития: системная поддержка социальных изменений .....	53
	Социальное партнерство в решении общественных задач .....	60
3.	Общественное наблюдение .....	66
3.1.	Развитие института общественного наблюдения в России .....	66
3.2.	Ситуационный центр Общественной палаты России по наблюдению за голосованием .....	68
3.3.	Ситуационный центр Общественной палаты на выборах Президента России 15–17 марта 2024 года .....	69
3.4.	Работа Ситуационного центра на Едином дне голосования – 2024 .....	71
4.	Общественный контроль .....	73
4.1.	Общественный контроль – новый стандарт отношений государства и гражданского общества .....	73

4.2. Институт общественных советов при органах власти .....	75
4.3. Общественные проверки как эффективный инструмент общественного контроля .....	79
4.4. Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов.....	82
5. Обращения граждан.....	87
5.1. Обзор обращений граждан в Общественную палату в 2024 году .....	87
5.2. Новые подходы к работе с обращениями граждан в Общественной палате Российской Федерации .....	90
Цифровые инструменты взаимодействия с гражданами .....	90
Общественные приемные на форумах «Сообщество».....	90
6. Общественная дипломатия .....	92
6.1. Наблюдение на выборах.....	93
Международные наблюдатели и эксперты на президентских выборах.....	93
Международное наблюдение.....	94
6.2. Форматы культурно-гуманитарного сотрудничества .....	95
Гражданский форум БРИКС .....	95
Доклад «Культура отмены» .....	96
Проект по развитию общественной дипломатии со странами Латинской Америки.....	96
6.3. Сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях .....	97
Международная ассоциация экономических и социальных советов и схожих институтов .....	97
Двустороннее взаимодействие .....	98
7. Заключение. Общественные инициативы для нового времени .....	100

## 1. Итоги-2024. Главное в российском гражданском обществе

Российское гражданское общество представляет собой сложное и многогранное социальное явление, формирующееся на стыке интересов государства, общества и множества отдельных граждан. Основой гражданского общества выступают его институты. Многообразные по формам, они структурируют, тематизируют и направляют его деятельность, представляя гражданское общество в качестве субъекта социального действия в его отношениях с иными сферами общественных отношений, и прежде всего – с их главным регулирующим политическим институтом - государством.

На протяжении последних лет Общественная палата фиксирует поэтапное расширение сферы диалога между государством и гражданским обществом по самому широкому спектру тем и направлений. Не стал исключением и 2024 год, главной тенденцией которого стало дальнейшее расширение участия общественных институтов в решении актуальных социально-экономических задач.

Сегодня общественные институты наравне с государством ведут важнейшую работу по обеспечению социальной сплоченности и стабильности в российском обществе, выступая в качестве эффективных платформ для выражения и продвижения интересов различных групп граждан нашей страны.

Этому способствуют и регулярные встречи Президента России с представителями общественных организаций, которые позволяют не только обсудить с общественниками наиболее значимые консолидированные институтами гражданского общества инициативы граждан, но и служат важным публичным сигналом, который Глава государства посылает органам власти всех уровней о необходимости продолжения поступательного развития взаимодействия государства и общества.

Предлагаемый вашему вниманию ежегодный доклад о состоянии гражданского общества не является научным исследованием, призванным ответить на фундаментальные вопросы общественного развития, он фиксирует и анализирует наиболее актуальные тенденции развития гражданского общества в текущем году – те направления и изменения, которые наблюдала, анализировала и в которых непосредственно участвовала Общественная палата Российской Федерации в качестве одного из ключевых общественных институтов нашей страны.

### 1.1. Гражданское общество в социологическом измерении

Современное гражданское общество динамично развивается и эволюционирует. Трансформируются социальные структуры, институты, ценности, нормы, идеи, что напрямую отражается на поведении граждан и их оценке происходящих событий, эти изменения происходят непрерывно в различных формах и на различных уровнях.

Для Общественной палаты России, как и для многих других общественных институтов, результаты социологических исследований, фиксирующие общественные изменения, являются важными ориентирами, позволяющими не только выявлять и изучать мнения и отношение граждан к различным вопросам, касающимся их жизни и жизни

общества в целом, но и определять те ожидания и запросы, которые они возлагают на сами институты гражданского общества и государство в целом.

### Оценка деятельности общественных институтов

Согласно ежемесячным опросам Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), на протяжении 2020–2024 годов общая структура институциональной оценки деятельности общественных институтов гражданами России остается практически неизменной. Вооруженные силы являются наиболее одобряемым общественным институтом, деятельность которого поддерживают от 73,5 до 83,5% опрошенных в разные периоды измерений на протяжении последних четырех лет россиян.

#### Инфографика. Одобрение деятельности общественных институтов гражданами России, %

Институт	Одобрение	Неодобрение
Российская армия	74.7	10.7
РПЦ	60.9	20.1
Правоохранительные органы	54.9	23.5
СМИ	41.1	38.9
Судебная система	38.1	30.1
<b>Общественная палата</b>	<b>37.4</b>	<b>15.6</b>
Политические партии	35.8	25.3
Профсоюзы	30.3	22.9
Оппозиция	23.9	36.3

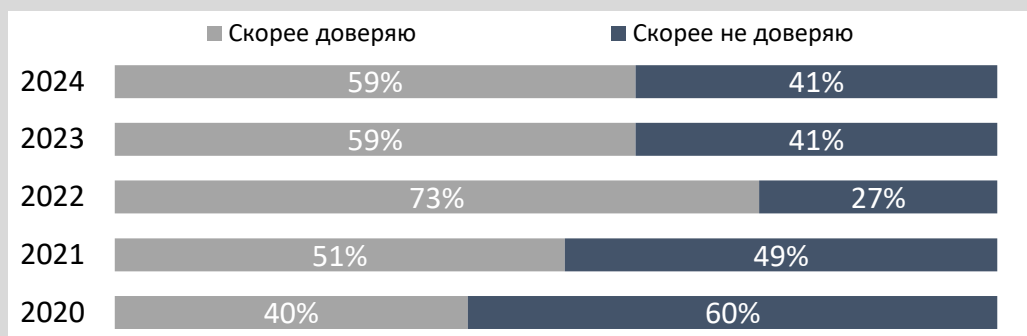
Источник: ВЦИОМ, данные на 30.09.2024

По данным всероссийского опроса населения, проведенного в 2024 году Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ<sup>1</sup>, в общей сложности 52% россиян имеют представление о деятельности Общественной палаты Российской Федерации. Среди тех, кто имеет представление о деятельности Общественной палаты России, 59% скорее доверяют ей и 41% скорее не доверяют.

Среди информированных о деятельности Общественной палаты России граждан ни уровень доверия, ни оценки эффективности по сравнению с 2023 годом заметно не изменились, однако в целом за последние пять лет можно наблюдать преимущественно положительный тренд по повышению уровня доверия к Общественной палате России с 40% в 2020 году до 59% в 2023–2024 годах.

#### Инфографика. Динамика доверия граждан к деятельности Общественной палаты в 2020–2024 годах

<sup>1</sup> Опрашивалось городское и сельское население в возрасте от 18 лет и старше. Сбор данных проводился в период с 10 по 17 сентября методом телефонного интервью. Объём выборки — 2001 респондентов.



Источник: Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ

## Социологическая динамика реакции граждан на общественные изменения

### Социальное самочувствие (ВЦИОМ)<sup>2</sup>

**Удовлетворенность жизнью - 67%** граждан в феврале 2024 г. заявили с разной степенью об удовлетворенности собственной жизнью (зима 2023 г. — 60%). Еще 23% высказались о своей жизни нейтрально. **Больше всего своей жизнью удовлетворена молодежь:** 84% россиян до 24 лет, дали в разной степени утвердительный ответ на этот вопрос.

**Общественная оценка ситуации в стране - 69%** назвали ситуацию, складывающуюся в стране хорошей (зима 2023 г. — 66%). Доля пессимистов, оценивающих ситуацию в стране как плохую составила 26%.

### Социальная справедливость (ВЦИОМ)<sup>3</sup>

Социальная справедливость по определению россиян данным в опросах 2024 года — это прежде всего гарантии:

**Социальные (50%):** равенство, равные возможности — 21%, социальная поддержка граждан — 10%, улучшение жизни пенсионеров, снижение пенсионного возраста — 9%, доступная и бесплатная медицина и образование — 6% и 3% соответственно, а также поддержка молодых семей, семей с детьми — 1%.

**Экономические (23%):** повышение уровня жизни — 10%, отсутствие большого разрыва между богатыми и бедными — 6%, благополучие граждан — 3%, а также вознаграждение каждому по труду, наличие рабочих мест, доступные цены.

**Правовые (14%):** равенство всех перед законом — 8%, защита прав и свобод граждан — 4%, хорошая работа правоохранительной и судебной систем, отсутствие коррупции.

## Модели социальной справедливости, востребованные российским обществом в 2024 году

<sup>2</sup> <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/socialnoe-samochuvstvie-monitoring-20032024>

<sup>3</sup> <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/socialnaja-spravedlivost-monitoring>

- Около трети россиян (31%) соглашаются с тем, что социальная справедливость состоит в равенстве всех перед законом. На протяжении всего периода измерений с 2007 года это мнение оставалось доминирующим (2007 г. — 35%).
- Экономические представления о модели социальной справедливости (нет богатых и бедных) разделяют 16% опрошенных россиян (2007 г. — 18%).
- Трудовая модель социальной справедливости, согласно которой положение каждого должно определяться результатами его труда близка в 2024 году 16% опрошенных граждан (2007 г. — 10%).
- 14% россиян полагают, что социальная справедливость состоит в том, чтобы каждый мог развивать свои способности (2007 г. — 15%).
- Компенсационная модель социальной справедливости, когда в обществе есть гарантии для социально незащищенных категорий граждан, близка 5% опрошенных граждан (2007 г. — 11%).
- Молодежь до 25 лет чаще понимает социальную справедливость как создание условий для того, чтобы каждый мог достичь всего, на что он способен (26%).

### **Насколько более социально справедливым стало наше общество за последний год?**

- Более четверти россиян (26%) в 2024 году отметило, что наше общество стало более социально справедливым. В 2018 году улучшение ситуации замечали только 16% граждан.
- Ухудшение ситуации с социальной справедливостью в 2024 году отметили 22% россиян. В 2018 году эта доля составляла 28%.
- Четверо из десяти россиян сегодня полагают, что значимых сдвигов в социальной справедливости нашего общества за последний год не произошло - 44%. В 2018 году эта доля составляла 54%.

### **Общественное доверие (ВЦИОМ)<sup>4</sup>**

Общественное доверие один из важнейших ресурсов развития общества, способствующий созданию устойчивых социальных связей, благодаря которым люди сотрудничают, обмениваются идеями и вместе решают проблемы. Опрос проведенный ВЦИОМ в августе 2024 года показал, что в российском обществе доминирует мнение, согласно которому, во взаимодействии с людьми следует соблюдать осторожность.

**24%** граждан согласны с утверждением, что «большинству людей можно доверять». На протяжении последних шести лет эта доля остается практически неизменной (23% в 2018 году).

**73%** граждан согласны с тезисом, что «во взаимодействии с людьми следует соблюдать осторожность». Данный показатель также практически не изменился с 2018 года (74%).

Кто доверяет больше:

---

<sup>4</sup> <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/doverie-v-rossii-monitoring>

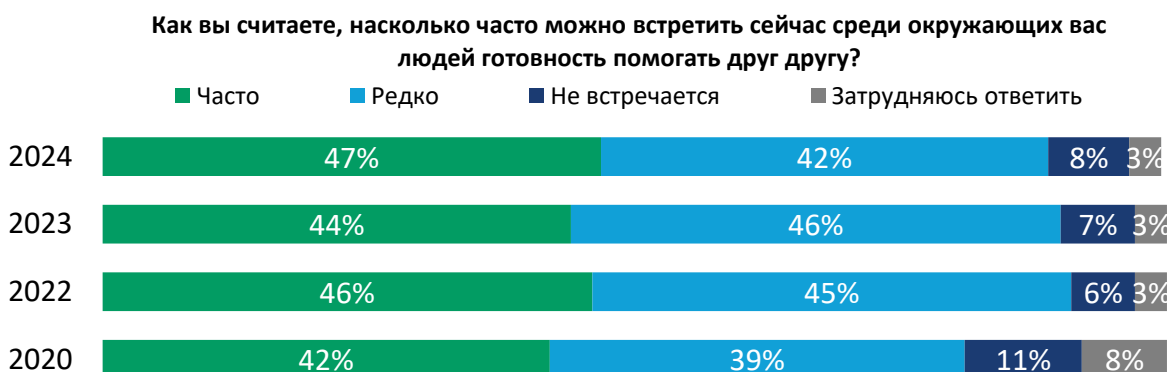
- Молодежь по-прежнему менее доверчива в сравнении со старшим поколением: более **85%** 18-34-летних выступает за то, что во взаимодействии с людьми следует соблюдать осторожность.
- **в 2,5 раза** чаще молодых говорят о возможности довериться окружающим (32%) россияне пожилого возраста.

Осторожность россиян в общении с другими не отменяет их готовность верить в порядочность окружающих — **Около половины (48%)** опрошенных респондентов считают, что другие люди повели бы себя честно, даже если бы им представилась возможность их обмануть.

### Готовность помогать (НИУ ВШЭ)

Около половины россиян - 47% считают, что среди окружающих людей сейчас можно часто встретить готовность помогать друг другу. Полагают, что готовность помогать можно встретить редко, 42% опрошенных, и только 8% считают, что она вообще не встречается.

Ровно половина опрошенных (50%) полагают, что за последний год готовность помогать в обществе увеличилась. Ещё 28% считают, что готовность помогать в обществе не изменилась, и только 15% считают, что она уменьшилась.



Чаще готовность помогать вокруг себя видят:

- молодежь в возрасте 18–30 лет (54% против 47% по выборке в целом); опрошенные с высшим образованием (57%) и жители городов-миллионеров (53%);
- те, кому самим приходилось заниматься волонтерским трудом за последний год (59% против 40% среди тех, кто не занимался); тех, кто готовы помогать или уже помогали военнослужащим или их семьям (по 52%);
- считающих, что страна развивается в безусловно правильном направлении (55%); испытывающих гордость за свое гражданство (53%);
- считающих себя безусловно счастливыми (56%).

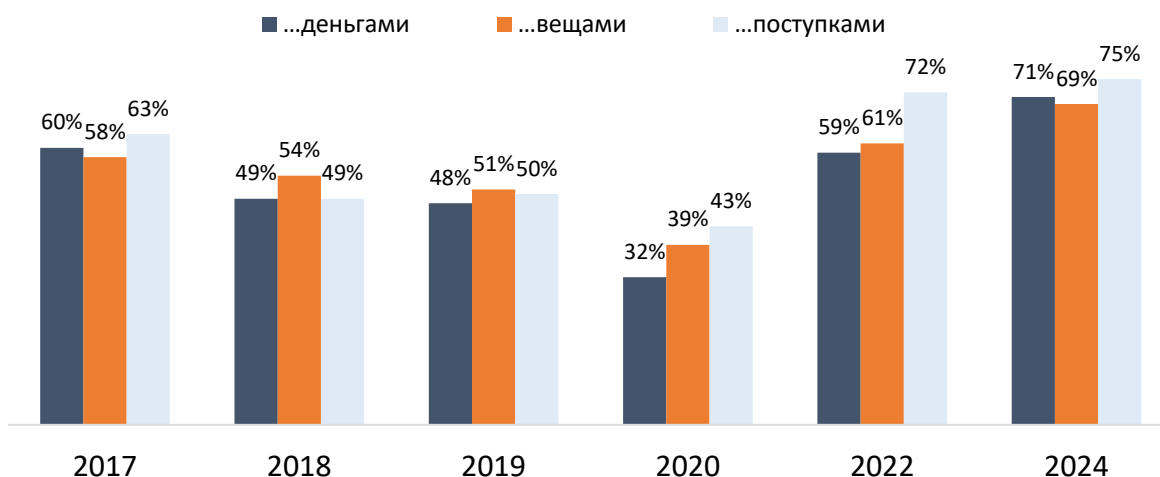


## Помощь незнакомым нуждающимся людям (НИУ ВШЭ)

За последний год безвозмездно помогали незнакомым нуждающимся людям деньгами 71% россиян, вещами — 69% россиян, какими-либо делами, поступками — 75%. Таким образом, хотя бы в один из перечисленных видов помощи были вовлечены 90% россиян.

В 2024 году Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ зафиксирована наибольшая включенность населения в помощь деньгами, вещами и поступками на протяжении всего периода наблюдений с 2017 года.

Доля тех, кому приходилось помогать незнакомым нуждающимся людям...



## Помощь военнослужащим, находящимся на специальной военной операции, и их семьям (НИУ ВШЭ)

69% россиян выражают готовность помогать незнакомым семьям военнослужащих и самим военнослужащим, находящимся на специальной военной операции. Эта цифра почти не изменилась по сравнению с 2023 годом, когда она составляла 71%.

В целом, более половины россиян (56%) уже помогали военнослужащим или их семьям в период проведения специальной военной операции. По сравнению с 2023 годом эта доля не изменилась.

Чаще всего респонденты жертвовали деньги (28%), нередко поддерживали военнослужащих или их семьи эмоционально, своим сочувствием (24%), передавали безвозмездно вещи (23%) или продукты (21%). Кроме того, по 11% помогали в повседневных делах и консультировали в пределах своей профессиональной компетенции.

**Каким образом вы готовы оказывать помощь? Вам уже приходилось помогать военнослужащим, находящимся на СВО, или их семьям? Если да, то как именно?**



Чаще остальных помогли:

- государственные служащие (70% против 56% по выборке в целом) и сотрудники бюджетных организаций (65%);
- те, кто считают, что в обществе часто можно встретить готовность помочь (62%), или что за последний год она выросла (63%);
- волонтеры (70%);
- считающие, что страна развивается в правильном направлении; испытывающие гордость за своё гражданство (63%);
- те, у кого есть родственники и/или друзья в зоне СВО (65% против 32% среди тех, у кого таковых нет).

## 1.2. Рейтингование как инструмент повышения эффективности и прозрачности деятельности общественных институтов

Рейтинговые исследования представляют собой процесс оценки, сопоставления и ранжирования объектов по определённым критериям, что позволяет выявлять сильные и слабые стороны, стимулировать рост, разрабатывать эффективные программы развития рейтингуемых институтов.

С 2020 года Общественная палата Российской Федерации совместно с рейтинговым агентством «РАЭК-Аналитика» (RAEX) проводят несколько рейтинговых исследований в общественной сфере. В Общественной палате России на регулярной основе проходят обсуждения методик рейтингов, в ходе которых все заинтересованные стороны имеют возможность высказать свои замечания и пожелания по их дальнейшему совершенствованию.

### Рейтинг региональных общественных палат

Целью запуска рейтинга общественных палат субъектов Российской Федерации в 2020 году стала помощь региональным палатам в объективной оценке своей деятельности.

Применяемая при составлении рейтинга методика позволяет комплексно рассмотреть институт общественных палат. Ключевым элементом ежегодно проводимого исследования – рейтинговый вопрос, в соответствии с ответом на который упорядочиваются участники рейтинга (все общественные палаты субъектов Российской Федерации): какая общественная палата наиболее эффективна (наиболее полно реализует свои функции и полномочия)?

Применяемая для оценки рейтинговая модель включает в себя восемь факторов (критериальных групп). Каждый фактор рассчитывается на основе нескольких показателей – в сумме их 30. При этом все они прямо или косвенно помогают ответить на основной рейтинговый вопрос. У каждого применяемого критерия есть свой вес в оценке.

Публикация результатов исследования показывает, что здоровая конкуренция за высокие позиции в рейтинге стимулирует общественные палаты регионов к повышению качества своей работы. Это приводит к совершенствованию механизмов и повышению эффективности взаимодействия общественных институтов с гражданами, органами власти различного уровня, экспертным и профессиональным сообществом.

### **Региональный рейтинг третьего сектора «Регион НКО»**

Ежегодный рейтинг некоммерческого сектора «Регион НКО» (выходит с 2020 года) стал масштабным исследовательским проектом, позволившем всесторонне оценить динамику развития третьего сектора в регионах Российской Федерации.

Рейтинг использует более 20 источников объективной информации для оценки некоммерческого сектора в регионах по 8 рейтинговым факторам, 54 показателям и 152 метрикам (исходным значениям). Девятым фактором рейтинга являются результаты экспертного опроса членов региональных общественных палат и других региональных экспертов.

Рейтинг не только помог аргументировано оценить реальный уровень региональных диспропорций в развитии третьего сектора, но и стал эффективным инструментом реальных преобразований в регионах и на федеральном уровне. По итогам каждого выпуска рейтинга все регионы получают подробную справку о своих позициях с детальной расшифровкой исходных данных.

Более 30 регионов, со стороны которых, как правило, выступает объединенная команда из представителей администрации, региональной общественной палаты и некоммерческих организаций совместно с Общественной палатой России сегодня планомерно работают над развитием третьего сектора на основе аналитики рейтинга.

### **Рейтинг общественных советов при ФОИВ**

С 2021 года Общественная палата формирует ежегодный рейтинг общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

На протяжении последних трех лет Общественная палата России во взаимодействии с ФОИВ и экспертным сообществом непрерывно совершенствовала исследовательскую модель рейтинга. Сегодня она состоит из 7 объективных рейтинговых факторов, которые отражают основные аспекты деятельности общественных советов. В дополнение к объективным факторам в составе методики используются данные специального

экспертного опроса (8-ой фактор), результаты которого также учитываются при расчете рейтинговых показателей.

Рейтинг оказал существенное позитивное влияние на выстраивание конструктивной совместной работы Общественной палаты России и общественных советов при ФОИВ в последовательном совершенствовании своей деятельности, в том числе направленной на обеспечение учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации при осуществлении государственной политики в соответствующей области.

**Инфографика.** Рейтинговые исследования Общественной палаты и «РАЭКС-Аналитика». Методики и результаты-2024

### **Рейтинг региональных общественных палат**

**8 рейтинговых факторов**

**30 показателей**

#### **Перечень рейтинговых факторов:**

- Общественно-наблюдательная активность (5 показателей, 15%)
- Нормотворческая деятельность (3 показателя, 15%)
- Информационная открытость (3 показателя, 15%)
- Взаимодействие с ОП РФ (2 показателя, 10%)
- Медиаактивность (4 показателя, 15%)
- Публичная активность членов (4 показателя, 10%)
- Материальная обеспеченность и организационная работа (8 показателей, 10%)
- Экспертный опрос (1 показатель, 10%)

### **Региональный рейтинг третьего сектора «Регион НКО»**

**8 рейтинговых факторов**

**54 показателя**

#### **Перечень рейтинговых факторов:**

- Экономическая значимость (3 показателя, вес 15%)
- Устойчивость существования НКО (8 показателей, вес 5%)
- Активность деятельности НКО (14 показателей, вес 15%)
- Поддержка НКО регионом (3 показателя, вес 15%)
- Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО (4 показателя, вес 15%)
- Медиаактивность (5 показателей, вес 10%)
- Результаты экспертного опроса (5 показателей, вес 10%)
- Социальная значимость (12 показателей, вес 15%)

### **Рейтинг общественных советов при ФОИВ**

**8 рейтинговых факторов**

- Влияние на деятельность ФОИВ (вес 15%)
- Реализация функции общественного контроля (вес 15%)
- Информационная открытость (вес 15%)
- Публичность (вес 15%)
- Взаимодействие с заинтересованными сторонами (вес 10%)
- Организационные аспекты деятельности ОС при ФОИВ (вес 10%)
- Взаимодействие с ОП РФ (вес 10%)
- Экспертный опрос (вес 10%)

## 2. Гражданское общество и государство

*Развитое гражданское общество – важнейшая часть демократического процесса, стимулирующая граждан к активному участию в социально-политической жизни страны. Общепринятая организационная форма такого участия – институты гражданского общества, предоставляющие платформы для выражения мнений, позиций, выдвижения инициатив, защиты интересов и гражданского участия в принятии значимых решений.*

*За последние годы качественное развитие диалога между государством и некоммерческими организациями способствовало существенной трансформации общественных институтов, которые сегодня не только реагируют на вызовы в различных сферах жизни общества, но и сами становятся инициаторами общественных изменений.*

### 2.1. Институты гражданского общества как факторы общественных изменений

#### Сотрудничество и кооперация общества и государства

Знаком признания лидирующей роли институтов гражданского общества в формировании общественной повестки и реализации позитивных социальных изменений, становятся регулярные встречи Президента России с представителями общественных институтов. Подобные встречи не только демонстрируют готовность государства учитывать мнение общественности и взаимодействовать с ней, но и являются хорошей возможностью донести консолидированные общественные инициативы до Главы государства.

Конкретным результатом подобных встреч являются поручения Президента России по актуальным вопросам и направлениям государственной политики в различных сферах общественной жизни. Такие встречи прошли на рубеже 2023-2024 года с Советом по развитию гражданского общества и правам человека<sup>5</sup>, с активом участников Общероссийского народного фронта (ОНФ)<sup>6</sup>.

3 ноября 2023 года в Музее Победы в рамках итогового форума «Сообщество» подобная встреча состоялась и с новым восьмым составом Общественной палаты Российской Федерации. В ходе состоявшегося диалога члены Общественной палаты подробно рассказали о ведущейся работе, представив Президенту России ряд инициатив и предложений, ранее проработанных с экспертным сообществом на площадке общественного института.

По результатам встречи, 23 декабря 2023 года Президент России утвердил Перечень поручений<sup>7</sup>. Работа в рамках реализации поручений Президента России стала одним из

---

<sup>5</sup> Заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/news/72905>

<sup>6</sup> <https://onf.ru/news/prezident-rossii-vladimir-putin-vstretilsya-s-aktivom-uchastnikov-foruma-narodnogo-fronta-vsyo-dlya-pobedy>

<sup>7</sup> Перечень поручений по итогам встречи с членами Общественной палаты // Официальный сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73113#assignment-3>

значимых направлений деятельности Общественной палаты в 2024 году и на период полномочий её восьмого состава.

Учитывая безусловную актуальность демографического развития, Общественная палата, опираясь на результаты регулярных экспертных обсуждений поступающих гражданских инициатив в соответствующей области, предложила разработать новый стратегический документ, направленный на решение проблем демографии. В этой связи Правительству Российской Федерации совместно с Общественной палатой России Президентом России было поручено подготовить и представить предложения о разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности.

Общественная палата на протяжении многих лет на системной основе осуществляет разработку предложений, направленных на поддержку материнства, детства, семей с детьми, повышение рождаемости. Одним из итогов этой деятельности стала подготовка и публикация специального доклада Общественной палаты Российской Федерации «Демография 2030. Как обеспечить устойчивый рост населения Российской Федерации»,<sup>8</sup> в котором на основе анализа нескольких сценариев обоснован единственный обеспечивающий устойчивое демографическое развитие Российской Федерации сценарий, при котором рост рождаемости обеспечивает воспроизводство населения.

В рамках выполнения поручения Президента России и в целях дальнейшего совершенствования управления демографической политикой Общественная палата отметила целесообразность разработки Стратегии демографического развития Российской Федерации до 2035 года, предусматривающей меры повышения роста рождаемости до СКР 2,1<sup>9</sup> в период до 2030 года.

Главное отличие разрабатываемой Стратегии должно заключаться в переходе от модели управления по целям к модели управления по ценностям, основой которой должны стать традиционные семейные ценности, общие для всех народов и основных религий: крепкая семья, основанная на браке как союзе мужчины и женщины; многодетность как основа воспроизводства поколений; забота о детях от зачатия ребенка; почитание родителей; уважение к старшим в семье; память предков и преемственность поколений.

В развитие положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации Общественная палата предложила дополнить перечень угроз национальной безопасности определением понятия «демографическая безопасность», в котором предусмотреть в качестве критерия демографической безопасности нижний предел суммарного коэффициента рождаемости, равного 2,1.

---

<sup>8</sup> <https://files.oprf.ru/storage/documents/doklad-demografiya-2030.pdf>

<sup>9</sup> Суммарный коэффициент рождаемости - среднее число детей на одну женщину репродуктивного периода в стране.

## Инфографика. Предложения Общественной палаты по разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности

1 2 3 4

### Основные задачи Стратегии

-  Повышение уровня рождаемости, обеспечивающего воспроизводство поколений и возвращение российской традиции многодетности
-  Снижение уровня преждевременной смертности населения, прежде всего мужчин в трудоспособном возрасте
-  Устранение и профилактика демографических угроз в части разрушения репродуктивного потенциала, доступности аборт без медицинских показаний, деструктивной идеологии в отношении семьи, материнства, отцовства, детства, старшего поколения
-  Снижение уровня смертности и потери здоровья от употребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ, табакокурения, профилактика ожирения

Общественная палата Российской Федерации  
PUBLIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

1 2 3 4

### Предложения ОП РФ по разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности

- 1 Предусмотреть рост инвестиций на господдержку семей с детьми до 3-4 % ВВП при направлении **не менее 40%** всех инвестиций на поддержку рождения третьего ребенка и многодетных семей, **не менее 11%** на охрану здоровья, включая программы укрепления общественного здоровья
- 2 Создать Государственный целевой фонд «Будущие поколения России» для реализации программ повышения рождаемости в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией

Общественная палата Российской Федерации  
PUBLIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

1 2 3 4

### Предложения ОП РФ по разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности

- 3 Законодательно закрепить меры, направленные на нейтрализацию демографических угроз, в частности:
  - » Организация доабортного консультирования беременных женщин с привлечением общественных организаций
  - » Предоставление государственной социальной помощи женщинам, желающим прервать беременность, вне зависимости от уровня доходов
  - » Санаторно-курортное оздоровление беременных женщин
  - » Обеспечение диспансерным наблюдением женщин и мужчин, страдающих бесплодием

Общественная палата Российской Федерации  
PUBLIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

1 2 3 4

### Предложения ОП РФ по разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности

- 4 Воспрепятствовать распространению деструктивных идеологий сепаратизма, отказа от рождения детей, убийств и самоубийств, потребления наркотических и психотропных веществ, злоупотребления алкоголем, распространению субкультур и движений, направленных на разрушение семьи, дискредитацию отцовства, материнства, многодетности
- 5 Установить предельную численность прибывающих на территорию субъекта РФ иностранных граждан и лиц без гражданства по отношению к численности граждан России, проживающих на территории региона

Общественная палата Российской Федерации  
PUBLIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

Предложения Общественной палаты России по включению тематических разделов в стратегию демографического развития России до 2035 года:

- повышение рождаемости и поддержка многодетности;
- снижение уровня смертности и укрепление общественного здоровья;
- репродуктивное здоровье нации;
- повышение качества миграции;
- демографическая безопасность;
- защита института семьи и брака;
- демографическое развитие Дальнего Востока;
- восстановление демографического потенциала Центральной и Северо-Западной России;
- сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей, обеспечение информационного и когнитивного суверенитета общества.



Специальный доклад, а также предложения о разработке Стратегии и улучшении демографической ситуации были направлены в Управление Президента Российской Федерации по вопросам формирования и деятельности Государственного совета Российской Федерации, Правительство России, Минтруд России. Некоторые меры по повышению рождаемости и снижению смертности, предложенные в специальном докладе получили поддержку Президента России, в том числе на встречах с общественностью: увеличение размера выплаты на погашение ипотеки при рождении третьего или последующих детей с 450 тысяч рублей до 1 млн рублей в Чукотском автономном округе и регионах Дальнего Востока с низкой рождаемостью; освобождение от имущественного налога на жилье для многодетных семей регионов Дальнего Востока; увеличение стандартного вычета на детей при исчислении НДФЛ и др.

Значительное внимание на встрече Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты было уделено вопросам развития креативных индустрий в стране. Подчеркнув важность развития креативных индустрий, общественники попросили Президента Российской Федерации поддержать приоритетное рассмотрение законопроекта, регулирующего данную сферу.

Инициатива нашла свое отражение в Поручениях Президента России. Государственной Думе при участии Общественной палаты и представителей профессионального сообщества было поручено доработать проект федерального закона «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», обеспечив его рассмотрение в приоритетном порядке.

В январе 2024 года на площадке Общественной палаты состоялась общественная экспертиза данного проекта федерального закона, по итогам которого члены Общественной палаты поддержали принятие законопроекта, а также подготовили заключение с оценкой законопроекта и рекомендациями по его доработке<sup>10</sup>. 30 июля 2024 года Федеральный закон № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» был принят Государственной Думой Российской Федерации в 3-м чтении, а 8 августа 2024 года подписан Президентом Российской Федерации. Предложения Общественной палаты, в частности, дополнение видов деятельности креативных индустрий деятельностью в сфере связи с общественностью, были учтены Государственной Думой и вошли в окончательную редакцию Закона.

Еще одной инициативой, получившей поддержку Президента России в этой сфере стало предложение о масштабировании работы по созданию центров развития креативных индустрий в новых регионах Российской Федерации.

Президентом России было поручено Правительству Российской Федерации подготовить совместно с исполнительными органами Донецкой Народной Республики и Общественной палатой Российской Федерации и представить предложения о создании в г. Донецке креативного кластера, включающего в себя центр развития креативных индустрий, киностудию, школу и колледж креативных индустрий.

Соответствующие предложения были подготовлены органами исполнительной власти ДНР при участии членов Общественной палаты России. В рамках создания креативного кластера было предложено объединить уже существующие зоны развития креативных индустрий с новыми объектами, для создания многофункциональных

---

<sup>10</sup> <https://files.oprf.ru/storage/documents/zakl-kreativ-industr2802.pdf>



креативных пространств, а также организовать Центр креативных индустрий в Донецке как координирующий центр входящих в кластер организаций. В подготовленной Концепции творческого креативного кластера в ДНР отмечалось, что развитие креативной экономики может стать одним из новых эффективных подходов к восстановлению экономики Донецкой Народной Республики.

Для системного развития кластера эксперты предложили создать площадку для межведомственной коммуникации – совет при Главе субъекта, куда войдут представители профильных ведомств, члены профессионального сообщества и эксперты.

Кроме того, Общественной палатой была отмечена необходимость выделения Правительством Донецкой Народной Республики отдельного помещения, где могут быть размещены продюсерский центр в сфере креативных индустрий, школа новых медиа, представительство Президентского фонда культурных инициатив, региональная резиденция национального открытого чемпионата творческих компетенций «ArtMasters». Совместная работа всех заинтересованных сторон по данному направлению в настоящий момент продолжается.

### *Инфографика. Креативный кластер в Донецкой Народной Республике*

#### Структура Центра креативных индустрий в Донецке:

- Общественные пространства;
- Музыкальная студия и лейбл;
- Центр прикладной урбанистики;
- Офисы малых и средних предприятий;
- Студии создания контента;
- Издательство;
- Офис кинокомпаний.

#### Меры по развитию креативного кластера:

- проработать коллаборации творческих ВУЗов ДНР и российских федеральных программ повышения компетенций на 2024/2025 учебные годы;
- запустить новые творческие факультеты в вузах ДНР;
- создать Центр кинопроизводства в Шахтерске;
- запустить Школу креативных индустрий Минкульта России;
- запустить обновленные образовательные программы в ВУЗах и колледжах.

Президент России также поддержал идею общественников по вовлечению представителей креативных индустрий в деятельность по преобразованию школьных пространств в рамках масштабирования социально-просветительского проекта «Школа мечты», созданного по инициативе Общественной палаты России в поддержку федеральной президентской программы капитального ремонта школ «Модернизация школьных систем образования» государственной программы «Развитие образования».

Реализацией проекта креативной молодежи предоставляется уникальная возможность переосмыслить образовательные пространства российских школ, которые

были построены более 30–40 лет назад: сделать их современными, уютными, эргономичными, в соответствии с требованиями времени и потребностями тех, кто в них учится и учит. Проект позволяет всем участникам образовательного процесса стать соавторами этих преобразований.

В рамках выполнения соответствующего пункта поручений в 2024 году дан старт Всероссийскому Марафону соучаствующего проектирования «Школа мечты».

55 субъектов Российской Федерации в 2024 году принимают активное участие в Всероссийском марафоне соучаствующего проектирования «Школа мечты»

15 тысяч школьников, более 1000 студентов вузов и колледжей, обучающихся по направлениям «Дизайн», «Архитектура», «Строительство», «Социология», «Педагогическое образование» станут активными участниками марафона.

Студенческие команды из более чем 120 вузов и ссузов посетят более 300 школ – участниц федеральной программы капитального ремонта и проведут совместно со школьниками, учителями и родителями соучаствующее исследование зданий школ<sup>11</sup>.

Осенью 2024 года к Марафону соучаствующего проектирования «Школа Мечты» присоединились креативные команды будущих архитекторов и дизайнеров из Луганской и Донецкой Народных Республик<sup>12</sup>.

Еще одной важной инициативой в образовательной сфере, поддержанной Президентом России, стала разработка федерального проекта «Я – гражданин России». Проект предусматривает вручение детям, поступающим в общеобразовательные организации, а также лицам, впервые получающим паспорт гражданина Российской Федерации, просветительских материалов, направленных на ознакомление с основными историческими, географическими, культурными и иными научными фактами о России. В рамках поручения Минпросвещения России совместно с Общественной палатой Российской Федерации должны были представить предложения по реализации данного федерального проекта.

В серии состоявшихся встреч общественников с представителями министерства, была разработана общая структура просветительских материалов. Для учета общественного мнения по данному вопросу, Общественная палата провела всероссийский опрос на предмет отношения граждан к структуре и содержанию разрабатываемых просветительских материалов. По итогам анализа результатов опроса министерством был одобрен проект издания сборников просветительских материалов «Я – гражданин России». В настоящее время Общественная палата и Минпросвещения России продолжают консультации по содержательному наполнению просветительских изданий.

Топ-5 разделов для включения в просветительское издание «Я – гражданин России» для первоклассников\*

Значимая информация о России – 77,9% опрошенных

Традиционные российские духовно-нравственные ценности – 73,2%

культурное наследие России – 72,3%

Герои нашей Родины – 70,4%

<sup>11</sup> [https://t.me/marafon\\_shkola\\_mechty/48](https://t.me/marafon_shkola_mechty/48)

<sup>12</sup> [https://t.me/marafon\\_shkola\\_mechty/374](https://t.me/marafon_shkola_mechty/374) [https://t.me/marafon\\_shkola\\_mechty/257](https://t.me/marafon_shkola_mechty/257)

Природное наследие России – 67,9%

*\*по итогам опроса, проведенного ОП РФ*

На протяжении нескольких лет Общественная палата России последовательно боролась и заявляла о необходимости запуска новой программы, которая поможет привлечь и удержать специалистов в сфере культуры в малых городах и селах, в которых живет треть населения нашей страны. Встреча членов Общественной палаты с Президентом России стала настоящим прорывом в этом вопросе. Президентом России была поддержана просьба о скорейшем запуске программы «Земский работник культуры» и выделении на ее реализацию необходимых средств.

14 миллиардов рублей будут выделены на реализацию программы «Земский работник культуры» в 2025–2030 годах

около 10 000 специалистов позволит трудоустроить реализация программы в учреждения культуры в сельских населенных пунктах и малых городах

>60% – прогнозируемое уменьшение дефицита кадров

29 февраля 2024 года Президент России в послании Федеральному Собранию анонсировал запуск программы «Земский работник культуры». Программа будет действовать по аналогии с уже работающими программами «Земский учитель» и «Земский доктор». Специалист сферы культуры, который переедет на работу в село или малый город, получит единовременную выплату в размере 1 млн рублей. На Дальнем Востоке, в Донбассе и Новороссии выплата будет вдвое выше – 2 млн рублей. Старт программы намечен на начало 2025 года.

По итогам состоявшейся встречи было учтено и предложение о привлечении Общественной палаты России к актуализации и совершенствованию правил дорожного движения. Глава государства сразу по окончании встречи пригласил представителя Общественной палаты России на прием к Министру внутренних дел России Владимиру Колокольцеву, результатом которого стало поручение Президента России Правительству Российской Федерации совместно с Общественной палатой подготовить и представить предложения по совершенствованию главного дорожного документа страны.

Ранее Общественная палата не раз отмечала, что по причине многократных изменений, внесенных в действующие ПДД, они стали сложными для восприятия не только начинающими, но и опытными водителями. При этом некоторые нормы сегодня фактически не работают, так как формулировки не позволяют осуществить контроль и привлечение к ответственности за нарушение ПДД.

Поручение Президента России позволило вывести эту работу на новый уровень. С учетом запросов общества и предложений экспертов Общественной палатой в 2024 году был подготовлен соответствующий документ с предложениями о совершенствовании ПДД посредством подготовки нового документа.

Важнейшими темами, обсуждавшимися во время встречи Президента России с членами Общественной палаты, стали вопросы ускоренной интеграции и дальнейшего развития новых регионов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации поддержал предложение общественников о создании действенного механизма системы общественного контроля, учета и мониторинга

ситуации в регионах. В Перечне соответствующих поручений<sup>13</sup> была отмечена необходимость проведения в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области комплексного общественного мониторинга соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления социальных прав граждан в период интеграции этих субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, а также в систему органов государственной власти Российской Федерации.

Исполнение поручения в Общественной палате осуществляется Координационным советом по интеграции новых субъектов Российской Федерации, объединившим как членов Общественной палаты, так и лидеров общественного мнения новых регионов России,<sup>14</sup> при участии комиссий и иных рабочих органов Общественной палаты.

В 2024 году в пилотном режиме запущен Телеграмм-бот «Запорожские заботы»<sup>15</sup> в целях выявления возникающих у жителей региона проблем и взаимодействия с уполномоченными органами власти Запорожской области для их оперативного решения. Благодаря работе чата удалось решить отдельные вопросы, в том числе:

- стабилизация цен на топливо, междугородние пассажирские перевозки, отдельные виды пищевой продукции,
- обеспечение своевременных выплат заработной платы отдельным категориям социальных работников.

По итогам дпящегося в течение года мониторинга Общественная палата констатирует слаженную и активную работу по интеграции новых регионов России в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации. При этом по результатам мониторинга выявляются и вопросы, требующие повышенного внимания. Для недопущения нарушения прав граждан Общественной палатой в рамках исполнения Поручения Главы государства были направлены предложения по корректировке законодательства, мониторинг соблюдения социальных прав граждан в новых регионах Российской Федерации продолжается.

Еще одной инициативой, поддержанной Президентом России, которая в ближайшее время будет воплощена в жизнь, стало предложение о создании в Мариуполе музея уроженца города, известного советского партийного и государственного деятеля Андрея Александровича Жданова, который возглавлял Ленинград в дни блокады, Мариуполь носил его имя до 1989 года.

В марте 2024 года в Санкт-Петербурге состоялось совместное заседание правительств городов побратимов Петербурга и Мариуполя, на котором были подведены итоги работы по восстановлению Мариуполя в 2022–2023 годах. В ходе заседания была достигнута договоренность по открытию в Мариуполе филиала Музея обороны и блокады Ленинграда, в котором отдельный зал будет посвящен А.А. Жданову.

---

<sup>13</sup> Пункт 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 декабря 2023 года № Пр-2570 по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты Российской Федерации и председателями общественных палат субъектов Российской Федерации 3 ноября 2023 года.

<sup>14</sup> [https://www.oprf.ru/structure\\_list/161](https://www.oprf.ru/structure_list/161)

<sup>15</sup> <https://t.me/zapzabot>

## Системная работа общественных институтов по поддержке участников и ветеранов СВО и членов их семей

Сегодня социальная поддержка участников и ветеранов СВО и членов их семей становится одним из главных приоритетов государственной социальной политики Российской Федерации. В целях создания условий для такой поддержки был принят комплекс законов, способствующих формированию единой системы адресной помощи военнослужащим, ветеранам и их семьям.

Более 100 нормативных правовых актов принято для поддержки военнослужащих, выполняющих боевые задачи в зоне СВО<sup>16</sup>

Указом Президента России в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции и членов их семей был создан Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Деятельностью фонда охвачены все ключевые направления необходимой социальной, медицинской, психологической и юридической помощи. Особое внимание уделяется предоставлению нуждающимся медицинской реабилитации, а также профессиональному переобучению, все это способствует ускоренной адаптации людей, прошедших тяжелые испытания, к мирной жизни.

Активную работу в этом направлении в 2024 году ведут и общественные институты, сотрудничество которых в части реализации гуманитарных проектов и выдвижения общественных инициатив создают устойчивую сеть поддержки участников СВО и членов их семей. Для Общественной палаты России, как и ранее в 2022-2023 годах, в 2024 году эта работа также продолжала оставаться одним из приоритетных направлений деятельности.

В течение года на площадке Общественной палаты и в рамках форумов «Сообщество» при участии представителей органов публичной власти всех уровней, профильных некоммерческих организаций, профессионального, экспертного и предпринимательского сообществ проводились тематические мероприятия, на которых обсуждались успешные практики, актуальные проблемы и возможные пути их решения.

Так, на форумах «Сообщество» в Иркутске и Калуге состоялись обсуждения вопросов переобучения, адаптации и медико-психологической помощи участникам СВО и членам их семей. Общественные эксперты обсудили целесообразность разработки комплексной системы (методологии) социальной адаптации бывших военнослужащих и участников боевых действий, установления четких требований к профессиональным навыкам и имеющемуся опыту специалистов, которые могут быть допущены к оказанию психологической помощи данным категориям граждан.

В рамках мероприятий были рассмотрены различные способы и подходы к формированию в обществе через средства массовой информации, кинематографа и культуры уважительного отношения к участникам СВО. Примером реализации подобного подхода стала презентация на площадке форума «Сообщество» в Калуге тематической выставки подготовленной волонтерскими объединениями Калужской области - «Журналисты войны и мира»: фотографии, снятые военными корреспондентами в зоне проведения СВО.

---

<sup>16</sup> <http://duma.gov.ru/news/59214/>

На площадке форума «Сообщество» в Магасе в рамках тематических круглых столов на тему «Социализация членов семей военнослужащих» и на тему «Поддержка участников СВО и членов их семей: формы и способы взаимодействия» общественные эксперты обсудили лучшие формы и практики оказания социальной, гуманитарной, юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

Вопросы оказания психологической помощи участникам СВО как ключевого фактора их успешной социальной адаптации обсуждались также на площадке Общественной палаты в рамках соответствующего круглого стола на тему «Психологическая поддержка военнослужащих и членов их семей. Лучшие практики».

В настоящее время среди участников СВО и членов их семей формируется высокий запрос на качественную юридическую помощь, в том числе в части разъяснения их законных прав и возможностей получения причитающихся льгот и преференций. В этой связи Общественной палатой в 2024 году в партнерстве с АНО «Комитет семей воинов Отечества» была существенно расширена работа в рамках специального проекта «Правовая помощь участникам специальной военной операции и их семьям».

За 2024 год Общественная палата в рамках проекта «Правовая помощь участникам специальной военной операции и их семьям» подробно рассмотрела более 100 обращений, требующих не только консультаций, но и подготовки документов, взаимодействия с органами власти, участия в судах. Основные вопросы касались военной службы, увольнения, денежного обеспечения, прохождения военно-врачебных комиссий, выплат по ранениям и социальных льгот, а также поиска и обмена военнослужащих.

Кроме того, в рамках мероприятий социального проекта Общественной палаты России «Правомобиль», члены Общественной палаты совместно с юристами и представителями органов власти организуют выездные правовые приемные для участников СВО и их семей, где они могут получить помощь по различным правовым вопросам. В ряде случаев члены Общественной палаты помимо юридической поддержки оказывают непосредственную помощь жителям приграничных регионов, попавшим в трудную жизненную ситуацию, по устройству в центрах временного размещения, перевозке тяжелобольных пожилых людей в больницы, получении гуманитарной помощи.

Еще одним совместным проектом Общественной палаты России и АНО «Комитет семей воинов Отечества» стала организация горячей линии, принимающей звонки силами юристов, работающих на общественных началах и оказывающих бесплатную юридическую помощь участникам СВО, членам их семей и жителям приграничных к зоне проведения специальной военной операции территорий.

В 2024 году совместная горячая линия ОПРФ и КСВО приняла и обработала **более 3600 обращений от 1799 граждан**, помощь оказана более чем по 3400 вопросам; передано в суд 22 дела.

Важным условием снижения социальной напряженности среди участников СВО и членов их семей является консолидация профессионального юридического сообщества, вовлечение его в поддержку данных граждан, а также высокий уровень правовых знаний и квалификации юристов, задействованных в системе оказания правовой помощи.

В целях развития у практикующих юристов навыков и знаний в сфере оказания правовой помощи участникам СВО и членам их семей в Общественной палате совместно с АНО «Комитет семей воинов отечества» в октябре 2024 года был проведен практический



семинар-совещание для представителей юридического сообщества по оказанию правовой помощи участникам СВО и членам их семей.

Опыт Общественной палаты по правовой поддержке семей участников СВО обобщен в Специальном докладе «Развитие бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в условиях Специальной военной операции», представленном общественности на итоговом форуме «сообщество» в Москве 1 ноября 2024 года.

**Читать Специальный доклад «Развитие бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в условиях Специальной военной операции» (ссылка /куаркод)**

По инициативе Комиссии по общественной экспертизе законопроектов и иных нормативных актов в Общественной палате был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 667894-8 «О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве», предусматривающего освобождение граждан от взыскания исполнительского сбора в случае, когда исполнительное производство возбуждено по исполнительным документам в отношении военнослужащих, добровольцев и иных участников специальной военной операции.

Помимо юридической помощи на базе Общественной палаты России членам семей участников СВО оказывается психологическая помощь. Так, с августа 2024 года заработал единый федеральный телеграм-чат медицинской психологической поддержки «КСВО. Разговор с психологом», организованный Комиссией Общественной палаты по общественному контролю и работе с обращениями граждан совместно с АНО «Комитет семей воинов Отечества». Целью чата является предоставление онлайн консультаций государственных медицинских психологов членам семей участников СВО из различных регионов страны.

**За время работы телеграм-чата с августа 2024 года участникам СВО и членам их семей государственными медицинскими психологами проекта была оказана психологическая помощь по 544 обращениям по различным тревожным состояниям.**

Задачами проекта, реализованного в формате телеграм-чата медицинской психологической поддержки, является не только предоставление единого канала общения с квалифицированными государственными медицинскими психологами, но и вовлечение членов семей участников СВО в различные мероприятия, направленные на совместный досуг, отдых, популяризацию семейных, духовно-нравственных и культурных ценностей, проведение совместных общественно значимых социальных акций при поддержке региональных штабов АНО «Комитет семей воинов Отечества».

При поддержке Комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК, Правительства Новосибирской области и Общественной палаты Новосибирской области в регионе запущен пилотный проект по работе консультационно-координационного Центра поддержки ветеранов, уволенных в запас из Вооруженных Сил и других силовых органов РФ, в том числе участников СВО.

Задачами центра являются бесплатная психологическая, юридическая и информационная помощь в процессе социальной адаптации ветеранам и инвалидам военной службы, пенсионерам правоохранительных органов РФ, участникам СВО (не получившим удостоверение ветерана боевых действий), проживающим на территории РФ, а также членам их семей, в виде получения необходимых услуг в режиме «одного окна».

За период 2023-2024 годов специалистами Центра поддержки ветеранов, уволенных в запас из Вооруженных Сил и других силовых органов РФ, в том числе участников СВО проделана следующая работа:

- 526 обратившимся военнослужащим, из них более 30 человек не являются участниками СВО оказана прямая адресная помощь;
- организовано 8 выездов в госпитали;
- на постоянной основе проводятся групповые занятия с членами семей участников СВО;
- для 90 специалистов проведена обучающая программа повышения квалификации для психологов «Психологическая реабилитация участников СВО и членов их семей»;
- создана база работодателей, включающая в себя более 600 частных и государственных предприятий;
- осуществляется работа по профинтированию, переобучению и трудоустройству ветеранов.

Члены Общественной палаты традиционно принимают активное участие в сборе и отправке гуманитарных грузов в зону СВО, а также для жителей территорий, пострадавших от боевых действий. Собраны и отправлены медикаменты, включая лекарственные препараты для лечения заболеваний различного профиля, дезинфицирующие растворы, средства индивидуальной защиты, специальные медицинские укладки в сумках и контейнерах, удобные для оказания медицинской помощи в полевых условиях<sup>17</sup>.

Представителями Общественной палаты была осуществлена доставка медицинского оборудования, лекарственных препаратов и санитарных принадлежностей в военно-полевые госпитали Донецкой и Луганской народных республик<sup>18</sup>.

Силами общественного проекта «Своих не бросаем» из Самарской области в течение всего года регулярно осуществлялся сбор и отправка гуманитарных грузов на Донбасс, а также пострадавшим в Курскую область.

Благотворительным фондом «За Марий Эл» осуществлялись сбор и доставка гуманитарных грузов (экскаваторы, мотоциклы, автомобили, квадроциклы, FPV-дроны, квадрокоптеры, тепловизоры, рации и средства радиоэлектронной борьбы, генераторы, печи, строительные и хозяйственные материалы, маскировочные сети, изоляционный и теплоизоляционный материал, инструменты и запчасти для автомобилей, колеса, аккумуляторы, масла, матрасы, спальные мешки, веники для бани, а также вода и фляги) в Донецкую и Луганскую народные республики, а также Белгородскую, Запорожскую, Курскую Херсонскую области<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> <https://www.oprf.ru/news/otpravlyaya-gumanitarnye-gruzy-na-front-my-pomogaem-sokhranit-zhizni-nashikh-rebyat--valentina-tsyvova>

<sup>18</sup> <https://www.oprf.ru/news/nasha-tsel--sdelat-tak-chtoby-kazhdyy-zhitel-dnr-i-lnr-oshchutil-podderzhku--muslim-muslimov>

<sup>19</sup> <https://www.oprf.ru/news/mariy-el-pomogaet-ot-dronov-do-bannykh-venikov>



## Общественное участие в реализации целей национального развития

В течение нескольких лет, в целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации<sup>20</sup> Общественная палата ведет работу по поддержке гражданских инициатив, направленных на повышение качества жизни граждан. Это направление является одним из приоритетов деятельности Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению.

Подводя итоги 2023 года, Общественная палата направила Президенту Российской Федерации соответствующий доклад с изложением наиболее значимых инициатив, поддержанных и предложенных к учету в рамках формирования новой системы национальных целей развития до 2036 года, а также развития экономики.

Принимая во внимание задачи по обеспечению суверенного развития, поставленные Президентом России, в докладе предлагалось определить рост численности и благополучия граждан, создав для этого систему измерения результатов государственной политики «Индекс реального благополучия и счастья граждан».

В качестве ключевых инициатив, поддержанных Общественной палатой, было предложено определение снижения уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов как национальной цели; разработка национального проекта «Сохранение, здоровьесбережение и благополучие семьи», включающего в себя федеральный проект «Поддержка и развитие многодетных семей», а также федерального проекта «Психологическое здоровье», предусматривающего в том числе создание государственной системы психологической поддержки граждан.

Кроме того, была отмечена целесообразность вынести на уровень федеральных проектов выполнение таких задач как сохранение традиционных духовно-нравственных ценностей, а также развитие микроэлектроники и роботизации промышленности.

В рамках развития и укрепления рынка труда члены координационного совета предложили ввести в Российской Федерации социальный сертификат на профессиональную переподготовку за счет средств государственного бюджета, действующего в течение первого года после увольнения работника с постоянного места работы, а также установить в качестве ключевой цели государственной инвестиционной политики создание новых рабочих мест, рост производительности труда и реальной заработной платы.

Одновременно с этим отмечалась целесообразность создания цифровой системы современного государственного планирования на основе балансового метода и больших данных, обеспечивающей оптимальное решение задач социально-экономического развития страны, гибкое и вариативное планирование государственной деятельности на всех уровнях власти в режиме реального времени.

Еще одним важнейшим направлением деятельности Координационного совета явилось участие в разработке программы развития энергетики Дальнего Востока до 2050, а также механизма ее проектного финансирования в рамках поручения Главы государства<sup>21</sup>.

---

<sup>20</sup> Подпункт «г» пункта 7 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 г. №Пр-1395 по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Общественной палаты Российской Федерации 25 июня 2020 года.

<sup>21</sup> <http://kremlin.ru/events/president/news/72259>

На совместном заседании комиссии Госсовета по направлению «Энергетика» и Координационного совета были одобрены подходы к разработке такой программы, основанные на выдающемся отечественном опыте электрификации – план Государственной комиссии по электрификации России (далее - ГОЭЛРО), в частности:

- Энергетика Дальнего Востока должна развиваться на основе целевого государственного планирования опережающего развития макрорегиона при максимальном использовании естественных производительных сил
- При развитии энергосистемы ДФО должны быть учтены долгосрочные перспективы экспорта электроэнергии в страны Азиатско-Тихоокеанского региона как самого динамично развивающегося региона мира
- В основе развития энергетики должны лежать задачи обеспечения отрасли передовыми технологиями и кадрами Базовыми принципами развития отрасли должны стать постоянное снижение затрат при производстве и передаче электроэнергии и роста производительности труда
- Базовыми принципами развития отрасли должны стать постоянное снижение затрат при производстве и передаче электроэнергии и роста производительности труда
- Для финансирования программы предлагается использовать механизм целевой проектной эмиссии, который обеспечит её длинное и дешёвое финансирование.

По итогам заседания был утвержден протокол<sup>22</sup>, который направлен в Правительство Российской Федерации, Администрацию Главы Государства, Центральный Банк Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, ответственные министерства и ведомства.

Впоследствии Правительство поручило<sup>23</sup> министерствам учесть приведенные решения при выполнении поставленной Главой государства задачи по разработке программы развития энергетики на Дальнем Востоке до 2050 года.

В мае 2024 года Президент России определил национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года<sup>24</sup>, среди которых:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

---

<sup>22</sup> <https://crystalbook.ru/wp-content/uploads/2024/03/Протокол-от-12.02.2024.pdf>

<sup>23</sup> № ЮТ-П51-7731 от 15 марта 2024 года

<sup>24</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Общественная палата России активно включилась в работу по формированию (корректировке) национальных проектов, направленных на достижение новых национальных целей, целевых показателей и выполнения задач, определенных Президентом России. Отдельные члены Общественной палаты вошли в составы соответствующих общественно-экспертных советов при проектных комитетах новых национальных проектов (программ).

Эксперты Общественной палаты России отмечают, что базовым условием для достижения всех целей национального развития является создание комплексной системы поддержки, сопровождения и развития детей и молодежи, включающей в себя воспитание, просвещение и образование, а также создание системы эффективных социальных лифтов для молодого поколения наших граждан. На это, в частности, направлены нацпроекты «Молодежь и дети» и «Кадры».

Представители четырех профильных комиссий Общественной палаты России вошли в состав комиссии Госсовета по направлению **«Молодежь и дети»**. Национальный проект объединит различные механизмы поддержки государства и затронет все аспекты жизни молодых людей: инфраструктуру, карьерное развитие, предпринимательство, добровольчество, науку, международное молодежное сотрудничество и многое другое. В его состав войдут 9 федеральных проектов, которые объединят все меры поддержки детей и молодежи, позволят скоординировать деятельность разных ведомств при реализации политики в этой сфере с участием общественных институтов, волонтерских и добровольческих организаций.

Национальный проект «Молодежь и дети» предусматривает мероприятия, обеспечивающие в том числе:

- строительство не менее 150 новых общеобразовательных организаций, предусмотрев выделение на эти цели субъектам Российской Федерации, в которых имеется дефицит мест в общеобразовательных организациях, дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере 210 млрд. рублей;
- продление до 2030 года программы «Модернизация школьных систем образования», предусмотрев выделение на ее реализацию дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 317,5 млрд. рублей;
- выделение в 2025 – 2030 годах дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 100 млрд. рублей на финансирование востребованных культурных, просветительских, образовательных, исторических и других творческих проектов, распространяемых в кинотеатрах, на телевидении, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социальных сетях.

Параллельно с разработкой национального проекта «Молодежь и дети» Правительством Российской Федерации по поручению Президента России с участием Общественной палаты России и экспертного сообщества велась разработка нового системообразующего документа «Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года».

Основной задачей стратегического документа стало обеспечение преемственности поколений, преемственности традиционных для народов России ценностей, знания и понимания истории государства. В основе Стратегии заложены принципы формирования

ценностей семейной культуры и здорового образа жизни, поощрения молодёжных добровольческих инициатив.

Документ впервые категоризировал молодёжную аудиторию на возрастные периоды: 14-17 лет, 18-24 лет, 25-35 лет, а также отразил особенности и потребности личности на каждом из них. Помимо этого, была учтена специфика отдельных социальных групп: сельская молодёжь, молодые учёные, предприниматели, молодёжь с ограниченными возможностями здоровья, молодые люди, прошедшие военную службу, в том числе в зоне СВО, молодые родители.

17 августа 2024 года «Стратегии реализации молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2030 года» была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации.

Основные показатели достижение которых предусматривает Стратегия реализации молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2030 года:

- доля молодых граждан, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, к 2030 году составит не менее 75%;
- доля молодых граждан, разделяющих и поддерживающих традиционные российские духовно-нравственные ценности, к 2030 году составит не менее 85%;
- обеспечение эффективной общедоступной системы раскрытия, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, которая к 2030 году охватит не менее 50% детей и молодежи;
- создание системы для становления и развития поколения российских граждан, патриотически настроенного, высоконравственного и ответственного, способного обеспечить суверенитет, конкурентоспособность и дальнейшее развитие России, которая к 2030 году охватит не менее 50% молодых людей;
- доля молодых граждан, верящих в возможности самореализации в России, к 2030 году составит не менее 85%;
- доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, к 2030 году составит не ниже 45%;
- доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей к 2030 году составит не менее 50%;
- уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет к 2030 году составит не более 5%.

Ведется постоянная работа по совершенствованию Федерального закона «О молодёжной политике в Российской Федерации» в части уделения большего внимания инфраструктуре молодёжной политики, в том числе закреплению приоритета патриотической работы с молодёжью, что является крайне важным в современной геополитической ситуации в мире.

Активный процесс совершенствования законодательства происходит и в сфере добровольчества. Расширяются направления добровольческой деятельности, Государственной Думой в первом чтении был принят законопроект, приравнивающий доноров к добровольцам и предоставляющий им новые меры поддержки.

На согласовании в Правительстве Российской Федерации находится проект постановления, согласно которому будут установлены единые требования к состоянию здоровья добровольцев для их доступа в медицинские и социальные учреждения в зависимости от направлений оказания помощи, что позволит устранить барьеры в части

избыточных требований к медицинской документации волонтеров и сделает оказание помощи более доступным. Прорабатывается вопрос упрощения механизма компенсационных выплат при причинении вреда здоровью добровольцев в ходе участия в волонтерской деятельности, а также осуществляется активное распространение информации о подобной возможности среди добровольческих организаций.

Члены Общественной палаты Российской Федерации выступили экспертами при разработке и обсуждении проектов данных документов, в 2024 году на площадке Общественной палаты были проведены экспертные обсуждения, выработаны и направлены рекомендации и предложения, которые нашли отражение и учтены в их действующих редакциях.

Представители пяти профильных комиссий Общественной палаты России вошли в состав комиссии Госсовета по направлению «**Кадры**». Реализация национального проекта «Кадры», который прямо или косвенно участвует в достижении каждой из национальных целей развития, позволит синхронизировать потребности экономики и подготовку кадров.

В сентябре 2024 года в России к учебе приступили 26,8 млн школьников и студентов в 80 тыс. учебных заведений. Вместе с тем именно дефицит высококвалифицированных кадров сдерживает развитие в приоритетных для экономики отраслях (высокотехнологичное производство, инновационная сфера, наука, образование, креативная экономика и др.).

В 2024 году на 37% возросло число детей, вовлеченных в техническую направленность (более 3,3 млн детей, более 351,3 тыс. дополнительных общеобразовательных программ), на 35 % – в естественнонаучную направленность (более 3,2 млн детей, более 466,8 тыс. дополнительных общеобразовательных программ)<sup>25</sup>.

Это определяет необходимость совершенствования не только процесса подготовки кадров, то есть перенастройки системы образования, но и необходимость создания единой стратегии развития образования, интегрирующего весь комплекс задач от раннего вовлечения детей в актуальную повестку, интеграцию разных форматов основного и дополнительного образования в единые стандарты суверенного образования, до формирования эффективных моделей мотивации и повышения привлекательности работы в критических и высокотехнологичных отраслях и на производстве. Это определяет необходимость создания долгосрочной стратегии развития образования, задача разработки которой к 2025 году поставлена Председателем Правительства Российской Федерации.

Очевидно, образование не может выстраиваться в отрыве от экономики. Таким образом, для решения проблемы кадрового обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации следует исходить из необходимости комплексной работы по следующим направлениям:

1. Создание системы долгосрочного планирования и прогнозирования кадровых потребностей, обмен передовым опытом разработки и реализации прогнозов кадрового спроса в отраслях экономики;
2. Анализ практик и создание эффективных механизмов взаимодействия государства, работодателей и образовательных организаций;

---

<sup>25</sup> Отчет Министерства Просвещения РФ по итогам 2023/2024 уч.года

3. Актуализация образовательных программ, отвечающих запросу рынка труда, внедрение современных образовательных технологий в образовательный процесс;
4. Развитие системы ранней профориентации учащихся, особенно по инженерным и естественнонаучным специальностям;
5. Повышение привлекательности производительного труда, повышение социальных гарантий и создание привлекательных условий для карьерного роста и развития работников;
6. Создание благоприятной среды для сотрудников приоритетных для российской экономики отраслей в малых городах.
7. Создание системы мер по привлечению и удержанию высококвалифицированных работников и талантов на предприятиях.

Сегодня существенно переработана система документов стратегического планирования в части уточнения перечня приоритетных направлений и важнейших наукоемких технологий для обеспечения технологического и интеллектуального лидерства Российской Федерации<sup>26</sup>. При условии соответствия качества и эффективности системы образования поставленным в этих документах задачам к концу третьего десятилетия XXI века Россия должна обладать собственной научной, кадровой и технологической базой критических и сквозных технологий.

Для реализации задач, поставленных в этих документах, необходимо кадровое обеспечение. Развитие человеческого капитала для создания собственной передовой базы инженерно-технологических решений в ключевых для экономики страны и области отраслях невозможно без масштабных преобразований системы общего и дополнительного образования.

Проекты Фонда развития Физтех-школ «Наука в регионы», играют ключевую роль в развитии системы школьного образования России, особенно в направлении науки и технологий.

Технопарк фонда — крупнейший в России — предоставляет учащимся уникальные возможности для проектной работы и исследований в 52 высокотехнологичных лабораториях, охватывая более 40 000 учащихся и педагогов.

Более 18 000 талантливых школьников из 60 регионов участвуют в интенсивных программах и лагерях для углубленного изучения естественных наук в рамках реализации проекта «Наука в регионы».

Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по просвещению и воспитанию накоплен значительный экспертный и организационный потенциал, позволяющий на практике поддерживать и инициировать реализацию прорывных проектов в области образования в широком спектре: от проектов по подготовки кадров в инженерии и технологий, инструментов развития педагогического сообщества, до федеральных инициатив связанных с реализацией программ капитального ремонта школ, программ психолого-педагогического сопровождения обучающегося, профориентации молодежи,

---

<sup>26</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 “О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года”

Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 2024 г. № 529 "Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоемких технологий"



программ родительского просвещения и многих других значимы профессиональных и общественных инициатив.

Комиссией и региональными палатами ежегодно реализуется по профилю деятельности более 1000 значимых мероприятий в системе образования, проводится содержательная экспертиза всех значимых отраслевых законопроектов, программ ФОИВ.

Это позволяет с уверенностью утверждать, что сегодня в системе довузовского образования созданы условия, позволяющие решать те задачи, которые ставят перед нами Президент и Общество.

В рамках Национальной технологической Олимпиады и Кружкового Движения НТИ через 50 треков по современным инженерным технологиям, таким как энергетика, новые материалы, беспилотные транспортные системы и др. прошло 650 тысяч школьников и студентов.

В Кружковом Движении аккумулирована информация об образовательных и проектно-исследовательских программах более чем 5 тыс. кружков инженерно-технологического профиля по всей стране.

Одним показателей по достижению национальной цели развития «Устойчивая и динамичная экономика» является создание к 2030 году эффективной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для приоритетных отраслей экономики исходя из прогноза потребности в них.

В данном ключе по мнению экспертов Общественной палаты России безусловно значимой представляется работа по формированию новой национальной системы высшего образования. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации<sup>27</sup> реализуется пилотный проект, направленный на изменение уровней профессионального образования.

Указом определены следующие уровни образования:

- базовое высшее образование со сроком обучения 4–6 лет;
- специализированное высшее образование (магистратура, ординатура, ассистентура-стажировка);
- аспирантура (адъюнктура) – отдельно выделенный уровень профессионального образования, направленный на подготовку научных и научно-педагогических кадров.

В пилотном проекте принимают участие шесть ведущих образовательных организаций высшего образования: ФГАОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС», ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет», ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет императрицы Екатерины II», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» (далее вместе – Университеты).

В 2023/24 учебном году пилотный проект осуществлялся в рамках 113 специальностей и направлений подготовки (54 – уровня базового высшего образования, 18

---

<sup>27</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2023 № 343 «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования».

– уровня специализированного высшего образования (магистратура), 41 – уровня аспирантуры). По итогам приемной кампании было зачислено 5 314 человек.

В 2024/25 учебном году – в рамках 173 специальностей и направлений подготовки (79 – уровня базового высшего образования, 48 – уровня специализированного высшего образования (магистратура), 46 – уровня аспирантуры). По итогам приемной кампании зачислено 13 237 человек.

Ключевыми изменениями образовательных программ являются:

- увеличение объема практической подготовки,
- наличие «ядра» программ, включающего социогуманитарный и фундаментальный компоненты,
- присвоение конкретных квалификаций,
- возможность выбора модуля для получения дополнительной квалификации (педагогический модуль, предпринимательский модуль, правовой и другие),
- усиление взаимодействия с индустриальными партнерами.

Сроки обучения устанавливаются с учетом требований рынка труда и присваиваемой квалификации и варьируются от 4 до 6 лет по программам базового высшего образования (по инженерным программам срок увеличен до 5–6 лет, при этом подготовка линейных инженеров, педагогов дошкольного образования осуществляется в течении 4 лет обучения) и от 1 до 2 лет по программам специализированного высшего образования – магистратуры (в зависимости от трека программы (исследовательский, профессиональный и управленческий) и наличия профильного (смежного) образования, опыта труда в соответствующей профессиональной области).

ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» в 2024 году осуществлен первый выпуск обучающихся по 11 программам специализированного высшего образования – магистратуры со сроком обучения 1 год.

Количество выпускников, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию, в настоящее время составило 133 чел., из них дипломы с отличием получили 64 человека. Выпускникам выданы дипломы о получении специализированного высшего образования – магистратуры с указанием конкретных квалификаций: «Инженер управления качеством», «Инженер данных», «Юрист-аналитик» и другие.

В качестве стратегического национального приоритета «Технологическое лидерство» впервые в национальных целях зафиксировано достижение технологической независимости в ключевых областях российской науки.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 9 поручения Президента России от 30 марта 2024 г. № Пр-616 сегодня ведется разработка, утверждение и реализация национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, которые будут запущены в критически значимых областях и направлены как на проведение исследований и разработок, так и на подготовку кадров:

- «Средства производства и автоматизации», «Новые материалы и химия», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности» и «Беспилотные авиационные системы», находящиеся в сфере ведения Минпромторга России;
- «Новые технологии сбережения здоровья» Минздрава России;



- «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» Минсельхоза России;
  - «Новые атомные и энергетические технологии» Минэнерго России;
  - «Перспективные космические технологии и сервисы» ГК «Роскосмос»;
- Значительное количество мероприятий, направленных на научно-технологическое развитие и кадровое обеспечение, включены в национальный проект «Молодежь и дети».

Механизм национальных проектов по обеспечению технологического лидерства направлен на объединение усилий квалифицированного заказчика, обеспечивающего гарантированный долгосрочный спрос на создаваемую продукцию, и основного исполнителя, обеспечивающего при помощи кооперационных цепочек разработку критических технологий и организацию производства соответствующей высокотехнологической продукции.

Представители четырех профильных комиссий Общественной палаты России вошли в состав комиссии Госсовета по направлению **«Продолжительная и активная жизнь»**. Реализация нового масштабного национального проекта призвана улучшить качество жизни россиян и привести показатель продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года – к 2036 году.

Одним из важнейших направлений в рамках достижения целей национального проекта наряду с развитием системы здравоохранения, является продвижение ценностей физической культуры, спорта и здорового образа жизни. Эксперты общественной палаты фиксируя в 2024 году значительный прирост в количестве граждан, занимающихся спортом, отмечают, что ведущую роль в этой работе сегодня играют общественные организации.

По данным Фонда Президентских грантов направление конкурса «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» занимает первое место по количеству проектов поданных проектов на участие в конкурсах, и второе место по количеству проектов-победителей, где доля проектов по направлению составляет 19% от общего количества проектов.

70,320 млрд рублей в 2024 году составил бюджет на финансирование государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»

В текущем году активно действуют и частные фонды, которые поддерживают сотни общественных организаций и проектов в области спорта, физической культуры и здорового образа жизни. Среди них Благотворительный фонд Владимира Потанина с профильным конкурсом «Спорт для всех» в рамках которого было выделено более 100 миллионов рублей на реализацию 39 тематических проектов из разных субъектов России, Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко с профильным конкурсом «Добрый спорт» поддержавший более 50 профильных проектов и многие другие.

В 2024 году Президентским фондом культурных инициатив в сотрудничестве с Министерством культуры Российской Федерации и Министерством спорта Российской Федерации была реализована масштабная благотворительная программа адресной поддержки учреждений культуры и спорта новых регионов России. Помимо адресной помощи ПФКИ поддержали проекты общественных организаций в области спорта на общую сумму в 100 091 285,36 рублей, что говорит о широкой востребованности гражданами проектов в области ЗОЖ, спорта и здорового образа жизни.

На протяжении всего 2024 года происходило активное развитие новых спортивных общественных организаций, среди которых: ассоциации спортивных клубов, лиги спортивных обществ, профильные общественные организации, студенческие спортивные лиги, студенческие спортивные клубы и другие объединения, независимые от МОК и других международных спортивных структур. Такие спортивные организации объединяются со спортивными организациями других странах и сами проводят международные состязания в различных форматах.

За последние годы России было успешно проведено немало ярких мероприятий в сфере спорта, в том числе и в международном формате с участием более 100 стран, реализованных общественными структурами, не смотря на запреты МОК и санкции. При этом, эксперты Общественной палаты России отмечают, что поддержка таких организаций, которые напрямую объединяют спортивные сообщества и влияют на оздоровление нации, со стороны Министерства спорта Российской Федерации не налажена, а во многом излишне бюрократизирована по форматам федераций официальных видов спорта, эта проблема сохраняется и в 2024 году.

Так же стоит отметить современные спортивные направления, и направления массового, или уличного спорта. По данным Министерства Юстиции Российской Федерации по разным направлениям уличного и современного спорта зарегистрировано свыше 812 некоммерческих организаций, что составляет прирост в 13% по отношению к 2023 году, и в 47% по отношению к 2022 году.

Доля участия общественных организаций в направлениях массового или уличного спорта в 2024 году - более 84%

При этом официальные виды спорта зарегистрированы лишь по нескольким направлениям в 2024 году: трасса (паркур), фиджитал БМХ, скейтбординг, воздушно-силовая атлетика (воркаут), а все остальные (более 50 направлений) остаются сегодня исключительно в общественном секторе: хип-хоп, трикинг, трюковой самокат и многие многие другие.

Показывают свою эффективность и крупнейшие Всероссийские общественные организации объединяющие различные виды уличного, среди которых: ОООУКС «Улицы России», АНО «Уличная Классика», БФРУКС «КАРДО», а также сотни профильных федераций, региональных и локальных НКО во всех субъектах России.

Строительство спортивных объектов в шаговой доступности – один из наиболее важных механизмов привлечения граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом. В России создавать комфортные условия для занятий физической активностью помогает федеральный проект «Спорт – норма жизни». Благодаря ему с 2019 года уже построено 199 объектов. К концу первого полугодия 2024 года уровень обеспеченности регионов России объектами спорта достиг 64,5%. Несмотря на такие официальные цифры, из разных регионов страны продолжают поступать обращения в Комиссию Общественной палаты России по физической культуре, спорту и здоровому образу жизни от спортсменов и активистов физической культуры, относительно состояния спортивной инфраструктуры в разных муниципалитетах и регионах. В этой связи эксперты Общественной палаты отмечают, что, не смотря на высокий официальный процент оснащения спортивными объектами российских городов, реальный запрос и востребованность таких объектов сегодня более широкий и разноплановый.

Общественная палата держит на контроле исполнение поручений Президента Российской Федерации от 7 октября 2021 года № Пр-1919 и 20 июля 2024 года № Пр-1365

по развитию детско-юношеского спорта». В связи с этим направлены рекомендации Правительству России об увеличении до 100 процентов доли детей, имеющих доступные возможности для занятий спортом, соответствующие их ритму жизни, для лиц, имеющих отклонения от нормы здоровья, предусмотреть возможность освоения образовательных программ спортивной подготовки по абстрактно-логическим видам спорта, также об ускорении утверждения подпрограммы «Спорт на селе» с федеральным проектом «Земский тренер».

Эксперты Общественной палаты России отмечают, что спортивная деятельность перестала рассматриваться как важная составляющая государственной системы воспитания молодого поколения и как одна из наиболее эффективных форм (способов) формирования и самореализации личности, а превратилась, прежде всего, в поставщика спортивных и спортивно-оздоровительных услуг. В связи с этим в 2024 году по инициативе Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по поддержанию и развитию норм здорового образа жизни у российских граждан в Общественной палате, на основе обращений граждан началась работа по экспертизе нормативно-правовых актов, документов и материалов на предмет соответствия их содержания традиционным духовно-нравственным ценностям.

В октябре 2023 года выступая в Перми на международном форуме «Россия - спортивная держава» Президент России поставил задачу вовлечь в систематические занятия спортом к 2030 г. 70% граждан, то есть сделать спорт нормой жизни для 93 миллионов россиян всех возрастов и групп здоровья. Общественная палата России со своей стороны отмечает, что сегодня за общественным сектором сохраняется ведущая и ключевая роль в достижении этого показателя через продвижение ценностей физической культуры, спорта и здорового образа жизни, а также массового и уличного спорта.

Еще одним национальным проектом, успешная реализация которого будет непосредственно влиять на качество жизни россиян, станет нацпроект «Экологическое благополучие». Представители Комиссии Общественной палаты по экологии и устойчивому развитию вошли в состав комиссии Госсовета по направлению «**Экологическое благополучие**» и будут курировать достижение национальной цели «экологическое благополучие», а также ход реализации одноименного национального проекта и другие вопросы в сфере охраны окружающей среды<sup>28</sup>.

Эксперты Комиссии Общественной палаты по экологии и устойчивому развитию сформулировали и представили в комиссию Госсовета по направлению «Экологическое благополучие» предложения по включению в новый национальный проект, предусматривающие повышение качества жизни граждан в том числе за счет обеспечения населения чистой водой и чистым воздухом, рационального потребления природных ресурсов, сокращения вредных выбросов от деятельности промышленных предприятий и ряд других предложений, направленных на сохранение уникальных водных объектов, лесов, биологического разнообразия страны, развитие системы ООПТ и экологического туризма.

Достижению национальной цели «Экологическое благополучие» будет также служить процедура общественного заверения отчетности компаний в области устойчивого

---

<sup>28</sup> <https://www.oprf.ru/news/elena-sharoykina-voshla-v-komissiyu-gossoveta-po-ekoblagopoluchiyu>

развития, которая в 2024 году в Общественной палате получила новый импульс<sup>29</sup>. В августе текущего года совет Общественной палаты России утвердил новые Регламент общественного заверения публичной нефинансовой отчетности в области устойчивого развития и Методику общественного заверения публичной нефинансовой отчетности в области устойчивого развития<sup>30</sup>. Общественным заверителем будет выступать Координационный совет при Общественной палате по экологическому благополучию и развитию практик нефинансовой публичной отчетности<sup>31</sup>, членами которого являются представители ведущих общественных организаций и независимые эксперты. Рейтинговым партнером указанного Координационного совета выступит агентство RAEX, задача которого будет заключаться в профессиональной оценке нефинансовой публичной отчетности в соответствии с собственной методологией по определенным показателям и критериям.

На сегодняшний день этнокультурные, религиозные, межнациональные организации и иные профильные некоммерческие организации активно взаимодействуют с государством в решении широкого спектра ключевых задач, возникающих в ходе **реализации государственной национальной политики**. Важным направлением деятельности общественных организаций в условиях специальной военной операции является работа по патриотическому воспитанию молодого поколения, сохранению исторической памяти, а также противодействие идеологии неонацизма, что особенно актуально для новых субъектов Российской Федерации.

Приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации являются укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве, обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях Российской Федерации<sup>32</sup>.

Все эти вопросы неизменно находятся в фокусе внимания Общественной палаты – с участием органов публичной власти, общественных организаций, научного, профессионального и профильных сообществ проходят обсуждения существующих проблем, формируются предложения по их устранению, рассматриваются успешные практики в сфере реализации национальной политики Российской Федерации.

В 2024 году Общественная палата стала площадкой для широкого обсуждения таких тем, как взаимодействие государства и религиозных объединений в период СВО<sup>33</sup>, роль

---

<sup>29</sup> <https://www.oprf.ru/news/vklad-biznesa-v-ustoychivoe-razvitie-budut-zaveryat-v-obshchestvennoy-palate-ru>

<sup>30</sup> Протокол от 30 августа 2024 года № 138-С.

<sup>31</sup> [https://www.oprf.ru/structure\\_list/165](https://www.oprf.ru/structure_list/165)

<sup>32</sup> Пункт 5 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666

<sup>33</sup> <https://www.oprf.ru/news/religiya-i-vlast-v-rossii-gotovy-sovmestno-protivostoyat-sotsialnokulturnym-ugrozam>

гражданского общества в реализации государственной национальной политики<sup>34</sup>, укрепление этнокультурного суверенитета многонационального народа России<sup>35</sup>, роль традиционных религий России в укреплении духовно-нравственных ценностей<sup>36</sup>, совершенствование мер противодействия экстремизму<sup>37</sup> и государственной миграционной политики.

Обсуждая на площадке Общественной палаты задачи, стоящие в настоящее время перед государством и институтами гражданского общества по дальнейшему развитию их сотрудничества в части реализации государственной национальной политики, общественные эксперты отмечали, что на сегодняшний день необходимо активизировать и стимулировать развитие этнокультурной инфраструктуры: домов дружбы, центров национальной культуры народов Российской Федерации, этнопарков, этнодеревень, иных государственных и муниципальных организаций, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации, является одним из основных ее направлений.

Также немаловажной задачей, стоящей перед государством и институтами гражданского общества сегодня, является развитие системы, способов и средств информационного обеспечения деятельности по реализации государственной национальной политики, поскольку недостаточная информированность граждан о задачах, целях и принципах государственной национальной политики России, отсутствие информации о ее реализации и, прежде всего, о позитивных тенденциях и успехах существенно снижает эффективность усилий государства по стабилизации межэтнических отношений и профилактике межэтнических конфликтов и противоречий.

В условиях обострившейся международной напряженности, усиления внешнего давления на Россию, в том числе с помощью средств идеологического воздействия и информационного противоборства, приобретает особую актуальность решение задач по обеспечению этнокультурного суверенитета Российской Федерации, защиты ее традиционных духовно-нравственных ценностей, всестороннего осмысления исторического опыта сотрудничества народов России, их совместного служения Родине, идейно-духовных основ общероссийского единства, содержательного наполнения и перспектив развития общероссийской гражданской идентичности.

В числе стратегических целей государства в осуществлении национальной политики является реализация мер, направленных на противодействие любым проявлениям неонацизма, современных форм расизма, национализма, ксенофобии, русофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов<sup>38</sup>.

---

<sup>34</sup> <https://www.oprf.ru/news/natsionalnaya-politika-kak-obespechit-mezhnatsionalnyy-mir-i-soglasie>

<sup>35</sup> <https://www.oprf.ru/news/kogda-vse-vmeste-kak-ukrepit-grazhdanskoe-samosoznanie-i-sokhranit-kulturnoe-mnogoobrazie>

<sup>36</sup> <https://www.oprf.ru/news/religioznye-media-kak-translyatory-dukhovnonravstvennykh-tsennostey-rossiyan>

<sup>37</sup> <https://www.oprf.ru/news/vladimir-zorin-borba-s-ekstremizmom--eto-borba-za-nashi-tsennosti>

<sup>38</sup> Подпункт «л» пункта 21.1 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

Вызывает беспокойство институтов гражданского общества активные попытки искажения исторической памяти, предпринимаемые в настоящее время в качестве инструмента подрыва исторического и гражданского единства народов России со стороны недружественных стран. В связи с этим одной из задач на ближайшее время для государства и общества является эффективное взаимодействие по вопросам реализации государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения<sup>39</sup>.

В настоящее время в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений не в полной мере решены проблемы миграционной политики, несовершенства действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирования замкнутых этнических анклавов, что, как следствие, становится одним из факторов распространения экстремистской идеологии среди мигрантов.

Для решения существующих проблем в данной сфере на площадке Общественной палаты были сформулированы предложения для уполномоченных органов государственной власти, среди которых следующие:

- разработка и утверждение требований, критериев и содержания мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;
- развитие и совершенствование системы курсов изучения русского языка, истории и культуры России в рамках сети центров доиммиграционной подготовки;
- создание центров содействия адаптации иностранных граждан в субъектах Российской Федерации, испытывающих высокую миграционную нагрузку;
- создание системы антиэкстремистского просвещения;
- внедрение механизма тестирования иностранных граждан на этапе их въезда в Российскую Федерацию для временного трудоустройства на предмет выявления их приверженности к экстремистской идеологии и (или) их склонности (с учетом их мировоззренческих и психоэмоциональных особенностей) к вовлечению в экстремистскую деятельность;
- проработка дополнительных мер по совершенствованию подбора, расстановки, воспитания кадров, способных обеспечить выполнение мероприятий по противодействию незаконной миграции и экстремизму, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления;
- обеспечение участия институтов гражданского общества в разработке и реализации региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию экстремизму, а также своевременного реагирования на возникновение конфликтных ситуаций и факторов, способствующих этому.

## 2024 год – Год семьи

23 января 2024 года в рамках Всероссийского форума «Родные-любимые» Владимир Путин дал старт Году семьи в России. Объявление Президентом России 2024 года - Годом

---

<sup>39</sup> Указ Президента РФ от 08.05.2024 N 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения»



семьи стало еще одним важным шагом, призванным способствовать популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей.

В этот же день Президентом России был подписан Указ № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», которым был установлен единый статус многодетной семьи на территории всей страны. 29 февраля 2024 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России, анонсировав новые меры, направленные на поддержку многодетных семей, еще раз подчеркнул, что большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии<sup>40</sup>.

Создание условий для рождения первых детей в молодых семьях, укрепление репродуктивного здоровья, поддержка многодетных и многопоколенных семей, формирование здоровой моды на многодетную семью стали ключевыми задачами реализации многочисленных мероприятий, прошедших в 2024 году под эгидой Года семьи в России.

На протяжении года Общественная палата России провела серию мероприятий, направленных на выработку предложений о мерах региональной социальной поддержки многодетных семей. В частности, обсуждались возможные меры реализации Указа № 63 в субъектах Российской Федерации<sup>41</sup>; проблемы, связанные с предоставлением многодетным семьям земельных участков<sup>42</sup>, иные актуальные проблемы.

По итогам проведенных мероприятий профильной Комиссией Общественной палаты по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей были направлены соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации о стимулировании регионов, принявших решение о введении всех рекомендуемых в Указе № 63 мер поддержки многодетных семей без учета критерия нуждаемости в рамках нового национального проекта «Семья», в том числе посредством введения механизма софинансирования из федерального бюджета отдельных приоритетных мер социальной поддержки, и дополнительных мер поддержки для регионов с неблагоприятной демографической ситуацией.

С марта 2024 года на площадке Общественной палаты России был запущен приуроченный к объявленному в стране Году семьи новый межкомиссионный проект – «Год семьи в парках России». Его инициатором стала Комиссия Общественной палаты России по ЖКХ, строительству и дорогам, при поддержке Комиссии по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей. Проект стал коммуникационной площадкой для регионов России по созданию комфортного семейного отдыха и совершенствованию общественных пространств и парков.

Одной из приоритетных задач проекта стала популяризация семейного отдыха и создание в городах точек притяжения не только для родителей с детьми, но и молодёжи, а также жителей старшего поколения. Помимо популяризации семейного отдыха, реализация проекта также позволила поставить вопрос о необходимости и разработать совместно с государственными вузами методологию и образовательную программу, для подготовки

---

<sup>40</sup> <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585>

<sup>41</sup> [https://www.oprf.ru/live\\_stream/2406](https://www.oprf.ru/live_stream/2406)

<sup>42</sup> [https://www.oprf.ru/live\\_stream/2441](https://www.oprf.ru/live_stream/2441)

специалистов в сфере совершенствования общественных пространств и повышения качества городской среды.

В числе главных результатов, полученных в ходе реализации проекта в 2024 году - выявление и объединение лидеров отрасли в более чем 50 регионах страны, включая и те территории, которые сегодня являются наиболее привлекательными среди туристов – Республики Алтай и Карелия, Краснодарский край, Владимирская, Волгоградская, Ярославская, Костромская области и многие другие.

**Проект «Год семьи в парках России» объединил более 2000 лидеров отрасли.**

Решение демографических проблем, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни — эти и другие вопросы, касающиеся повышения качества жизни россиян, стали предметом детального обсуждения для участников всероссийского форума «Здоровые города в Год семьи» прошедшего на площадке Общественной палаты в апреле 2024 года<sup>43</sup>. На мероприятии состоялись продуктивные дискуссии, объединившие представителей органов власти, общественности, профессионального медицинского сообщества и профильных экспертов.

В рамках реализации мероприятий, посвященных Году Семьи Общественная палата России активно сотрудничала с общественными организациями. Примером этой работы стало взаимодействие Общественной палатой России и Общероссийской общественной организации по поддержке семьи «Союз семей России». Деятельность «Союза семей России», в состав которой входят семьи из всех регионов Российской Федерации направлена на популяризацию традиционных ценностей, развитие института семьи и совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в области семейной политики. 5 апреля 2024 года в Общественной палате России состоялся съезд общественной организации, а 8 июля масштабный форум «Большая семья — большая Россия в День семьи, любви и верности». В рамках форума прошло награждение общественными наградами семей, которые достойно воспитали детей и тем самым внесли значительный вклад в сохранение и укрепление традиционных ценностей.

В апреле 2024 года Общественная палата запустила конкурс стихов «Моя большая семья». Конкурс предоставил возможность молодым талантам в возрасте 14-18 лет из различных регионов России заявить о себе на всю страну. Работы победителей опубликованы в книге, изданной Общественной палатой России к Году семьи.

С целью выработки целевых ориентиров и предложений по повышению уровня и качества жизни семей с детьми на период до 2030 года Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей в мае 2024 года был проведен общественный форсайт, участниками которого стали представители профильных некоммерческих организаций, экспертного сообщества и органов власти. В рамках форсайта было инициировано исследование, направленное на подготовку специального доклада Росстата и Общественной палаты России «Семья и дети в России», публикация которого была включена в план основных мероприятий Правительства Российской Федерации по проведению Года семьи в России. Соответствующий доклад, был опубликован осенью 2024 года.

**Читать Специальный доклад-сборник «Семья и дети в России» (ссылка /куаркод)**

---

<sup>43</sup> <https://www.oprf.ru/news/zdorovye-goroda-kak-povysit-kachestvo-zhizni-rossiyskikh-semey>



В июле 2024 года Общественной палатой проведена общественная экспертиза и поддержан проект федерального закона № 638814-8 «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» (об установлении семейной налоговой выплаты)<sup>44</sup>. По мнению экспертов Общественной палаты, введение семейной налоговой выплаты стало закономерным этапом системного совершенствования налоговой системы, востребованной законодательной инициативой и даст в ближайшее время положительный социальный и демографический эффект. Вместе с тем эксперты отметили, что опыт реализации предыдущих социальных инициатив, в частности выплаты единого пособия, показал, что ряд семей осуществляют фиктивные разводы – для соответствия установленным ограничениям по среднедушевым доходам семьи. Также в субъектах Российской Федерации с низким уровнем прожиточного минимума некоторые семьи осуществляют фиктивную регистрацию в регионах с более высоким уровнем прожиточного минимума. В этой связи, для профилактики недобросовестности и усиления социального и демографического эффекта Общественная палата предложила распространить предлагаемое регулирование на все категории семей до достижения ими среднедушевого дохода в размере 1,5 прожиточных минимума вне зависимости от количества детей в семье.

Кроме того, по мнению Общественной палаты, целесообразно допустить возможность использования понижающих коэффициентов к ставке 6 % НДФЛ с учетом брачного статуса семьи, числа детей в семье, наличия иждивенцев и числа работающих в семье. Одним из предложений Общественной палаты в рамках дальнейшей работы по совершенствованию налоговой системы рассмотреть возможность установления семейной налоговой выплаты молодым семьям в первые три года брака в размере не менее 3 % от уплаченного НДФЛ.

Также в целях успешной реализации нового национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», являющегося развитием Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в котором обозначены целевые ориентиры по увеличению продолжительности жизни: стоит задача увеличить ожидаемую продолжительность жизни граждан до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году Общественной палатой в рамках форумов «Сообщество»<sup>45</sup> были представлены успешные общественные проекты, посвященные активному долголетию - «Навигатор общественного здоровья» и «Внуковедение».

#### **Некоммерческие организации как инструмент партнерства государства и общества**

За годы своего развития некоммерческий сектор в Российской Федерации претерпел значительные позитивные трансформации, став более влиятельным, профессиональным, он существенно расширил сферы своей деятельности, что позволило ему играть все более значимую роль в формировании государственной политики. Если раньше некоммерческие организации реализовывали свои проекты за счет взносов и пожертвований, сегодня учитывая рост вклада НКО в общественный продукт, государство оказывает весомую поддержку некоммерческому сектору в виде грантов и субсидий.

Благодаря государственной поддержке ежегодно увеличивается не только масштаб и количество социально-значимых проектов, но и растет профессионализация НКО, они

---

<sup>44</sup> Письмо Общественной палаты от 3 июля 2024 года № 8ОП-2/1271

<sup>45</sup> На форуме «Сообщество» в Иркутске.

начинают работать более целенаправленно, в партнерстве с государством решая наиболее сложные общественные задачи. Уровень развития некоммерческих организаций стал одним из важных «индикаторов» развития гражданского общества в целом, характеризующим уровень проявления гражданских инициатив и участия в реализации социальной политики.

На протяжении 2024 года профильная Комиссия Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора продолжила свою осуществляемую на систематической основе деятельность по поддержке НКО.

Были проработаны и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», обеспечивающие возможность для НКО, подлежащих обязательному аудиту, применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, что будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства о НКО, развитию благотворительных организаций и некоммерческого сектора в целом<sup>46</sup>.

Кроме того, в рамках проводимой государством политики по совершенствованию налоговой системы экспертами Общественной палаты России были подготовлены предложения по введению пониженных тарифов страховых взносов для благотворительных организаций, а также установлению иных мер по снижению налогового бремени отдельных НКО. Предложения были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации<sup>47</sup> и Министерство экономического развития Российской Федерации<sup>48</sup>.

Общественной палатой был поддержан ряд законопроектов, направленных на совершенствование законодательства о НКО, среди которых:

1) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>49</sup>, направленный на продление реализации Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере с 1 января 2025 года на всей территории Российской Федерации. Рассматриваемый закон за годы апробации доказал свою эффективность, в том числе в части увеличения вовлеченности негосударственных исполнителей услуг в социальный заказ и роста удовлетворенности граждан качеством оказываемых услуг;

2) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 73 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», направленный на снижение длительности ряда проверок НКО<sup>50</sup>;

3) проект федерального закона № 653556-8 «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части включения

---

<sup>46</sup> Письмо Общественной палаты от 29 июля 2024 года № 8ОПК-9/1454.

<sup>47</sup> Письмо Общественной палаты от 28 июня 2024 года № 8ОПК-9/1320.

<sup>48</sup> Письмо Общественной палаты от 1 февраля 2024 года № 8ОПК-9/178.

<sup>49</sup> Письмо Общественной палаты от 19 июля 2024 года № 8ОП-1/1381.

<sup>50</sup> Письмо Общественной палаты от 12 августа 2024 года № 8ОП-1/1581

деятельности по благоустройству территорий в перечень социально ориентированной деятельности<sup>51</sup>;

4) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части предоставления СО НКО преимущественного права заключать договоры аренды на новый срок с арендодателем по льготным ставкам арендной платы в отношении определенного государственного и муниципального имущества при условии непрерывного пользования им на правах аренды<sup>52</sup>.

Неоднозначную и противоречивую реакцию экспертов Общественной палаты вызвал проект федерального закона № 502104-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части усиления ответственности за нарушение порядка обработки персональных данных<sup>53</sup>. Общественная палата выразила обеспокоенность тем, что предлагаемые в законопроекте размеры административного штрафа для юридических лиц за неуведомление и (или) несвоевременное уведомление уполномоченного органа являются существенно завышенными и несоразмерными последствиям правонарушения для организаций малого бизнеса и НКО. Принятие данного законопроекта по мнению экспертов Общественной палаты в представленной редакции создает риск прекращения социально значимой деятельности НКО и организаций малого бизнеса, роста числа судебных производств, связанных с возможным банкротством организаций. В официальном заключении Общественной палаты было отмечено, что рассмотренный законопроект нуждается в существенной доработке.

Особую значимость в современных условиях приобретают социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), деятельность которых направлена на решение широкого спектра конкретных социальных проблем от помощи уязвимым группам населения до охраны окружающей среды.

Согласно данным доклада о негосударственных организациях опубликованным Минэкономразвития России в октябре 2024 года, в 2023 году 85 субъектов Российской Федерации осуществляли поэтапную реализацию комплекса мер обеспечения поэтапного доступа негосударственных поставщиков в социальной сфере к бюджетным средствам.

Эта работа проводится регионами по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт. При этом более половины регионов дополнительно реализовывали обеспечительные меры по таким направлениям, как «молодежная политика» и оказание межотраслевых услуг, в которые входят организация отдыха детей и молодежи, услуги по проведению социокультурных мероприятий, осуществление издательской деятельности, оказание юридической помощи и др.

Общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации негосударственным поставщикам на реализацию указанных направлений в 2023 г. составил 92,1 млрд руб. (в 2022 г. – 70,1 млрд руб., в 2021 г. – 71,4 млрд руб.).

---

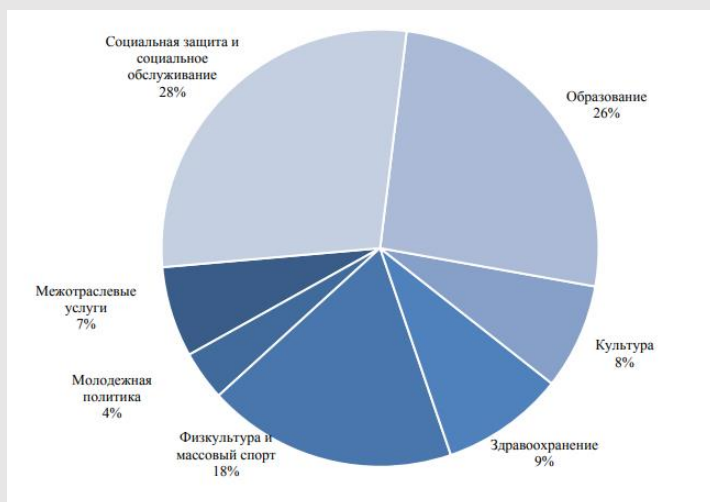
<sup>51</sup> Письмо Общественной палаты от 15 июля 2024 года № 8ОПК-9/1360

<sup>52</sup> Письмо Общественной палаты от 15 января 2024 года № 8ОП-1/24.

<sup>53</sup> Письмо Общественной палаты от 5 сентября 2024 года № 8ОП-4/1737

Средства были распределены между 7,5 тыс. негосударственных поставщиков (в 2022 г. – 7,2 тыс., в 2021 г. – 6,2 тыс.), услуги которых получили около 50,3 млн человек (в 2022 г. – 34,5 млн чел., в 2021 г. – 45 млн чел.)

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, переданных негосударственным поставщикам на оказание услуг по направлениям, 2023 г.



+ 98,4% рост объема средств, передаваемых из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году негосударственным поставщикам социальных услуг к 2019 году.

+ 15% рост количества негосударственных поставщиков в 2023 году, предоставляющих услуги в социальной сфере населению за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации к 2019 году

Важнейшую роль играют российские СОНКО в привлечении внебюджетных средств для решения социальных проблем. Согласно данным Минэкономразвития России по итогам 2023 года бизнес вдвое увеличил пожертвования в адрес СОНКО по сравнению с 2022 годом — до 90 млрд рублей. По прогнозам Минэкономразвития России, по итогам 2024 года сумма пожертвований может превысить 100 млрд рублей<sup>54</sup>.

Сегодня существуют определенные сложности при установлении реального количества действующих СО НКО в Российской Федерации. В частности, в реестре СО НКО Министерства экономического развития содержится информация о 49 610 организаций, по данным Федеральной службы государственной статистики в Российской Федерации действует 130 000 СО НКО, Фонд президентских грантов и рейтинговое агентство RAEX также оперирует иными данными о количестве СО НКО. В целях разработки единого методологического подхода к способам сбора и анализа данных о социально ориентированных НКО на площадке Общественной палаты России в 2024 году с участием представителей Минюста России, Минэкономразвития России, Росстата, Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ обсуждались различные методики учета НКО и СО НКО. Экспертами Общественной палаты была подчеркнута важность перехода к цифровым формам отчетности НКО, в том

<sup>54</sup>[https://economy.gov.ru/material/news/tatyana\\_ilyushnikova\\_v\\_2024\\_godu\\_summa\\_pozhertvovaniy\\_bizn esa\\_v\\_adres\\_sonko\\_mozhet\\_prevysit\\_100\\_mlrd\\_rubley.html](https://economy.gov.ru/material/news/tatyana_ilyushnikova_v_2024_godu_summa_pozhertvovaniy_bizn esa_v_adres_sonko_mozhet_prevysit_100_mlrd_rubley.html)

числе и для получения достоверной статистики о количестве действующих СО НКО в России<sup>55</sup>.

Среди ключевых направлений деятельности российских СОНКО по которым был достигнут ощутимый прогресс можно выделить продолжающееся масштабирование системы долговременного ухода в Российской Федерации.

Благодаря Указу Президента России в 2024 году активно продолжается масштабирование в регионах Российской Федерации системы долговременного ухода за пожилыми людьми. В ходе оглашения Послания Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года Президент России актуализировал необходимость вывода этой системы на единый высокий стандарт, позволяющий обеспечить максимальную доступность данного вида помощи для всех тех, кто в ней больше всего нуждается, подчеркнув, что особое внимание нужно уделить сельским территориям, регионам, где продолжительность жизни пока ниже, чем в среднем по России.

*«К 2030 году нужно точно сделать так, чтобы услугами долговременного ухода воспользовались и было обеспечено 100% граждан, которые в этом нуждаются. Сейчас средняя продолжительность жизни в России превысила 73 года. Мы вернулись на тот уровень, который был до пандемии коронавируса. К 2030 году ожидаемая продолжительность жизни в России должна составить не менее 78 лет. А в дальнейшем, как мы и планировали, предстоит выйти на уровень 80+»*

Президент России Владимир Путин

Идейным вдохновителем и методологом пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода (СДУ) за гражданами пожилого возраста и людьми с инвалидностью, нуждающимися в уходе стал Благотворительный фонд «Старость в радость» под руководством члена Общественной палаты России. Фонд с 2011 года, оказывает психологическую, информационно-консультационную, финансовую, медико-социальную и бытовую помощь пожилым людям и людям с инвалидностью в трудных жизненных ситуациях.

Благодаря поддержке государства деятельность фонда была существенно масштабирована. В настоящее время деятельностью Фонда охвачено 70 регионов, помощь оказывается более чем в 700 учреждениях – домах престарелых, ПНИ, отделениях сестринского ухода, надомных службах комплексных центров социального обслуживания. На постоянной основе Фонд реализует собственные программы, ориентированные на оказание помощи проживающим в домах и в интернатах, развивает волонтерскую и про-вопо<sup>56</sup> помощь.

Фондом со своей стороны была оказана методологическая поддержка при разработке Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализация которой осуществляется в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». С 1 сентября 2023 года разработанная модель реализуется на всей территории Российской Федерации<sup>57</sup>.

<sup>55</sup> <https://www.oprf.ru/news/kak-poschitat-skolko-sotsialno-orientirovannykh-nko-rabotaet-v-rossii>

<sup>56</sup> Оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям на безвозмездной основе.

<sup>57</sup> Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 августа 2023 года № 681 «О реализации в 2023 году в Российской Федерации Типовой модели системы долговременного ухода

В 2024 году в реализацию Типовой модели системы долговременного ухода<sup>58</sup> активно включились органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивая ее внедрение в регионах<sup>59</sup> и привлекая в качестве поставщиков социальных услуг в рамках системы долговременного ухода как государственные так и негосударственные некоммерческие организации.

в 2024 году 171 тысяча россиян уже включена в систему долговременного ухода >500 000 человек по поручению Президента России будет подключено к системе до 2030 года<sup>60</sup>

Важным направлением совместной работы государства и общественных институтов остается поддержка СОНКО, оказывающих помощь бездомным гражданам.

В рамках реализации пункта 5 перечня поручений Президента России от 14 января 2024 года № Пр-64 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 4 декабря 2023 года Общественной палатой 27 февраля 2024 года был проведен круглый стол «Презентация и обсуждение опыта Тюменской области по оказанию помощи бездомным»<sup>61</sup> по результатам которого даны действенные рекомендации органам государственной и региональной власти, в частности система помощи бездомным, созданная в Тюменской области, рекомендована к изучению и тиражированию в других регионах.

В 2024 году получила новый стимул для развития система сопровождаемого проживания, выступающая фактически альтернативой психоневрологическим интернатам. Реализация такой системы позволит гражданам с ментальными особенностями жить в обычной квартире, помощь в таком случае будет оказана специально обученным социальным работником. К реализации подобной модели будут широко привлечены социально ориентированные НКО.

В марте 2024 года порядок организации сопровождаемого проживания инвалидов, был размещен для общественного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов. По мнению экспертов Общественной палаты России, принятие правового акта позволит повысить качество и доступность услуг по социальному сопровождению, увеличит возможности для социализации людей с инвалидностью.

---

за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, и внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. N 821 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2023 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализуемого в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

<sup>58</sup> Приказ Минтруда России от 29.12.2023 № 902 «О реализации в Российской Федерации в 2024 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»

<sup>59</sup> Например, Владимирская область: <https://vladimir.social33.ru/sotsialnoe-obslyuzhivanie/sistema-dolgovremennogo-ukhoda/sistema-dolgovremennogo-ukhoda/>; Омская область <https://penatyomsk.ru/pages/otdelenie-dolgovremennogo-uhoda> и другие регионы.

<sup>60</sup> Систему долговременного ухода за пожилыми людьми будут расширять // <https://www.pnp.ru/social/sistemu-dolgovremennogo-ukhoda-za-pozhilymi-lyudmi-budut-rasshiryat.html>

<sup>61</sup> <https://files.oprf.ru/storage/documents/rekomen-pomosh-bezdomnim27022024.pdf>

## 2.2. Содействие развитию институтов гражданского общества, обеспечению и защите прав и свобод граждан со стороны государства

Сегодня независимый институт омбудсменов, выступая в роли государственного правозащитника, обеспечивает реализацию одного из важнейших направлений общественного контроля – следит за тем, как государство выполняет свои обязательства в сфере прав и свобод человека. Многолетней тенденцией развития института омбудсменов в Российской Федерации является расширение его функций и специализации, главным критерием которых выступает уязвимость определенных категорий населения и групп граждан в нашей стране.

### Институт уполномоченных по правам человека

Появление института омбудсменов (уполномоченных) в Российской Федерации стало результатом многолетнего совершенствования механизмов правозащиты на федеральном и региональном уровне. В настоящее время в Российской Федерации существует несколько видов специализированных уполномоченных по правам человека охватывающих своей деятельностью значительную часть наиболее проблемных сфер общественной жизни. Старейшим и базовым в системе независимых институтов государственной правозащиты является институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Введенный Конституцией Российской Федерации 1993 года институт уполномоченного по правам человека пережил непростой период своего становления и закрепления в качестве независимого государственного органа, призванного разрешать конфликты государственных и индивидуальных интересов, выравнивать «баланс сил» государства и общества в области защиты прав и свобод.

За этот период институт государственной правозащиты был учрежден не только на федеральном уровне, но и во всех субъектах Российской Федерации, последним регионом, где был принят закон об уполномоченном по правам человека, стала Запорожская область в марте 2024 года<sup>62</sup>. За эти годы был сформирован законодательный и правоприменительный каркас по участию российских омбудсменов в объемной и кропотливой работе по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина на территории России и за ее пределами.

По итогам 2023 года Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации:

93 721 обращений граждан рассмотрено

11 039 граждан принято на личных приемах уполномоченным и сотрудниками Аппарата

88 тыс. гражданам оказано содействие в реализации прав

из них около 17 тыс. человек получили адресную правозащитную поддержку

---

<sup>62</sup> В Запорожской области принят закон об Уполномоченном по правам человека // Telegram-канал Татьяны Москальковой // <https://t.me/ombudsmanrf/3790>



За последние три года перед институтом уполномоченных по правам человека встали новые важные задачи, обусловленные сложной обстановкой, связанной с санкционным давлением и проведением специальной военной операции. В 2024 году одним из актуальных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации продолжала оставаться правовая поддержка участников СВО и их семей, а также пострадавших от военных действий жителей приграничных с Украиной регионов.

По международной линии взаимодействия Уполномоченный по правам человека активно вовлечен в непростую переговорную работу по обмену российских военных, попавших в плен в ходе боевых действий.

Более 600 российских военнослужащих в 2024 году вернулись из плена благодаря работе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Одним из значимых направлений деятельности институтов омбудсменов по защите прав человека является сотрудничество с институтами гражданского общества. Непрерывное взаимодействие осуществляется с широким кругом общественных структур, среди которых можно выделить институт общественных палат, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, общественные наблюдательные комиссии, благотворительные фонды, организации правозащитной направленности, волонтерские движения. Уполномоченные рассматривают и учитывают в своей работе идеи, инициативы общественников, информацию об актуальных правозащитных кейсах, при необходимости оказывая непосредственную поддержку общественным институтам.

Примером подобной деятельности является постоянная совместная работа Общественной палаты России и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по обращениям участников СВО и членов их семей.

В середине 2024 года в Общественную палату России поступило обращение матери участника специальной военной операции, которая сообщила, что ее сын военнослужащий получил ранение и находится в лагере для военнопленных. Об этом женщина получила информацию с неизвестного номера от представителей украинской стороны. Через недолгое время, ей сообщили, что ее сын вывезен из лагеря в неизвестном направлении. Напуганная и обеспокоенная женщина обратилась в Общественную палату и попросила помочь ей как можно скорее узнать о состоянии сына и вернуть его домой. Обращение от матери участника СВО взял под личный контроль Герой России, первый заместитель Секретаря Общественной палаты Вячеслав Бочаров, он досконально изучил детали ситуации, и направил Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой обращение с просьбой оказать содействие в поиске пропавшего военнопленного. Менее чем через два месяца военнослужащий был найден и возвращен на Родину в рамках российско-украинского обмена.

Помимо обращений граждан активное сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Общественной палаты России реализуется и по ряду других направлений. Одним из наиболее масштабных проектов является проведение Общественного наблюдения за голосованием. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова является не только приглашенным экспертом Ситуационного центра Общественной палаты России по наблюдению за голосованием, но и осуществляет со своей стороны мониторинг хода проведения общественного наблюдения и соблюдения прав граждан.

Еще одним характерным примером успешного взаимодействия Уполномоченного по правам человека и общественных организаций, стала поддержка Уполномоченным в августе 2024 года проекта Ассоциации юристов России «Правовая поддержка СВО» по оказанию бесплатной юридической помощи и разъяснение мер государственной поддержки военнослужащим, членам их семей, а также проживающим на территориях, граничащих с зоной проведения СВО, граждан.

В рамках реализации проекта уже ведется совместная работа на приграничных территориях. Так, в ходе рабочей поездки представителя Уполномоченного в Курскую область вместе с представителями ассоциации состоялись личные приёмы эвакуированных граждан в пунктах временного размещения, граждане получили консультацию по правовым вопросам. В рамках реализации проекта предусмотрена постоянная работа региональных уполномоченных по правам человека и экспертов АЮР по оказанию помощи пострадавшим гражданам.

В рамках проекта «Правовая поддержка СВО»:

в 13 регионах, в том числе на приграничных территориях и в новых регионах России, будут работать Центры по оказанию бесплатной юридической помощи

не менее 10 000 человек по итогам реализации проекта «Правовая поддержка СВО» получат правовую помощь.

#### Институт уполномоченных по правам ребенка

Первым специализированным институтом омбудсменов в Российской Федерации стал Уполномоченный по правам ребенка при Президенте России, должность которого была учреждена Указом Президента России в 2009 году<sup>63</sup>. До этого момента, на протяжении 11 лет в пяти пилотных регионах Российской Федерации<sup>64</sup> конструировался и апробировался новый механизм в системе гарантий защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В рамках реализации данного механизма была введена должность уполномоченного по правам ребенка.

В 2009-2018 годах происходит развитие института, создание и становление государственных органов Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. На протяжении трех лет 65 субъектов Российской Федерации приняли законы, 20 регионов – подзаконные нормативные правовые акты, установив правовую форму организации деятельности региональных уполномоченных. К началу 2015 года становление института было завершено во всех 85 регионах, в том числе в Крыму и Севастополе.

Принятие по инициативе Президента Российской Федерации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» стало новым важным этапом развития института уполномоченных по правам ребенка. Федеральный закон позволил стандартизировать подход к деятельности региональных уполномоченных. При этом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был наделен правом координации деятельности Уполномоченных в субъектах Российской Федерации, направленной на реализацию единой

---

<sup>63</sup> Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

<sup>64</sup> В Волгоградской, Калужской, Новгородской, Свердловской областях и г. Санкт-Петербурге

государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов детей, обеспечения эффективной правозащитной работы.

Уполномоченные и советники глав регионов по правам ребенка действуют в 89 субъектах Российской Федерации

За прошедшие годы институт уполномоченных по правам ребёнка зарекомендовал себя авторитетным, востребованным партнёром государства, содействующим укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, реализации масштабных проектов, нацеленных на повышение качества жизни семей с детьми, защиту прав и интересов подрастающего поколения, на совершенствование профильного законодательства и правоприменительной практики.

Сегодня развитие института активно продолжается, деятельность его органов постепенно выстраивается и в новых субъектах Российской Федерации: Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях.

**Инфографика. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка  
В период с 2021 года по 2023 год уменьшилась:<sup>65</sup>**

— На 8,4% общей численности детей и сирот, оставшихся без попечения родителей (358 006 чел.; из них находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 31 654 чел.);

— На 9,8% численности детей, состоящих на учёте в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (35 729 чел.);

— На 10,4% численности выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (41 958 чел.). Из них численность социальных сирот (при живых родителях) составила 29 374 чел. (70% от общей численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

— На 18,3% численности детей, оставленных матерями (родителями) при рождении (1 466 чел.);

— На 22,1% численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей (1 273 чел.);

— На 11,6% численности детей, у которых лишены родительских прав оба родителя (или единственный; 17 444 чел.);

— На 8,9% численности детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя (или единственный; 7 992 чел.);

— На 5,4% количества отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью (4 930 случая);

— На 6,5% численности несовершеннолетних, помещённых в учреждения системы профилактики безнадзорности (21 131 чел.);

— На 3,6% численности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (210 309 чел.);

**С 2021 по 2023 увеличилась:**

<sup>65</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2023 году // Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка // <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/306?ysclid=m1rnrsr8zn1926310094> (страница №5)

— На 9,7% численности родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав (795 чел.);

— На 12,7% числа семей, желающих принять ребёнка на воспитание в семью (14 227 чел.);

В последние несколько лет приоритетными направлениями работы Уполномоченного по правам ребенка остаются гуманитарные вопросы и безопасность детей и семей с детьми, в особенности в регионах, пострадавших от боевых действий.

В конце 2023 года Президент России поддержал предложение Марии Львово-Беловой о единовременной выплате детям, получившим увечья в результате агрессии Украины и принял соответствующий Указ<sup>66</sup>. На середину 2024 года 241 ребенок получил единовременную выплату, большинство – 128 детей – в Донецкой Народной Республике.

Уполномоченные по правам ребенка в регионах вовлечены в оказание помощи семьям и детям, проживающим в пунктах временного размещения (ПВР). Институт уполномоченных по правам ребенка оказывает медицинскую, психологическую, юридическую, материальную, образовательную помощь при необходимости и по запросам граждан, проживающих в пунктах временного размещения.

Работа по адресной помощи детям и детским учреждениям проводится и на территориях непосредственно пострадавших от военных действий, продолжается адресная помощь семьям и детским учреждениям в рамках гуманитарной акции «Детям – в руки». Она организована в начале апреля 2022 года Уполномоченным в сотрудничестве с АНО «Русская гуманитарная миссия» с другими партнёрами. На данный момент работают пять гуманитарных штабов (в Донецке, Мариуполе, Луганске, Мелитополе и Геническе), откуда гуманитарная помощь адресно развозится семьям с детьми, нуждающимся несовершеннолетним, в детские учреждения, в том числе в районы боевых действий.

1490 детей в первой половине 2024 года получили адресную помощь по итогам 460 обращений в рамках гуманитарной акции Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Детям – в руки».

Всего в рамках акции с 2023 года отработано более 3,6 тыс. обращений граждан.

Обширную гуманитарную деятельность ведут уполномоченные или советники глав по правам ребенка в регионах – ДНР, ЛНР, Республика Крым, Белгородская, Брянская, Запорожская, Курская, Херсонская области и др. Они посещают семьи с детьми, проживающие в ПВР, помогают с оформлением документов, получением выплат, поиском работы для родителей, поступлением в детские сады и школы, привозят гуманитарную помощь.

Важным направлением работы Уполномоченных по правам детей является организация отдыха для детей как из новых субъектов Российской Федерации, так и из прилегающих к линии боевых действий.

В рамках **стратегической программы** Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка **«Страна для детей»** с августа 2022 года состоялось 13 детских смен.

2700 подростков из Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской, Запорожской, Белгородской, Брянской и Курской областей стали их участниками.

---

<sup>66</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2023 года № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины»

С начала 2024 года реализуются **семейные смены «Послезавтра»**, нацеленные на социальную и психологическую реабилитацию подростков и их семей.

Их участниками в первой половине 2024 года стали 60 семей из ДНР, ЛНР, Запорожской и Белгородской областей.

Отдельным направлением работы аппарата Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка является помощь в реабилитации детей с инвалидностью и тяжелыми заболеваниями.

246 детей по линии работы аппарата Уполномоченного получили услуги по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению в 2023 – первой половине 2024 годов.

Помимо помощи с реабилитацией при поддержке Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка в новых субъектах Российской Федерации развивается детская инфраструктура для детей, требующих особого ухода. Так, в декабре 2023 года в Луганске открылся центр дневного пребывания для детей с инвалидностью. В июне 2024 года Областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (Мелитополь, Запорожская область) стал одним из 15 победителей Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей». Центру выделено до 2 млн рублей на создание нового комфортного пространства для детей с инвалидностью.

С целью подготовки кадров для работы с детьми, затронутыми военными действиями, Уполномоченным реализуются программы дополнительного образования для лиц, непосредственно задействованных в работе с детьми.

Особое внимание в работе Уполномоченного уделяется устройству безнадзорных детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку и попечительство. Подобная форма защиты детей была определена как предпочтительная форма устройства с учетом потенциального воссоединения несовершеннолетних с их кровными родственниками в случае их обнаружения, а также в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, которая признает, что детям для полного и гармоничного развития их личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

При участии Уполномоченного по поручению Президента России продолжается работа по воссоединению детей с родителями, разлучившимися со своими близкими в результате военного конфликта. В этой работе поддержку оказывают не только российские, но и международные партнёры, Международный комитет Красного Креста, Государство Катар и др.

При непосредственном участии аппарата уполномоченного 70 детей из 52 семей воссоединились со своими родственниками, проживающими на Украине и в других странах.

Так, в апреле 2024 года в Дохе при посредничестве Катара впервые прошли очные переговоры с украинской стороной, на которых обсуждалась помощь семьям, которые хотят воссоединиться. Между российской и украинской сторонами обсуждались актуальные списки, включающие 29 детей, которые живут в России и хотят воссоединиться с близкими на территории Украины, а также 11 детей, проживающих на Украине, которых ждут близкие в России. Из этого списка 6 детей воссоединились со своими родственниками на Украине 23 мая 2024 года. Работа по воссоединению детей с их близкими в рамках договорённостей в настоящий момент продолжается.



## 2.3. Социальные инвестиции как вложение государства в развитие гражданского потенциала нации

### Институты развития: системная поддержка социальных изменений

Сегодня социальное инвестирование, реализующееся через институты развития, представленные в нашей стране независимыми экспертными некоммерческими организациями, стало новым мощным и гибким финансовым инструментом государства в развитии гражданского общества. Практики государственного социального инвестирования кардинальным образом меняют традиционные представления о решении важнейших социальных задач, объединяя идеи социального воздействия и классические инвестиционные подходы в целях масштабной реализации позитивных социальных изменений, сохранения и приумножения человеческого капитала.

Идеи поддержки гражданского общества государством через одну из ее ключевых производительных сил – некоммерческие организации активно обсуждалась общественностью в России с начала 2000-х годов. В июле 2005 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Президент России поддержал идею представителей экспертного сообщества о создании бюджетных фондов, которые осуществляли бы грантовое финансирование российских некоммерческих организаций<sup>67</sup>. Подобная система грантовой поддержки некоммерческих организаций была создана в 2006 году.

Впервые конкурс президентских грантов состоялся в 2006 году. Финансирование в размере 472,7 млн руб. получили 1 тыс. 54 некоммерческих организаций.

Первоначально в качестве оператора конкурса президентских грантов выступила Общественная палата Российской Федерации, которую в дальнейшем заменили несколько грантооператоров. Кардинальные изменения в порядке распределения грантов произошли в 2017 году. 3 апреля Президент России подписал указ о совершенствовании системы грантов для НКО<sup>68</sup> и распоряжение о передаче функций по ее администрированию единому грантооператору<sup>69</sup>. С этого момента единым оператором государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций в Российской Федерации стал Фонд президентских грантов (ФПГ).

За годы своей работы Фонд президентских грантов стал крупнейшим в России институтом развития в социальной сфере. Сегодня Фонд проводит конкурсы по 11 ключевым общественно-значимым направлениям, каждое из которых тематически отражает наиболее востребованные общественные инициативы. Экспертная оценка проектов проходит на основе прозрачных и понятных правил и процедур. Каждый проект

---

<sup>67</sup> Стенографический отчет о заседании Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека // Сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/23097>

<sup>68</sup> Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 года № 137 «О Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества».

<sup>69</sup> Распоряжение Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 № 93-рп «Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина»

оценивается как минимум двумя независимыми экспертами (каждый эксперт не знает имя второго эксперта). В случаях, когда оценки двух экспертов значительно расходятся, назначаются и проводятся дополнительные экспертизы. Работа экспертов в свою очередь непрерывно анализируется специалистами Фонда президентских грантов, отстраняющим от работы экспертов не придерживающихся общей методологии оценки.

С каждым годом масштабы деятельности Фонда расширяются. В 2024 году по итогам двух конкурсов 2024 года фонд поддержал 2 916 социально значимых проектов на общую сумму 7,8 млрд рублей, а также выделил 80 регионам страны 2 млрд рублей на софинансирование их собственных конкурсов для некоммерческих организаций.

С 2019 года Фонд президентских грантов проводит независимую оценку результатов поддержанных проектов. Независимая оценка помогает Фонду и некоммерческим организациям понять, какой социальный эффект был достигнут при реализации проекта и определить, какие инициативы были осуществлены наиболее успешно.

В 2024 году впервые в истории государственной поддержки НКО Фонд на своем сайте предоставил возможность широкой общественности ознакомиться с отчетами проектов, которые он поддержал, и высказать собственное мнение о результатах каждого из них<sup>70</sup>. Положительные оценки результатов проектов победителей в дальнейшем увеличат их шансы на получение президентского гранта в будущих конкурсах.

#### **Инфографика. Фонд президентских грантов**

##### **Итоги первого конкурса президентских грантов 2024 года**

10 827 общественных инициатив из 88 регионов Российской Федерации поступило в фонд

1 559 некоммерческих организаций стали победителями, 458 из них получили поддержку фонда в первый раз

4,4 млрд рублей - общая сумма выделенных грантов, 3,9 млрд рублей – сумма дополнительных ресурсов, которые привлекут победители к реализации проектов

**64 победивших проекта с объемом грантового финансирования 428 млн рублей будут осуществляться на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.**

##### **Итоги второго конкурса президентских грантов 2024 года<sup>71</sup>**

10 539 общественных инициатив из всех регионов России поступило в Фонд

1 357 некоммерческих организаций стали победителями, 414 из них получили поддержку фонда в первый раз

3,4 млрд рублей – выделено фондом на реализацию всех проектов, 3,3 млрд рублей – сумма дополнительных ресурсов, которые привлекут победители к реализации проектов

<sup>70</sup> <https://xn--80ajpld2c.xn--80af5akm8c.xn--p1ai/>

<sup>71</sup> <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/news/ob%22yavleny-pobediteli-vtorogo-v-2024-godu-konkursa-fonda-prezidentskikh-grantov>



**1 место по количеству поддержанных проектов впервые за 18 проведенных фондом конкурсов заняло «семейное» направление: поддержано 275 проектов с объемом финансирования со стороны фонда 643 млн рублей.**

80,7% поддержанных Фондом инициатив в 2017-2022 годах признаны реализованными успешно

15,7% – удовлетворительно и 3,6% – неудовлетворительно

500 проектов определены лучшими (по 100 проектов для каждого годового цикла оценки в 2019–2023 годах)<sup>72</sup>

-

37% объема финансирования российских НКО сегодня\* - гранты Фонда президентских грантов.<sup>73</sup> Ранее в 2013 году объемы поддержки государством некоммерческого сектора оценивались в 5%\*\*.

\*По данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ

\*\*По данным ФГО

21 апреля 2021 года в ходе послания Федеральному Собранию Президент России озвучил инициативу по созданию в целях поддержки проектов в сфере культуры, искусства и творчества Президентского фонда культурных инициатив<sup>74</sup>. Фонд президентских грантов стал единственным учредителем нового фонда<sup>75</sup>.

С момента своего создания Президентский фонд культурных инициатив стал крупнейшим государственным фондом, охватывающим все основные направления развития креативных индустрий в стране. Фонд на конкурсной основе стал оказывать всестороннюю поддержку некоммерческим организациям в реализации проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий. Первый грантовый конкурс ПФКИ стартовал 15 июня 2021 года.

Помимо проведения конкурсов ПФКИ реализует образовательные программы, которые проходят по всей стране. Сотрудники Фонда выезжают с очными семинарами в различные регионы России, проводят дистанционные мероприятия в форме вебинаров, что в значительной мере способствует повышению качества проработки заявок от потенциальных получателей грантов.

На сегодняшний день аудитория образовательных мероприятий Фонда в онлайн и офлайн-форматах насчитывает уже более миллиона человек, а среди победителей много участников программ обучения Фонда.

---

<sup>72</sup> Лучшие проекты Фонда президентских грантов // <https://xn--n1ach.xn--80af5akm8c.xn--p1ai/>

<sup>73</sup> Фандрайзинг в 2024 году: что изменится в практике сбора пожертвований? // АСИ / <https://asi.org.ru/2024/02/26/fandrajzing-v-2024-godu-chto-menyaetsya-v-praktike-sbora-chastnyh-pozhertvovaniy/>

<sup>74</sup> Послание Президента Российской Федерации от 21.04.2021 г. // Сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46794/page/3>

<sup>75</sup> Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2021 года № 287 «О создании Президентского фонда культурных инициатив»,

В 2024 году ПФКИ подвел итоги двух грантовых конкурсов, отличительной особенностью которых стало активное участие представителей новых субъектов Российской Федерации – творческие команды ДНР направили 33 заявки на первый конкурс и 77 заявок на второй, от ЛНР поступило 4 и 18 заявок соответственно, представители Херсонской области на первый конкурс 2024 года подали 2 заявки и 12 заявок на второй. Впервые, 18 заявок на второй конкурс подали творческие команды Запорожской области<sup>76</sup>.

### **Инфографика. Президентский фонд культурных инициатив**

85043 заявки на грантовую поддержку поступили от заявителей по итогам 13 проведенных конкурсов

8391 проект получил поддержку ПФКИ с 2021 года

31,1 млрд рублей общая утвержденная сумма грантов для победителей

89% - средний уровень софинансирования проектов победителями (по итогам проведения 12 конкурсов)<sup>77</sup>

более 27,7 млрд рублей составил вклад победителей в реализацию собственных проектов (по итогам проведения 12 конкурсов)

с 6% до 3% снизился процент недопуска заявок к независимой экспертизе в заявочной кампании 2025 года по сравнению с первой грантовой кампанией 2021 года.

17 региональных проектных офисов ПФКИ было открыто в 2023-2024 годах в субъектах Российской Федерации. В них оказывают информационную и консультационную поддержку потенциальным грантополучателям.

### **Итоги первого грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив 2024 года**

7 186 заявок на получение грантовой поддержки были направлены в Фонд

883 проектов из 85 регионов поддержано по итогам проведения независимой экспертизы

3,9 млрд рублей выделенная сумма поддержки всех проектов

3,6 млрд рублей привлекут победители на условиях софинансирования

**95% поддержанных проектов — либо региональные, либо связывают несколько субъектов. 55% команд из числа победителей ранее в конкурсе не участвовали и получили грант с первого раза.**

### **Итоги второго грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив 2024 года**

10 758 заявок на получение грантовой поддержки были направлены в Фонд

1 189 проектов поддержано по итогам проведения независимой экспертизы

5,67 млрд рублей выделенная сумма поддержки всех проектов

---

<sup>76</sup> ПФКИ по итогам второго конкурса поддержит 1 189 проектов на общую сумму 5,67 млрд рублей // ТАСС / <https://tass.ru/kultura/21071527>

<sup>77</sup> <https://tass.ru/kultura/21071527>

почти 5,8 млрд рублей (102%) - совокупный объем софинансирования победителями конкурса своих проектов – рекордный показатель за все время проведения конкурсов

**Представители всех 89 регионов России вошли в перечень победителей конкурса впервые за всю историю их проведения.**

10 сентября 2024 года Президентский фонд культурных инициатив завершил прием заявок на первый грантовый конкурс 2025 года. Заполнять заявки на сайте Фонда начали 13 828 команд, для участия в отборе были направлены 9 322 заявки. Общий финансовый запрос составил более 41 млрд рублей. Команды в качестве софинансирования указали сумму в 28 млрд рублей.

Заявки в первом конкурсе 2025 года, также, как и в конкурсе ранее были представлены из всех российских регионов, в том числе из новых субъектов. Из Донецкой Народной Республики поступили 28 заявки, из Луганской Народной Республики — 17, из Херсонской области — 11, из Запорожской области — 9.

В конкурсную программу ПФКИ 2025 года вошли 9 тематических направлений:

«Нация созидателей», «Великое русское слово», «Я горжусь», «Место силы», «Культурный код», «Молодые лидеры», «История страны: история преодолений и побед. Вехи», «Многонациональный народ» и «Мы вместе» - тематическое направление, сфокусированное на интеграции новых российских регионов в единое культурно-образовательное, просветительское и цивилизационное пространство<sup>78</sup>.

2 октября по итогам заседания экспертного совета грантового конкурса до независимой экспертизы было допущено 9018 проектов. Победителей конкурса объявят не позднее 20 декабря 2024 года.<sup>79</sup>

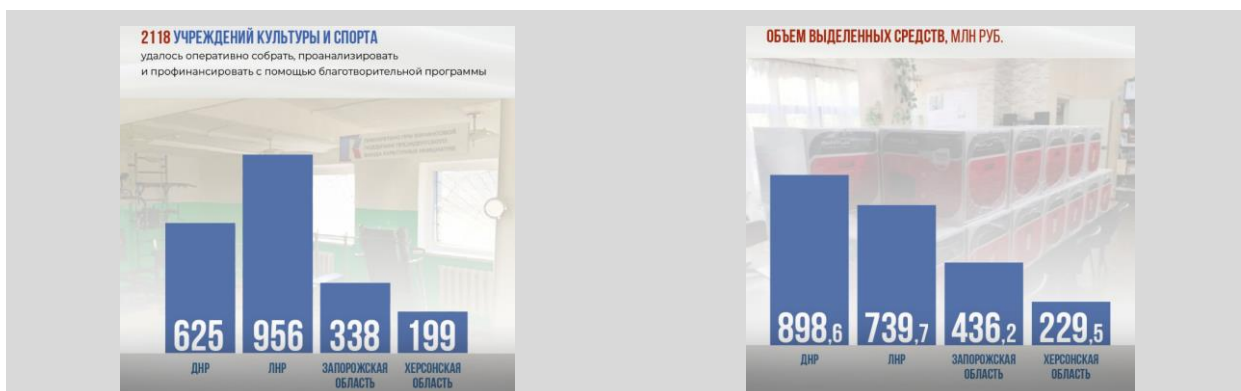
Помимо грантовых конкурсов с 2023 года в сотрудничестве с партнерами ПФКИ реализует благотворительную программу адресной поддержки учреждениям культуры и спорта новых регионов страны. За этот период оказана помощь 2118 учреждениям культуры и спорта. Объем благотворительной помощи составил 2,5 млрд рублей.

Благодаря решению Президента Российской Федерации, учреждения культуры и спорта новых регионов смогли перезапустить свою работу, обновить инфраструктуру и основные средства. В результате реализации программы также был создан уникальный механизм сбора потребностей благополучателей из новых регионов, оценки и контроля за расходованием средств, включающий онлайн-систему, агрегаторов-операторов на местах и корпус экспертов-консультантов для прямого взаимодействия с нуждающимися в помощи учреждениями культуры и спорта, их филиалами и подразделениями.

---

<sup>78</sup> Объявление о проведении первого конкурса на предоставление грантов Президента Российской Федерации на реализацию проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий в 2025 году // ПФКИ / <https://xn--80af5akm8c.xn--h1adou.xn--p1ai/public/home/documents>

<sup>79</sup> Экспертный совет грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив допустил до независимой экспертизы 9018 проектов // ПФКИ / <https://xn--80aeeqaabljrdbg6a3ahhcl4ay9hsa.xn--p1ai/news/ekspertnyy-sovet-grantovogo-konkursa-prezidentskogo-fonda-kulturnykh-initsiativ-dopustil-do-nezavisimoy-ekspertizy-9018-proektov>



В октябре 2024 года принято решение о выделении средств для продолжения реализации программы адресной поддержки учреждениям культуры и спорта новых регионов. Заявки на участие во втором этапе подали 1417 учреждений культуры и спорта. Общий объем направляемых средств в 2024 году составит 2,5 млрд рублей. Они будут направлены на приобретение современного звукового, светового и интерактивного оборудования, музыкальных инструментов, мебели, компьютерной техники, спортивного оборудования и инвентаря, экипировки, проведение ремонтных работ на объектах культуры и спорта, установку новых спортивных сооружений<sup>80</sup>.

Эксперты Общественной палаты России отмечают, что за 3 года работы ПФКИ стал эффективным институциональным механизмом поиска и поддержки талантов в регионах, а получение грантовой поддержки от Фонда стало признанным знаком качества реализуемых проектов.

Еще одним масштабным институтом развития в сфере поддержки креативных индустрий в нашей стране за последние годы стал Институт развития интернета (ИРИ). Основателями общественной организации в 2015 году при поддержке Администрации Президента стали Российская ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК), Фонд развития интернет-инициатив (ФРИИ), Региональная общественная организация «Центр интернет-технологий» (РОЦИТ) и Медиа-коммуникационный союз. Задачами организации стало регулирование отношений интернет-отрасли и представителей государственной власти.

Существенные изменения в масштабах и видах деятельности Института развития интернета происходят с 2019 года. После поручения Президента России по итогам заседания президентского Совета по реализации госполитики в сфере защиты семьи и детей Правительству Российской Федерации поручено определить некоммерческую организацию, на базе которой можно было бы создать «координационный центр по организации производства контента, направленного на духовно-нравственное воспитание молодёжи, и его распространения в сети Интернет».<sup>81</sup> Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) предложило наделить Институт развития интернета (ИРИ) статусом координационного центра, ответственного за организацию производства социально значимого контента для молодежи. Предложение было принято Президентом

<sup>80</sup> 2,5 млрд рублей получают учреждения культуры и спорта в рамках благотворительной программы Президентского фонда культурных инициатив в 2024 году // ПФКИ / <https://xn--80aeeqaabljrdbg6a3ahhcl4ay9hsa.xn--p1ai/news/2-5-mlrd-rubley-poluchat-uchrezhdeniya-kulturny-i-sporta-v-ramkakh-blagotvoritelnoy-programmy-prezide>

<sup>81</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей // Президент России / <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/61841>

России,<sup>82</sup> в начале 2020 года Институт развития интернета стал ключевым оператором конкурса на создание интернет-контента для российской молодежи. При принятии решения о субсидировании проектов в интернете государство опиралось на успешный опыт Фонда кино (ФК) и Фонда президентских грантов, в которых существуют наблюдательный и экспертные советы, отвечающие за принятие и утверждение заявок.

Уже в феврале 2020 в ИРИ на первый конкурсный отбор было подано более 1,2 тысячи заявок на почти 25 млрд рублей, что существенно превысило объемы выделенной на тот момент годовой субсидии в размере 3 млрд рублей.

В 2024 году Институт развития интернета представил более 80 поддержанных проектов, которые уже вышли, либо готовятся к выходу в 2024-2025 годах. Помимо проектов в блогосфере, среди этих проектов многочисленные сериалы в основе которых лежат реальные исторические события и судьбы исторических личностей, повлиявших на развитие нашей страны, сериалы действие которых происходит в современной России, детский, молодежный и мультиформатный образовательный и развлекательный контент, а также ряд документальных фильмов, ориентированных на широкую аудиторию.

В марте 2024 года ИРИ и дистрибьюторской компанией «Медиа-Телеком» был запущен познавательный-развлекательный канал «Мы», который транслируется в пакетах более 40 крупных операторов и доступен на крупных OTT платформах: Wink.ru, KION, Okko, Кинопоиск. Телеканал представил зрителям более 168 наименований оригинального контента, что составляет 595 премьерных часов или 1411 серий.

Зрительский успех и высокая профессиональная оценка поддерживаемых Институтом развития интернета проектов подтверждает успешность принятой государством модели, когда государство не выдает заказ, а софинансирует креативные проекты через проведение экспертной оценки. Именно финансовая поддержка часто оказывается тем дополнительным стимулом, которого не хватает творческим командам для их успешной реализации.

### **Инфографика. Институт развития интернета**

Более 600 проектов в 2023-2024 годах вышло при поддержке Института развития интернета.

39% поддержанных проектов — это контент в блогосфере, 25% — видеоконтент, 21% — мультиформатный контент, 13% — спецпроекты в СМИ, 2% игры и программное обеспечение.

Около 50% проектов – контент в блогосфере, рассчитанный на молодую и подростковую аудиторию.

5,4 миллиардов совокупных просмотров собрали проекты в сети интернет.

24% - доля проектов ИРИ в сегменте оригинальных проектов онлайн-кинотеатров в I полугодии 2024 г. В пятерку платформ, где больше всего в 2023-2024 гг. смотрели поддержанный ИРИ контент, входят Wink.ru, PREMIER, Кинопоиск, START и Иви.

более, чем в 2 раза в 2024 году по отношению к прошлому году увеличилось количество релизов проектов ИРИ на телевидении.

---

<sup>82</sup> Перечень поручений по итогам визита в Республику Саха (Якутия) // Сайт Президента России / <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/75167#assignment-14>

95 млн человек по данным Mediascope смотрели проекты ИРИ по телевидению

187 фестивальных наград из которых 48 – международные с 2022 г. получили проекты ИРИ.

Более 100 млн просмотров в социальных сетях собрал абсолютный рекордсмен по наградам проект «Про людей и про войну», основанный на воспоминаниях очевидцев Великой Отечественной Войны.

более 30+ млн абонентов по данным Mediascope, составил технический охват телеканала к сентябрю 2024 г.,

более 1,5 млн. человек - количество уникальных зрителей в месяц

### Социальное партнерство в решении общественных задач

В результате конституционной реформы 2020 года социальное партнерство стало одним из конституционных принципов. Внесение данного термина в Основной закон страны стало отражением сформировавшегося в российском обществе запроса на активное взаимодействие между государством, коммерческими организациями и НКО при решении наиболее острых социальных вопросов.

Созданный в 2021 году при активном участии Общественной палаты России Фонд «Круг добра» стал примером уникальной модели социального партнерства, полностью трансформировавшей систему оказания помощи детям с тяжелыми и редкими заболеваниями. Финансирование Фонда за счет механизма «окрашенного» целевого социального налога, отчислений от повышенной с 13 до 15% ставки НДФЛ позволило непосредственно участвовать в финансировании его деятельности и государству, и бизнесу, и обществу.

Благодаря четырехлетней работе Фонда сегодня Россия вышла на одно из лидирующих мест в мире в обеспечении терапией детей с тяжелыми и редкими заболеваниями. Как только в мире появляется новое лекарство от орфанного заболевания с доказанной эффективностью и безопасностью, оно может стать доступным и для российских детей.

В октябре 2024 года Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики провёл социологическое исследование «Восприятие Фонда «Круг добра» и других государственных институтов». Согласно результатам исследования, среди граждан, информированных о деятельности Фонда, доверяют «Кругу добра» 85% респондентов. У Фонда один из самых высоких показателей узнаваемости и доверия среди институтов защиты прав граждан и развития гражданского общества.

### Инфографика. Итоги работы Фонда «Круг добра» на конец 2024 года

26 255 детей, которым помощь оказана или будет оказана в ближайшее время на основании одобренных заявок (по состоянию на 14 октября 2024 года)

Из них:

11 286 детей, получивших помощь по индивидуальным заявкам



14 969 детей по программе "14 ВЗН"

—

340,7 млрд рублей - на такую сумму заключены контракты и договоры на медицинскую помощь, покупку лекарственных препаратов и медицинских изделий Фондом.

—

115 – количество лекарственных препаратов, медицинских изделий и технических средств реабилитации (ТСР) в перечнях закупок Фонда.

9 видов высокотехнологичной помощи, оплачивается за счёт средств Фонда.

—

99 заболеваний в Перечне заболеваний Фонда

—

### **СМА**

1,5 тысяч детям со СМА с 2021 года одобрена помощь Фонда.

По назначению врачей:

более 250 детей уже получили препарат Онасемноген абепарвовек (торговое наименование Золгенсма)

более 500 детей получают Рисдиплам (торговое наименование Эврисди)

более 600 детей получают Нусинерсен

До создания Фонда «Круг добра» не все регионы могли обеспечить терапией детей с некоторыми тяжёлыми и редкими заболеваниями, лекарства от которых существовали, но были чрезвычайно дороги и, как правило, не входили в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а за счёт благотворительных сборов удавалось помочь единицам. Фонд взял на себя обязательства по обеспечению лечением детей, предоставив некоммерческим организациям, пациентским сообществам и благотворительным фондам возможность направить средства и усилия на иные необходимые виды деятельности по помощи больным детям, такие как адресная помощь, помощь в реабилитации, обучение специалистов и т.д.

В 2023 году решением Президента России Фонд получил право обеспечения подопечных до достижения ими 19-летнего возраста, чтобы дать регионам возможность более плавного перевода подопечных Фонда во взрослую систему здравоохранения. С 2023 года в соответствии с ранее принятым Указом Президента Российской Федерации и изменениями в 323-ФЗ Фонд «Круг добра» стал источником средств для покупки 39 наименований лекарств детям из государственной программы «14 ВЗН».

Доступность терапии за счёт Фонда стимулировала развитие диагностических программ. В 2023 году стартовала программа расширенного неонатального скрининга, количество заболеваний в программе неонатального скрининга расширилось с 5 до 36 наследственных заболеваний и их групп. За 2023 год в Российской Федерации 98 процентам новорожденных проведено обследование в рамках расширенного неонатального скрининга. У 633-х детей подтвержден диагноз врожденного и (или) наследственного



заболевания: у 103-х детей выявлена спинальная мышечная атрофия (СМА), у 175-ти детей — первичный иммунодефицит, у 355-ти детей — наследственные болезни обмена веществ.

Благодаря Фонду «Круг добра» детям с Мышечной дистрофией Дюшенна (МДД) уже доступны несколько ещё не зарегистрированных в России дорогостоящих препаратов патогенетической терапии этого тяжёлого жизнеугрожающего заболевания. Эти препараты за счёт средств Фонда сегодня получают более 450 российских детей.

С июня 2024 года Россия стала одной из первых стран, где стал доступен Деландистроген моксепарвовек (торговое наименование Элевидис) – первый в мире препарат однократного введения не просто патогенетической, а именно генозаместительной терапии МДД. До конца 2024 года его получают несколько десятков детей. Препарат считается одним из самых дорогих в мире.

Выстраивание максимально эффективного взаимодействия Фонда с регионами — один из приоритетов в работе «Круга добра». В 2023 году были подписаны соглашения о сотрудничестве с 24 регионами. В конце 2023 года направление заявок напрямую в Фонд через Единую государственную систему в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) стало доступно исполнительным органам субъекта Федерации в сфере охраны здоровья Луганской и Донецкой народных республик. А в начале 2024 года был запущен механизм взаимодействия в помощи детям с тяжёлыми и редкими заболеваниями из Херсонской и Запорожской областей. Ранее помощь детям из новых субъектов Федерации оказывалась через другие регионы России.

Фонд «Круга добра» работает в сегменте Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), интегрированном с Единым порталом государственных услуг, это позволяет организовать единый цифровой процесс:

- родители могут подать заявление на помощь Фонда на портале Госуслуг;
- исполнительные органы субъектов Федерации в сфере охраны здоровья, члены экспертного совета, Фонд работают с заявками в цифровом пространстве;
- исполнительные органы субъектов в сфере здравоохранения, Фонд, поставщики, получатели обмениваются электронными документами;
- отражение процессов в «Базе знаний» позволяет осуществлять контроль, оперативно решать возникающие проблемы, давать ответы на обращения/запросы родителей;
- обращения и запросы, пришедшие по любому из каналов обратной связи, фиксируются, анализируются, используются для выявления и решения проблем.

Также следует отметить, что благодаря поддержке Федеральной антимонопольной службы в переговорах с фармпроизводителями о поставке не зарегистрированных в России препаратов, фонду удалось достичь существенного снижения цен на лекарственные препараты в среднем на 40% от предлагавшейся цены и на 49% от цен при проводимых до создания Фонда закупках.

12,5 млрд рублей на начало 2024-го года сэкономил фонд «Круг добра» за счет снижения цен на лекарства. Сэкономленные средства также направляются на лекарственное обеспечение детей

Фонд работает открыто и прозрачно, ежегодно публично отчитываясь о своей деятельности в формате годовых отчетов. Рачительность использования «народного

бюджета» в середине 2024 года проверили и аудиторы Счётной палаты, подтвердив по итогам проверки отсутствие нецелевого использования средств<sup>83</sup>.

Успешно развиваясь и масштабируя свою деятельность Фонд «Круг Добра» продемонстрировал на собственном примере перспективность развития практик социального партнерства как эффективного механизма решения ключевых задач общественного развития.

Одним из важнейших аспектов развития механизма социального партнерства в сфере здравоохранения является сотрудничество государственных органов с профильными общественными и пациентскими организациями.

Пациентские организации, первые из которых возникли в России около 30 лет назад для защиты прав и интересов пациентов – подопечных фондов, сегодня занимаются широким кругом вопросов: от информационной, образовательной и экспертной поддержки пациентов и врачей до выстраивания прямого непрерывного диалога с органами власти в целях улучшения медицинской помощи, обеспечения необходимого качества медицинских услуг и доступности современной лекарственной терапии.

Создание Всероссийского союза пациентов в 2010 году ознаменовало новый этап в развитии этого движения – общественная организация стала выполнять координирующую и объединяющую функцию для пациентского сообщества всей страны.

Всероссийский союз пациентов объединяет 17 общероссийских и межрегиональных организаций и более 80 их подразделений: региональных НКО пациентов, представляющих интересы более 5 миллионов граждан Российской Федерации - пациентов с тяжелыми инвалидизирующими заболеваниями<sup>84</sup>.

Общественная палата России, отмечая высокую социальную значимость и эффективность деятельности пациентских организаций, является постоянной экспертной площадкой для проведения тематических мероприятий пациентских сообществ, в рамках которых обеспечивается многосторонний диалог всех заинтересованных сторон по развитию системы здравоохранения в России и повышению качества оказываемых услуг.

Одним из примеров такого взаимодействия в 2024 году является сотрудничество с Ассоциацией онкологических пациентов «Здравствуй», в рамках которого на площадке Общественной палаты прошла серия совместных мероприятий, среди которых тематические круглые столы посвященные проблемам и перспективам развития реабилитационных программ, защите детей и взрослых от вакциноуправляемых инфекций<sup>85</sup>, а также масштабный ежегодный 7-ой Всероссийский конгресс онкологических пациентов, направленный на развитие онкологической службы и повышение доступности и качества оказания онкологической помощи на территории Российской Федерации<sup>86</sup>.

Еще одним примером подобного конструктивного взаимодействия является сотрудничество с Всероссийским обществом онкогематологии «Содействие». В 2024 году Общественная палата совместно с общественной организацией провела XIX

---

<sup>83</sup> Счетная палата проверила эффективность расходования средств фондом «Круг добра» // Лента.ру / <https://lenta.ru/news/2024/06/19/effektivnost/>

<sup>84</sup> <https://vspru.ru/association/istoriia-vserossiyskogo-soiuza-patsientov>

<sup>85</sup> <https://oprf.ru/announcement/2266>

<sup>86</sup> <https://oprf.ru/announcement/1801>

Всероссийский форум пациентов с онкогематологическими заболеваниями «Новые горизонты - 2024». В рамках форума эксперты, представители пациентского и врачебного сообществ, исполнительной и законодательной власти обсудили доступность и качество оказания медицинской помощи, взаимодействие медицинского и пациентского сообществ, работу общественных советов федерального и регионального уровней в сфере здравоохранения, организацию системы общественного контроля и актуальные вопросы правового регулирования в здравоохранении.

На протяжении более 10 лет Общественная палата России является платформой для объединения усилий государства, общественных и пациентских организаций в решении вопросов развития донорства крови и ее компонентов. С этой целью на площадке Общественной палаты России при участии Национального фонда развития здравоохранения был создан Координационный совет по донорству крови объединивший представителей науки и практики здравоохранения, региональных органов власти, общественных институтов, инициативных групп и некоммерческих организаций, которые работают в сфере пропаганды и развития безвозмездного донорства крови и её компонентов.

Ежегодно с 2022 года при участии Координационного совета проводятся всероссийские донорские акции, охватывающие своими мероприятиями более 60 регионов Российской Федерации и объединяющие тысячи людей разных возрастов.

В феврале 2024 года Национальным фондом развития здравоохранения совместно с Координационным советом при Общественной палате Российской Федерации по донорству крови и костного мозга, Федеральным медико-биологическим агентством и Общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест» была запущена третья Всероссийская акция «Семейный код донора», в 2024 году она была приурочена к объявленному Президентом России Году семьи.

### **Всероссийская акция-конкурс «Семейный код донора»**

Сроки акции: Февраль - ноябрь 2024 года

Участники: учреждения службы крови, представители органов власти, организации, развивающие корпоративное донорство крови, НКО, фонды, индивидуальные участники — реализуют в регионах России различные мероприятия, направленные на вовлечение семей в донорство, продвижение донорства среди молодежи и развитию донорства как семейной традиции.

Мероприятия: обучающие онлайн-конференции, семинары и другие форматы, направленные на системное развитие донорства крови и костного мозга.

Итоги: (после 28.11.2024)

Сложившиеся успешные практики в сфере здравоохранения показали, что значимым результатом реализации модели социального партнерства является не только рост уровня доверия к системе здравоохранения в целом, но и повышение ее прозрачности и открытости для общества. Граждане и пациенты, осведомленные о своих правах, становятся полноправными участниками процесса совершенствования и развития системы здравоохранения, что, безусловно, сказывается на её эффективности.

Сегодня в регионах Российской Федерации в рамках социального партнерства реализуется множество ярких и интересных проектов, направленных на решение актуальных социальных задач. С избранными проектами можно ознакомиться в

специальном докладе Общественной палаты Российской Федерации «Социальное партнерство в современном российском обществе», который инициирует на площадке Общественной палаты дискуссию о самом понятии «социальное партнерство», роли некоммерческих организаций в обществе, выработки новой системы взаимоотношений в социальной сфере.

**Читать Специальный доклад «Социальное партнерство в современном российском обществе» (ссылка /куаркод)**

### 3. Общественное наблюдение

*Общественное наблюдение за голосованием сегодня – это полностью сформировавшийся правовой механизм, масштабная экосистема, включающая в себя систему норм и институтов, учреждений и ценностей, а также устоявшиеся практик, направленных на обеспечение чистоты, прозрачности и легитимности электоральных процессов в Российской Федерации.*

#### 3.1. Развитие института общественного наблюдения в России

Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют общественный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан с 2012 года.

Расширение востребованности независимого наблюдения в обществе сопровождалось процессами институализации общественного контроля за электоральными процедурами – точкой сборки которых стал институт общественных палат во главе с Общественной палатой России, выступающей в качестве координирующего и направляющего центра всей системы независимого общественного наблюдения.

Благодаря усилиям Общественной палаты России при поддержке общественных палат субъектов Российской Федерации с 2018 года происходит законодательное оформление института общественного наблюдения, а Общественная палата России и общественные палаты субъектов Российской Федерации получают право назначать независимых наблюдателей на выборы всех уровней в стране.

Институт общественных палат получил право назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также выборов в органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления. С этого момента при непосредственном участии Общественной палаты система общественного наблюдения в стране последовательно расширялась и совершенствовалась, а новации, направленные на повышение роли институтов гражданского общества в обеспечении контроля за голосованием находили свое отражение в законодательных актах.

Комплексная методология общественного наблюдения, разработанная экспертами Общественной палаты, включающая в себя положения о порядке назначения наблюдателей на выборы, так называемый «Золотой стандарт» общественного наблюдения, позволивший оценивать процесс голосования на всех его стадиях от открытия до закрытия избирательного участка, а также кодекс этики общественного наблюдателя, в котором нашли отражение главные принципы общественного контроля, систематизировала и стандартизировала процесс общественного наблюдения, заложив основы одной из самых успешных практик общественного контроля в Российской Федерации.

**Инфографика. Институт общественного наблюдения за выборами в Российской Федерации»**

*«Общественный контроль на всех стадиях избирательного процесса востребован, - это сделает процесс выборов более прозрачным, а значит, результаты будут пользоваться большим доверием наших граждан»<sup>87</sup>.*

**Президент Российской Федерации В.В. Путин**

*«Общественные наблюдатели на избирательных участках значительно усилили независимый контроль на выборах последних лет. Они работают в условиях абсолютной открытости и профилактуют работу избирательных комиссий».*

**Председатель ЦИК России Э.А.Памфилова**

*«Общественное наблюдение стало нормой, такой системы нет ни в одной стране. Считаю, что этот институт состоялся, он эффективный».*

**Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В.А. Фадеев**

#### **\*Общественное наблюдение. Хронология**

**2012 год** – запуск общественного мониторинга соблюдения избирательных прав граждан.

- ✓ Впервые за ходом выборов Президента Российской Федерации в марте 2012 года наблюдала Общественная палата и более 50 региональных общественных палат, которые провели специальное дистанционное обучение наблюдателей.

**2017-2018 годы** – завершение формирования правовой базы института общественного наблюдения

- ✓ **24 ноября 2017 года** – приняты изменения в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации». Поправки закрепили права института общественных палат направлять на избирательные участки независимых от политических партий наблюдателей.
- ✓ **2018 год** — приняты изменения в Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Изменения закрепили права субъектов общественного контроля назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

**2018 год** – впервые в стране на президентских выборах была развернута масштабная инфраструктура общественного наблюдения

- ✓ 150 тыс. общественных наблюдателей вышли на участки в день голосования на выборах Президента России. Полученный в ходе президентской кампании 2018 года опыт общественного наблюдения был в дальнейшем успешно тиражирован на региональные выборы.

**2020 год** – внедрение золотого стандарта наблюдения за голосованием

---

<sup>87</sup> <https://rg.ru/2022/12/07/putin-podderzhal-ideiu-rasprostranit-obshchestvennoe-nabludenie-na-vse-stadii-vyborov.html>

- ✓ Общественной палатой был разработан золотой стандарт общественного наблюдения — «чек-лист» по всем вопросам организации и процедуры голосования, а также подсчета голосов на участке.

**2023-2024** – экосистема общественного наблюдения охватила выборы всех уровней в стране

- ✓ В 2024 году в законодательство были внесены изменения, которые закрепили норму прямого действия, позволяющую Общественной палате России направлять наблюдателей на любые выборы и избирательные участки по всей стране. Благодаря работе институтов гражданского общества и соответствующей нормативной донастройке обеспечена возможность независимого контроля на всех стадиях избирательного процесса и при проведении всех форм голосования.

### 3.2. Ситуационный центр Общественной палаты России по наблюдению за голосованием

Важнейшую роль в оперативном развертывании системы общественного наблюдения, поддержании связи с наблюдателями, координации непрерывного мониторинга и анализа хода голосования в регионах России с момента своего создания в 2012 году играет Ситуационный центр Общественной палаты России по наблюдению за голосованием.

Ситуационный центр по наблюдению за голосованием обычно начинает работу за день до начала выборов, обеспечивая в круглосуточном режиме мониторинг хода голосования, и заканчивает ее, подводя итоги состоявшегося наблюдения на следующий день после окончания выборов.

**Сегодня базовая структура Ситуационного центра Общественной палаты по наблюдению за голосованием состоит из:**

- **Колл-центра.** Формируется из волонтеров Волонтерского корпуса Общественной палаты. Осуществляет коммуникацию с наблюдателями и первичную проверку поступивших сообщений о возможных проблемах в ходе проведения голосования.
- **Горячей линии** Общественной палаты России. Обеспечивает прием звонков наблюдателей и граждан, обработку сообщений, поступающих по цифровым каналам обратной связи Общественной палаты.
- **Аналитического центра.** Осуществляет мониторинг открытых источников в сети Интернет, каналы социальных сетей и мессенджеров, содержащие сообщения о возможных нарушениях при организации и проведении голосования.
- **Группы реагирования.** Передает поступившие сообщения о проблемах в общественные штабы в регионах для их дальнейшей проверки и отработки, принимает и фиксирует информацию о результатах отработки.
- **Пресс-центра.** Организует пресс-брифинги, взаимодействует со спикерами и представителями СМИ.



- **Группы медиасопровождения.** Освещает работу Ситуационного центра на информационных ресурсах Общественной палаты России.
- **Экспертной группы технического наблюдения за дистанционным голосованием (ДЭГ).** Формируется из числа специалистов в сфере IT-технологий.
- **Международной группы.** Взаимодействует с международными наблюдателями и экспертами, прибывающими в РФ, с общественными наблюдателями на избирательных участках за пределами РФ.

К 2024 году Ситуационный центр Общественной палаты стал не только мощным информационно-аналитическим хабом, который в режиме реального времени собирает и дает экспертную оценку сообщениям о возможных проблемах и нарушениях, поступающих от наблюдателей и избирателей из всех регионов Российской Федерации, но и открытой площадкой, демонстрирующей для всех заинтересованных сторон возможности института общественного наблюдения.

Благодаря многолетней эффективной работе Ситуационного центра в дни голосования общественное наблюдение стало самостоятельным и узнаваемым брендом, пользующимся доверием избирателей и избирательных комиссий.

### 3.3. Ситуационный центр Общественной палаты на выборах Президента России 15–17 марта 2024 года

Важнейшим событием 2024 года в общественно-политической жизни России фактически определяющим курс развития страны на ближайшие 6 лет стали выборы Президента Российской Федерации.

К Президентским выборам Общественная палата России накопила колоссальный опыт в осуществлении общественного наблюдения и провела масштабную подготовительную работу, важной частью которой стало обучение общественных наблюдателей. При поддержке региональных общественных палат, профильных общественных организаций и политических партий, присоединившихся к соглашению о сотрудничестве в наблюдении за голосованием, был сформирован и обучен корпус общественных наблюдателей. Существенно были обновлены и методические материалы, базой для подготовки общественных наблюдателей стал постоянно совершенствующийся Общественной палатой «Золотой стандарт» общественного наблюдения.

**17 политических партий и 64 всероссийских НКО** подписали соглашение с Общественной палатой России об участии в наблюдении за голосованием на выборах Президента Российской Федерации.

С 14 по 18 марта в Общественной палате был развернут Ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами Президента России. Впервые за всю историю общественного наблюдения работа центра проходила в новом формате: в студии Ситуационного центра шло круглосуточное вещание, в ходе которого общественники, эксперты, лидеры общественного мнения и наблюдатели на местах представляли объективную оценку и достоверную информацию о ходе голосования.

В противовес попыткам дискредитации выборов в течение всех дней голосования спикеры Ситуационного центра регулярно доводили до представителей российских и

зарубежных СМИ ключевые данные о ходе наблюдения за выборами, отвечали на актуальные вопросы и приводили яркие кейсы, наглядно иллюстрирующие ход голосования на избирательных участках в регионах Российской Федерации.

В период выборов Ситуационный центр открыл свои двери не только для экспертов и представителей СМИ, но и для всех желающих познакомиться с работой системы общественного наблюдения, что вызвало большой интерес в российском обществе.

**71 делегация, 7 политических партий и более 1500 граждан посетили Ситуационный центр Общественной палаты в дни выборов.**

В 2024 году была реформирована работа группы наблюдения за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ) Ситуационного центра. Впервые наблюдателями за ДЭГ от Общественной палаты России были назначены студенты российских технических вузов, что с одной стороны позволило существенно расширить охват наблюдения, а с другой расширить количество экспертов ДЭГ, предоставив обучающимся повысить уровень своих знаний об инфраструктуре электронного голосования.

18 марта на итоговом пресс-брифинге ситуационного центра Общественной палаты России по общественному контролю за голосованием на выборах Президента России были подведены итоги трехдневного наблюдения за выборами.

Эксперты отметили беспрецедентную историческую явку избирателей, свидетельствующую о высоком уровне консолидации российского общества и минимальное количество зафиксированных отклонений от «Золотого стандарта» общественного наблюдения, охватившего на выборах Президента России все стадии избирательного процесса.

Отдельно экспертами была отмечена ключевая роль общественных наблюдателей в обеспечении открытости и прозрачности избирательного процесса.

По результатам обобщения всей поступившей в Ситуационный центр информации в ходе общественного наблюдения за президентской кампанией Координационным советом при Общественной палате Российской Федерации по общественному контролю за голосованием был представлен проект рекомендаций к предстоящим выборам.

## Инфографика. Ситуационный центр Общественной палаты на выборах Президента России 15–17 марта 2024 года



### 3.4. Работа Ситуационного центра на Едином дне голосования – 2024

В единый день голосования 8 сентября 2024 года в Российской Федерации прошли четыре тысячи избирательных кампаний различного уровня, включающие довыборы в Государственную думу, выборы глав регионов, выборы депутатов законодательных органов государственной власти и множество выборов на муниципальном уровне.

В рамках подготовки к процедуре масштабного общественного наблюдения на ЕДГ-2024 Общественная палата в сотрудничестве с профильными организациями развернула широкую обучающую кампанию. Обучение наблюдателей проходило по обновленным методикам – учитывались опыт кампании по выборам Президента России в марте 2024 года и новации в законодательстве. Общественная палата совместно с профильными организациями продолжила успешную практику совместной подготовки наблюдателей от института общественных палат, политических партий и кандидатов. По мнению экспертов, такая практика способствует формированию устойчивых горизонтальных связей в корпусе наблюдателей.

**Более 65 тысяч наблюдателей на 893 семинарах прошли обучение к ЕДГ-2024.**

Принципиально новым инструментом в работе наблюдателей стали специально разработанные чек-листы, помогающие вести контроль за ключевыми электоральными процедурами и содержащие в концентрированном виде информацию о наиболее важных процедурных аспектах голосования.

Во всех 83 регионах, в которых проходили выборы, на базе общественных палат субъектов Российской Федерации были открыты независимые площадки для взаимодействия кандидатов и партий, обмена мнениями и проведения дискуссий о ходе

избирательной кампании, площадки для выступления социологов, политологов, других экспертов - общественные штабы по наблюдению за голосованием.

Открытие Ситуационного центра состоялось в Общественной палате Российской Федерации 5 сентября, традиционно он работал в круглосуточном режиме до 9 сентября 2024 года. Ситуационный центр стал площадкой, на которой аккумулировалась самая актуальная информация о ходе трехдневного голосования в регионах России.

В рамках серии пресс-брифингов наблюдатели, представители региональных общественных штабов, эксперты и лидеры общественного мнения рассказывали о ходе голосования, делились достоверной информацией, фото и видеоматериалами.

9 сентября на итоговой пресс-конференции, состоявшейся в Ситуационном центре Общественной палаты по общественному контролю за голосованием эксперты и общественники подвели итоги общественного наблюдения за выборами в единый день голосования — 2024.

Общественники отметили, что результаты работы Ситуационного центра в ходе проведения Президентских выборов и Единого дня голосования в 2024 году, еще раз показали, что присутствие на избирательных участках независимых общественных наблюдателей, имеющих прямую консолидированную поддержку институтов гражданского общества, стало мощнейшим фактором предотвращения большинства возможных нарушений.

**Инфографика.** Ситуационный центр Общественной палаты на ЕДГ 2024 года

**51,9 тысяч общественных наблюдателей** подготовлены и направлены системой общественных палат на избирательные участки

**64 волонтера** работали в колл-центре

**10 тематических пресс-брифингов** проведены в СЦ. Среди тем:

- разоблачение фейков о голосовании,
- молодежь и выборы,
- ход, особенности и результаты дистанционного голосования (ДЭГ),
- взаимодействие с всероссийскими общественными организациями при проведении наблюдения,
- голосование в закрытых учреждениях.

**Итоги работы Ситуационного центра с 5 по 8 сентября 2024 года**

**9 752 звонков** наблюдателям совершено волонтерами колл-центра

**87 обращений** на горячую линию

**47 сообщений о проблемах** на участках, **45** из них не подтвердились, **2** подтвердились и оперативно устранены

## 4. Общественный контроль

*В 2024 году исполнилось 10 лет со дня принятия в Российской Федерации базового федерального закона, устанавливающего правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти всех уровней и иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия<sup>88</sup>.*

*Принятие в 2014 году Закона об общественном контроле стало серьезным шагом на пути развития гражданского общества в Российской Федерации и своего рода актом доверия государственной власти российскому гражданскому обществу.*

### 4.1. Общественный контроль – новый стандарт отношений государства и гражданского общества

За 10 лет в Российской Федерации достигнут значительный прогресс в развитии института общественного контроля. В настоящее время общественный контроль является не только одним из ключевых инструментов обеспечения прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных органов и организаций при осуществлении ими своих публичных полномочий, но и фактически новым стандартом отношений государства и гражданского общества, а также реальным механизмом прямой демократии, последовательно развивающимся в нашей стране.

Кроме того, общественный контроль стал одним из важных инструментов выстраивания международного диалога с гражданским обществом иностранных государств. Так, например, 27 марта 2017 года в г. Санкт-Петербурге постановлением № 46-19 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств был принят модельный закон «Об основах общественного контроля».

Вместе с тем, десятилетняя правоприменительная практика Закона об общественном контроле позволила выявить отдельные пробелы и правовые коллизии, наличие которых диктует необходимость его дальнейшего совершенствования.

В частности, важным представляется:

- установление конкретного механизма реализации нормы об обязательности учета органами власти, иными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов субъектов общественного контроля и правовых последствий ее неисполнения;
- более детальное регулирование форм и механизмов взаимодействия субъектов общественного контроля с органами власти, иными органами и организациями, включая правовые последствия такого взаимодействия;
- установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации об общественном контроле, включая воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля;
- сокращение сроков рассмотрения запросов (обращений) и итоговых

---

<sup>88</sup> Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее в этом разделе – Закон об общественном контроле).

документов субъектов общественного контроля органами власти, иными органами и организациями;

– урегулирование вопросов и установление конкретных случаев, при которых субъекты общественного контроля могут реализовать свое право обращения в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественный контроль – это не столько наблюдение за деятельностью органов власти всех уровней, сколько механизм защиты прав и свобод человека и гражданина

Практика применения Закона об общественном контроле также обнаружила проблему подготовки и повышения квалификации и уровня правовой грамотности общественных инспекторов<sup>89</sup>. Общественный контроль – это не только наблюдение за деятельностью органов власти всех уровней и иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, сколько механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. А значит, общественные инспекторы своими действиями не могут подменять контролирующие и правоохранительные органы, а должны стать реальными помощниками органам власти, иным органам и организациям через осуществление мероприятий общественного контроля, выявление системных общественно значимых проблем и выработку рекомендаций и предложений для их оперативного решения в тесном взаимодействии и конструктивном диалоге с органами власти, иными органами и организациями.

Отсюда вытекает необходимость разработки программ обучения и повышения квалификации общественных инспекторов, содержащих в том числе практические задания по инициированию и осуществлению различных форм общественного контроля, порядку участия граждан в мероприятиях общественного контроля, правам и обязанностям общественных инспекторов, порядку взаимодействия субъектов общественного контроля с органами власти, иными органами и организациями, а также иные значимые положения.

Перспективным направлением, способствующем повышению правовой грамотности общественных инспекторов, видится организация и проведение различных форумов и конференций всероссийского, межрегионального и межмуниципального уровня, в ходе которых субъекты общественного контроля смогут делиться лучшими практиками, обсуждать отдельные аспекты осуществления общественного контроля, получать практические навыки.

Популяризации института общественного контроля и вовлечению большего количества активных граждан, в том числе молодежи, формирования у них интереса к общественной деятельности и развитию навыков, необходимых для осуществления общественного контроля, будет также способствовать:

– организация и проведение различных информационных кампаний, в том числе на базе высших учебных заведений, направленных на повышение осведомленности граждан о целях, задачах и формах общественного контроля и возможности участия в нем граждан;

– проведение конкурсов в целях выявления лучших практик осуществления

---

<sup>89</sup> Под общественными инспекторами здесь понимаются члены общественных палат, общественных советов, общественных инспекций, групп общественного контроля и общественных инспекторов, привлекаемых к проведению мероприятий общественного контроля, при их одновременном упоминании.



общественного контроля в различных сферах общественных отношений и поощрение наиболее активных и эффективных общественных инспекторов<sup>90</sup>;

– выработка и реализации мер нематериального поощрения общественных инспекторов<sup>91</sup>, направленных на повышение их мотивации и признание их достижений.

#### 4.2. Институт общественных советов при органах власти

Правовое регулирование вопросов формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти ведет свое начало с августа 2005 года, когда Правительство Российской Федерации приняло постановление № 481, регулирующее порядок образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

Годом позже Президент Российской Федерации принял Указ № 842, регулирующий порядок образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам.

Фактически не обладая никакими властными полномочиями, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти обеспечивали деятельное участие граждан в решении социально значимых вопросов в пределах компетенции органов власти и организаций.

С 2014 года общественные советы законодательно отнесены к субъектам общественного контроля, т.е. к консультативно-совещательной функции указанных институтов гражданского общества добавились функции наблюдения за деятельностью органов власти и организаций и принятых ими решений.

Примером активной совместной работы органов власти и институтов гражданского общества стали общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.

В 2024 году при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, функционировали 49 общественных советов, из которых: 16 – при федеральных министерствах, 20 – при федеральных службах и 13 – при федеральных агентствах. Также созданы 11 общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации<sup>92</sup>.

---

<sup>90</sup> Например, Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования организует конкурс «Лучший общественный экологический инспектор», целью которого является выявление и поощрение общественных инспекторов по охране окружающей среды, наиболее успешно и эффективно осуществляющих свою деятельность. / URL: <https://osrpn.ru/news/1176/>.

<sup>91</sup> Например, по аналогии с мерами нематериального поощрения добровольцев (волонтеров).

<sup>92</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 июня 2024 года № 522 «О Федеральном медико-биологическом агентстве» руководство деятельностью Федерального медико-биологического агентства осуществляет Президент Российской Федерации. В связи с этим Общественный



Всего в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, входят более 1200 членов<sup>93</sup>. Общественные советы при органах власти формируются на конкурсной основе, организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации.

В 2024 году Общественная палата Российской Федерации как организатор конкурса в общественные советы при федеральных органах исполнительной власти провела 51 конкурс, из них 27 основных конкурсных отборов кандидатов в члены общественных советов; 24 конкурсов по заменам выбывших членов общественных советов и по дополнительному набору кандидатов в члены общественных советов.

### **Инфографика.** Общественные советы при ФОИВ, подведомственных Правительству Российской Федерации

#### Общие данные

- 48 общественных советов при ФОИВ (до июня 2024 г. – 49)
- 1287 членов состоят в действующих составах общественных советов при ФОИВ
- 35 членов ОП РФ входят в состав 22 общественных советов при ФОИВ

#### Портрет члена общественного совета при ФОИВ

- 53,3 года – средний возраст члена общественного совета
- 39% – доля членов общественных советов в возрасте от 45 до 59 лет; 33% - свыше 50 лет; 6,5% - молодежь
- 75% состава общественных советов составляют мужчины, 25% – женщины



Особую значимость деятельность общественных советов приобретает на региональном и особенно на муниципальном уровне, когда необходимо оперативно

совет при ФМБА России с июня 2024 года вошел в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

<sup>93</sup> По состоянию на начало 2024 года число членов общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, составило 1287 человек.

довести до органов власти мотивированную позицию граждан по существу проектируемых или действующих социально значимых решений.

Вопрос эффективности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти традиционно является предметом обсуждения на различных площадках, включая Общественную палату. Широкие полномочия общественных советов, закрепленные на законодательном уровне, и масштабность вовлеченности населения в работу общественных советов в совокупности с отсутствием единой системы и подходов к организации деятельности общественных советов в субъектах Российской Федерации сформировали большой интерес у лиц, участвующих в обеспечении общественного контроля и интересующихся данным направлением деятельности, к правоприменительным практикам организации работы общественных советов на местах, в регионах, порождая запрос как на самые базовые материалы (о формировании советов, об организации их деятельности), так и уникальные практики (подходы к количественному и качественному составу советов, особенности представления результатов работы советов в публичном пространстве и т.п.) деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти.

В 2024 году Общественной палатой России проведено масштабное исследование практик формирования и организации деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти, по результатам которого подготовлен Специальный доклад «О состоянии общественных советов при органах региональной и муниципальной власти».

В Специальном докладе отражены различные аспекты практического формирования и организации деятельности общественных советов регионального и муниципального уровня: правовое регулирование вопросов создания и функционирования общественных советов при региональных и муниципальных органах власти, подходы к формированию состава общественных советов при региональных и муниципальных органах власти, был сформирован портрет общественного совета, затронуты вопросы организации методической поддержки общественных советов и проведения оценки эффективности их деятельности, обобщены и сформированы самые актуальные предложения по повышению эффективности деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти и иных субъектов общественного контроля.

### **Портрет общественных советов регионов Российской Федерации**

#### **Количественный состав:**

от 66 человек (минимальное значение для региона), до более 600 членов совокупная численность общественных советов при региональных органах власти на регион.

10 человек – средний показатель численности одного общественного совета при региональных органах власти в субъектах Российской Федерации.

от 33 человек (минимальное значение для региона), до более 1900 членов совокупная численность общественных советов при органах местного самоуправления на регион.

13 человек – средний показатель численности одного общественного совета при органах местного самоуправления в регионе.

#### **Возрастно-половой состав:**

около 52 лет – средний возраст членов общественных советов всех уровней,

24-26 лет – средний возраст самых молодых членов и 83-86 лет самых возрастных в составе общественных советов в регионах

6% – представленность молодежи в составе общественных советов всех уровней.

В общественных советах при региональных органах исполнительной власти больше мужчин – 58%, обратная ситуация в общественных советах при органах местного самоуправления, более половины среднего состава которых составляют женщины – 57%.

В ходе исследования выявлен ряд системных проблемных вопросов в деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти:

– принятые в большинстве субъектов Российской Федерации порядки формирования состава общественного совета, методы оценки и критерии отбора кандидатов в состав общественного совета не содержат прозрачных понятных процедур, обеспечивающих объективность формирования общественного совета и гарантирующих его самостоятельность, беспристрастность и независимость от органа власти, при котором он образуется;

– в преобладающем большинстве случаев процедура формирования общественных советов при органах местного самоуправления не является прозрачной, решение о включении тех или иных кандидатов в состав общественного совета чаще всего принимается непосредственно главой местной администрации без проведения каких-либо конкурсных процедур и без привлечения региональной или муниципальной общественной палаты;

– законодательно не определен статус в качестве субъектов общественного контроля общественных советов при органах местного самоуправления и общественных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, действующих в ряде субъектов Российской Федерации;

– публичность и открытость деятельности общественных советов не обеспечивается надлежащим образом;

– как правило, в регионах отсутствует единая методологическая база деятельности общественных советов, а имеющиеся успешные практики деятельности общественных советов не масштабируются;

– оценка эффективности деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти также не носит системного характера, отсутствует единая методология проведения такой оценки на региональном и муниципальных уровнях.

Нынешнее положение дел определяет необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в части установления единого на всей территории Российской Федерации правового регулирования вопросов создания и функционирования общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных советов при органах местного самоуправления и общественных палат (советов) муниципальных образований.

**Читать Специальный доклад «О состоянии общественных советов при органах региональной и муниципальной власти» (ссылка /куаркод)**

### 4.3. Общественные проверки как эффективный инструмент общественного контроля

Одной из форм общественного контроля, позволяющей непосредственно на месте оценить соблюдение уполномоченными органами и организациями требований законодательства Российской Федерации, выявить не только имеющиеся актуальные проблемные вопросы, но и лучшие практики с целью их последующего тиражирования, является общественная проверка<sup>94</sup>.

В текущем году Общественная палата усилила свою деятельность на данном направлении: по решению Совета Общественной палаты были проведены серии общественных проверок в различных сферах общественных отношений.

Впервые в 2024 году в рамках форумов «Сообщество» по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре, спорту и здоровому образу жизни прошла серия мероприятий по общественному контролю уличных объектов спортивной инфраструктуры, таких как скейтпарки, воркаут- и паркур-площадки в Иркутске, Калуге и Магасе. В целях создания новой системы оценки и контроля за качеством создаваемых спортивных объектов, к этой работе были привлечены десятки экспертов, оценивавших различные параметры специализированной инфраструктуры, ориентированной на уличный спорт. По итогам проведенных проверок к ряду спортивных объектов возникли серьезные замечания, были даны рекомендации для органов исполнительной власти по исправлению выявленных недостатков. Однако, несмотря на детальный разбор и рекомендации экспертов Общественной палаты России, на сегодняшний день большинство объектов эксплуатируются в исходном виде, продолжая нести опасность для детей, подростков и спортсменов, которые на них занимаются. По ряду объектов ведется работа следственного комитета или прокуратуры.

По мнению экспертов Общественной палаты, в целях решения подобных вопросов на системном уровне необходимо рассмотреть создание новой общественной структуры допуска и приемки специализированных объектов спортивной инфраструктуры, в работу которой будут вовлечены сообщества, для которых эти объекты создаются.

По инициативе Комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК в партнерстве с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России и Информационным центром по автомобильным дорогам «Информавтодор» в Общественной палате реализуется всероссийский информационный проект «Дорожные ловушки»<sup>95</sup>, направленный на выявление на российских дорогах участков с искусственно созданными условиями для нарушения автомобилистами правил дорожного движения, и содействие максимально оперативному устранению таких проблемных зон. Сообщить о проблемных участках дороги может любой житель страны, заполнив специальную форму<sup>96</sup>. Поступающие в рамках проекта «Дорожные ловушки» обращения граждан являются основанием для инициирования и проведения общественных

---

<sup>94</sup> Статьи 20 – 21 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

<sup>95</sup> <https://www.oprf.ru/news/dorozhnye-lovushki-zapushchen-vserossiyskiy-informatsionnyy-proekt-dlya-voditeley>

<sup>96</sup> <https://forms.yandex.ru/u/61697006dee61dac67bd6610/>

проверок<sup>97</sup>, по результатам которых информация о выявленных нарушениях и рекомендации по их устранению и улучшению дорожной ситуации направляются в уполномоченные органы<sup>98</sup>. Так, например, в ходе общественных проверок в городах Тула<sup>99</sup>, Смоленск<sup>100</sup>, Тверь<sup>101</sup> и Воронеж было осмотрено в общей сложности более 20 дорожных участков в целях анализа текущего состояния организации и регулирования дорожного движения в указанных городах, оценки соответствия требованиям Правил дорожного движения в Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере безопасности дорожного движения, выявления случаев их нарушения («дорожные ловушки»).

**Традиционно в рамках «нулевого дня» форумов «Сообщество» члены профильных комиссий Общественной палаты оценивают:**

- качество автомобильных дорог, объектов социальной и коммунальной инфраструктуры, благоустроенных в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»; работу очистных сооружений и котельных, а также ход реализации программы переселения граждан из аварийного жилья<sup>102</sup>;
- состояние спортивных объектов и развитие спортивной инфраструктуры<sup>103</sup>;
- работу транспорта и развитие транспортной инфраструктуры, включая территориальную связанность регионов<sup>104</sup>.

Результаты проверок впоследствии обсуждаются на тематических сессиях форумов «Сообщество» с органами власти, жителями регионов и профессиональным сообществом.

По итогам проведенных общественных проверок подготовлены акты, содержащие рекомендации для уполномоченных органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, направленные на повышение эффективности действующей системы регулирования в данных сферах.

В августе текущего года общественные палаты субъектов Российской Федерации при содействии Общественной палаты провели проверку работы кабинетов медико-психологического консультирования государственных медицинских организаций, включая

---

<sup>97</sup> Статья 20 Федерального закона № 212-ФЗ; <https://www.oprf.ru/news/dorozhnym-lovushkam-v-tule-ne-mesto>; <https://www.oprf.ru/news/smolensk-protiv-dorozhnykh-lovushek>

<sup>98</sup> <https://files.oprf.ru/storage/documents/akt-dorogi-tula18052024.pdf>; <https://files.oprf.ru/storage/documents/akt-dorogi-smolensk23052024.pdf>

<sup>99</sup> <https://www.oprf.ru/news/dorozhnym-lovushkam-v-tule-ne-mesto>

<sup>100</sup> <https://www.oprf.ru/news/smolensk-protiv-dorozhnykh-lovushek>

<sup>101</sup> <https://www.oprf.ru/news/tver-izbavlyaetsya-ot-dorozhnykh-lovushek>

<sup>102</sup> <https://forum.oprf.ru/news/suvorovcy-aviaciya-i-zhkh-kak-projdet-nulevoj-den-foruma-soobshhestvo/>; <https://www.oprf.ru/news/mnogokvartirnye-doma-i-dorogi-chego-ne-khvataet-do-komfortnoy-zhizni-grazhdan>; <https://www.oprf.ru/news/staraya-sarepta-i-skver-stroiteley-proverka-blagoustroennykh-territoriy-proshla-v-volgograde>

<sup>103</sup> <https://forum.oprf.ru/news/v-gorodah-ingushetii-projdet-obshhestvennye-proverki-zhkh-sportivnoj-i-transportnoj-infrastruktury/>; <https://www.oprf.ru/news/sportivnaya-infrastruktura-ingushetii-kachestvo-obektov-navyssote-no-ikh-malo:h>; <https://www.oprf.ru/news/v-irkutske-poyavitsya-sovremennyy-sportivnyy-kompleks-po-initsiative-op-rf>; <https://www.oprf.ru/news/sportivnye-obekty-kalugi-po-sledam-obrashcheniy>

<sup>104</sup> [https://vk.com/wall-200425952\\_154](https://vk.com/wall-200425952_154); <https://forum.oprf.ru/news/dostupnyj-ulichnyj-sport-razvitie-pod/>; <https://news.myseldon.com/ru/news/index/315168135>



их оснащение в соответствии с утвержденными стандартами<sup>105</sup>. В общей сложности общественной проверкой были охвачены свыше 230 государственных медицинских организаций в 36 субъектах Российской Федерации<sup>106</sup>. Практически во всех проверенных медицинских организациях (98%) уже созданы кабинеты медико-психологического консультирования, в большинстве из которых выполнены рекомендуемые штатные нормативы (1 должность медицинского психолога на 25 тыс. населения) и соблюдены стандарты оснащения, включая наличие автоматизированного рабочего места с выходом в Интернет и диктофон (74%). На момент проведения проверки в 83% случаев кабинеты медико-психологического консультирования были открыты для приема пациентов, при этом посетители медицинских организаций знали о работе таких кабинетов. В 69% медицинских организаций, помимо записи по системе «врач – врач» (то есть через участкового терапевта по медицинским показаниям), для пациентов была доступна самостоятельная электронная запись на прием к медицинскому психологу через информационный киоск (инфомат) медицинской организации или Единый портал государственных и муниципальных услуг. Во всех медицинских организациях оказание помощи медицинским психологом в кабинете медико-психологического консультирования осуществляется бесплатно. В ходе общественной проверки медицинские психологи отмечали рост в последнее время обращений за профессиональной медицинской психологической помощью участников специальной военной операции и членов их семей, что обусловило запрос на усиление методического сопровождения работы медицинских психологов с участниками боевых действий и членов их семей.

Приведенные выше и многие другие примеры показывают действенность механизма общественных проверок, направленные на выявление актуальных, действительно интересующих население, проблемных вопросов, выработке мер по их решению и снижению социальной напряженности в обществе.

В целях повышения эффективности общественных проверок в различных сферах общественных отношений, выработки единого подхода к их проведению, совершенствования законодательства Российской Федерации в данной сфере, привлечения внимания общественности к вопросам проведения общественных проверок и их популяризации важно обеспечить обобщение положительного опыта проведения общественных проверок, его систематизации и последующего распространения и внедрения его лучших практик в деятельность субъектов общественного контроля на всей территории Российской Федерации.

В текущем году Общественной палатой по инициативе Комиссии Общественной палаты по общественному контролю и работе с обращениями граждан были разработаны методические рекомендации по осуществлению общественного контроля в сфере здравоохранения в форме общественной проверки за деятельностью медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения, иных медицинских организаций, оказывающих в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинскую помощь в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

---

<sup>105</sup> Приложения №№ 13-15 к Порядку оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 октября 2022 года № 668н (приказ зарегистрирован в Минюсте России 14 ноября 2022 года, регистрационный № 70940).

<sup>106</sup> <https://www.oprf.ru/news/podvedeny-itogi-proverki-kabinetov-medikopsikhologicheskoy-pomoshchi-v-regionakh>

#### 4.4. Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов

Одной из значимых форм общественного контроля, позволяющих обеспечить доступ общественности к законотворчеству, является общественная экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов, имеющих особую социальную значимость.

Современной России необходима широкая общественная дискуссия, причём с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение.

Считаю, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое «нулевое», чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества<sup>107</sup>.

Президент России Владимир Путин

Представители Общественной палаты активно вовлечены в законодательный процесс, эффективно взаимодействуя с органами государственной власти.

Примером такого взаимодействия стала общественная экспертиза проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Общественная палата принимала участие в обсуждениях уже на стадии проработки законодательной инициативы. 20 мая 2024 года на заседании экспертного совета Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам в обсуждении предложений Правительства Российской Федерации по совершенствованию налогового законодательства<sup>108</sup> совместно с представителями законодательной и исполнительной власти в дискуссии приняли активное участие представители Общественной палаты. Позднее при участии представителей всех 89 регионов (очно и в режиме видео-конференц-связи) члены Общественной палаты выступили в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в ходе парламентских слушаний<sup>109</sup>.

По итогам парламентских слушаний были подготовлены рекомендации<sup>110</sup>, на которые опирались авторы проекта федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>111</sup> при его разработке.

В преддверии общественных слушаний в Общественной палате, состоявшихся 10 июня 2024 года, обсуждение законопроекта провели общественные палаты в субъектах Российской Федерации. Общественная палата обобщила и представила в ходе общественной экспертизы позиции 45 региональных общественных палат.

---

<sup>107</sup> Послание Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента России / <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>

<sup>108</sup> <http://duma.gov.ru/news/59328/>

<sup>109</sup> <http://duma.gov.ru/news/59359/>

<sup>110</sup> <http://duma.gov.ru/news/59369/>

<sup>111</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639663-8>



Участники публичного обсуждения поддержали проект федерального закона, подчеркнули, что предлагаемые новеллы ориентированы на граждан и направлены на развитие России. Рассматривая положения законопроекта, предусматривающие введение прогрессивной шкалы налогообложения, участники общественных слушаний выразили уверенность, что прогрессивная шкала налогообложения будет способствовать снижению неравенства и перераспределению доходов.

Вместе с тем эксперты обратили внимание на важность учета особенностей труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, где заработная плата рассчитывается с учетом так называемой северной надбавки и районных коэффициентов. Позднее Президент Российской Федерации отметил, что в новой, прогрессивной шкале налога на доход физических лиц не должны учитываться надбавки за работу на Крайнем Севере<sup>112</sup>.

Также участники общественной экспертизы предложили обеспечить возможность применения пониженного тарифа страховых взносов (7,6%) для благотворительных некоммерческих организаций по аналогии с предусмотренными в законопроекте мерами для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, которые осуществляют свою деятельность по определенным видам экономической деятельности.

В ходе публичного обсуждения отмечалось, что, учитывая повышение доходов государства, важно обеспечить эффективность их расходования, для чего в настоящее время есть соответствующий инструментарий. Правительство Российской Федерации выстроило систему цифрового контроля, которая позволяет в режиме реального времени отслеживать отставания по срокам и отклонения от целевых значений<sup>113</sup>.

Подводя итоги обсуждения, участники общественных слушаний были едины во мнении, что предложенный проект федерального закона является результатом конструктивного диалога и детального обсуждения рассматриваемых поправок гражданским обществом совместно с органами государственной власти, а предлагаемые изменения направлены на определение долгосрочных устойчивых источников финансирования бюджетных обязательств, что, в свою очередь, позволит достичь национальных целей развития, обеспечить благополучие и достойные условия жизни для каждого гражданина.

В общей сложности на площадке Общественной палаты ежегодно проходят общественную экспертизу **до 30 проектов нормативных правовых актов**.

<b>Инфографика:</b> Ключевые общественные экспертизы нормативных правовых актов в 2024 году		
Дата	Законопроект	Предложения ОП РФ
22 января 2024 года	О креативных индустриях	<ul style="list-style-type: none"> <li>Важно сохранить предусмотренный в законопроекте открытый перечень полномочий органов</li> </ul>

<sup>112</sup> <https://www.rbc.ru/economics/18/06/2024/667159619a794719b90d5398>

<sup>113</sup> В 2023 году исполнение федерального бюджета составило 98,2% – самый высокий показатель за всю современную историю.

		<p>государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере креативных индустрий;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подробно определить в законопроекте порядок создания, особенности и условия деятельности креативных кластеров;</li> <li>• Дополнить предлагаемые в законопроекте виды креативных индустрий такими как: связи с общественностью, изучение общественного мнения, организация конференций и выставок, иные коммуникационные индустрии.</li> </ul>
20 мая 2024 года	О нотариальном удостоверении договора дарения недвижимого имущества	<ul style="list-style-type: none"> <li>• требование об обязательном нотариальном удостоверении договора дарения недвижимости призвано способствовать упрочению гражданского оборота.</li> <li>• исключение, в соответствии с которым обязательная нотариальная форма договора дарения не требуется, если сделка совершается между близкими родственниками, вызывает опасения. Брак или близкое родство не исключают нарушения имущественных интересов.</li> <li>• Понятие «близкие родственники» не имеет универсальной дефиниции. Не все виды недвижимых вещей должны быть охвачены диспозицией проектируемой нормы. В практике могут иметь случаи дарения производственного или иного промышленного недвижимого имущества. Учитывая, что законопроект не ограничивает круг субъектов, которые могут быть сторонами сделок, необходимо дополнительно проработать указанный вопрос.</li> </ul>
10 июня 2024 года	О донстройке налоговой системы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• предлагаемые новеллы ориентированы на граждан и направлены на развитие России.</li> <li>• прогрессивная шкала налогообложения будет способствовать снижению неравенства и перераспределению доходов.</li> <li>• важность учета особенностей труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Позднее Президент Российской Федерации</li> </ul>

		<p>отметил, что в новой, прогрессивной шкале налога на доход физических лиц не должны учитываться надбавки за работу на Крайнем Севере;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• возможность применения пониженного тарифа страховых взносов (7,6%) для благотворительных некоммерческих организаций;</li> <li>• законодательная инициатива является результатом конструктивного диалога и детального обсуждения рассматриваемых поправок гражданским обществом совместно с органами государственной власти, а предлагаемые изменения направлены на определение долгосрочных устойчивых источников финансирования бюджетных обязательств, что, в свою очередь, позволит достичь национальных целей развития, обеспечить благополучие и достойные условия жизни для каждого гражданина.</li> </ul>
17 июня 2024 года	О продлении действия государственного (муниципального) социального заказа и распространении его действия на территорию всей Российской Федерации	Мониторинг и исследования реализации государственного (муниципального) социального заказа показали востребованность и положительный социальный эффект участия негосударственных организаций в государственном (муниципальном) социальном заказе. Важно продолжить указанную деятельность.
3 сентября 2024 года	О закреплении понятия «геноцид советского народа»	Внести изменения в УК РФ, предусматривающие уголовно-правовую охрану памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны.
11 сентября 2024 года	О добыче объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Краснокнижные виды объектов животного мира не могут и не должны рассматриваться в качестве охотничьих ресурсов.</li> <li>• Возможность добычи в целях предотвращения страданий больных или травмированных животных, способных к восстановлению представляется спорным. Болезни диких животных в природе – это естественный биологический процесс. Необходимо установление условий и оснований для принятия решений о добыче летальным способом</li> </ul>

		<p>травмированных животных в целях прекращения их страданий, исключаящие риски возможных злоупотреблений, включая добычу под указанным предложением здоровых особей или травмированных животных, но способных к самостоятельному восстановлению и выживанию в дикой природе.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Требуется уточнение, что добыча объектов животного мира в целях их сохранения допускается только для содержания и разведения в неволе, полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания для сохранения генофонда, для лечения, реабилитации и возвращения в естественную среду обитания.</li></ul>
--	--	---

## 5. Обращения граждан

*В Конституции Российской Федерации закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Это право предусматривает возможность обращаться с просьбой, жалобой или предложением не только в любой орган власти, но и к любому должностному лицу вплоть до Президента России. Значимость этого механизма обратной связи нельзя переоценить, так как он напрямую влияет на качество управления и на уровень доверия граждан к органам власти, способствуя формированию открытого и прозрачного диалога между государственными структурами и обществом.*

*Для Общественной палаты России работа с обращениями граждан — важнейший инструмент непосредственного взаимодействия с гражданским обществом. Детальная проработка и комплексный анализ обращений позволяет дать оценку эффективности деятельности государственных и общественных институтов, выявлять проблемные вопросы в сфере общественных отношений и находить наиболее эффективные механизмы их решений.*

### 5.1. Обзор обращений граждан в Общественную палату в 2024 году

В Общественной палате ежедневно анализируются, выявляются и незамедлительно принимаются в работу социально значимые обращения, обращения, содержащие инициативы и вопросы, затрагивающие интересы широкого круга лиц, а также вопросы гражданского согласия в обществе.

Вопросы, проблемы, предложения граждан и организаций, изложенные в обращениях, представляют собой не только информационные поводы для разъяснения законодательства на площадках Общественной палаты, но и после их всестороннего обсуждения становятся законодательными инициативами, основаниями для инициирования Общественной палатой мероприятий общественного контроля, проверок правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Особое внимание в Общественной палате уделяется обращениям по вопросам, имеющим большой общественный резонанс, а также коллективным жалобам и жалобам, поступающим от граждан из социально незащищенных категорий населения, например, многодетных семей, ветеранов, инвалидов, несовершеннолетних и малоимущих граждан, права и свободы которых нарушены и не были восстановлены при обращении в местные органы власти и учреждения.

При рассмотрении таких обращений Общественная палата руководствуется принципом оказания адресной помощи гражданам и ставит перед собой цель объективного и окончательного разрешения каждого обращения, осуществляя юридическое консультирование заявителя, направляя запросы в уполномоченные органы, подключая социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие бесплатную квалифицированную юридическую помощь, и организуя при необходимости выезд членов Общественной палаты на место.

В своей работе с обращениями граждан и организаций Общественная палата использует и развивает коммуникационную платформу, в которой задействованы и привлекаются различные институты, в том числе региональные омбудсмены в ключевых сферах, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, органы прокуратуры, иные контрольно-надзорные федеральные и региональные органы, профессиональное юридическое сообщество, общественные организации в сфере содействия защите гражданских прав, в том числе профсоюзы.

Наряду с уже привычными инструментами работы с обращениями граждан, таких как горячие и прямые линии, проведение опросов и прием обращений через электронную приемную на сайте Общественной палаты стали применяться новые инструменты, например, телеграм-чаты, в которые вовлекаются как заявители, так и представители общественных организаций и органов государственной власти, что позволяет существенно повысить оперативность и эффективность решения проблем граждан.

#### **Инфографика. Обращения граждан и организаций в Общественную палату России в 2024 году**

##### **Поступили и были рассмотрены:**

- **8216 обращений**
- **3036 звонков на горячую линию**

##### **Основные темы обращений граждан в Общественную палату:**

- Государство, общество, политика – 2218 обращений, 27%
- Экономика – 2136 обращений, 26%
- Оборона, безопасность, законность – 1725 обращений, 21%.
- Социальная сфера - поступило 1315 обращений, 16%
- Жилищно-коммунальная сфера – поступило 822 обращения, 10%

##### **Государство, общество, политика. Основные темы обращений:**

- Работа органов государственной власти (федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления)
- Резонансные события в жизни общества
- Личностная оценка общественно-политического устройства страны

##### **Экономика. Основные темы обращений:**

- Природные ресурсы и охрана окружающей природной среды
- Хозяйственная деятельность
- Информация и цифровая трансформация
- Финансы и банки

##### **Оборона, безопасность, законность. Основные темы обращений:**

- Защита прав участников СВО
- Безопасность и охрана правопорядка
- Правосудие

##### **Социальная сфера. Основные темы обращений:**

- Образование. Наука. Культура. СМИ
- Здравоохранение. Физическая культура и спорт. Туризм
- Социальное обеспечение и социальное страхование
- Семья

– Труд

**Жилищно-коммунальная сфера. Основные темы обращений:**

- Обеспечение граждан жилищем, пользование жилищным фондом, социальные гарантии в жилищной сфере
- Коммунальное хозяйство
- Общие положения жилищного законодательства



## 5.2. Новые подходы к работе с обращениями граждан в Общественной палате Российской Федерации

### Цифровые инструменты взаимодействия с гражданами

В настоящее время большое распространение получают новые цифровые инструменты «обратной связи» с гражданами: чат-боты в социальных сетях, виртуальные помощники, платформы обратной связи.

Новые форматы работы с обращениями граждан способствуют повышению доступности и качества государственных услуг для граждан страны, активизации форм общественного контроля и независимой оценки качества услуг, создания цифровых инструментов для решения проблем граждан и активизации прямого диалога между обществом и государством.

При поддержке Общественной палаты Российской Федерации работают медицинские и правовые чаты, чаты психологической помощи ветеранам СВО и членам их семей, проводятся пациентские вебинары, эфиры с врачами.

Использование цифровых технологий в работе с обращениями граждан поднимает эту работу на качественно новый уровень.

С 2022 года в Российской Федерации при поддержке Общественной палаты России реализуется федеральный проект «ЗдравКонтроль»<sup>114</sup>, целью которого является повышение качества и доступности государственной медицинской помощи для граждан страны, путем создания цифровых сервисов для оперативного решения проблем, повышения правовой и медицинской грамотности населения, активизации мероприятий общественного контроля в социальной сфере. На сегодняшний день проект представлен 251 медчатом в 50 регионах страны с участием более 650 тысяч граждан – пользователей государственной системы здравоохранения. Существенными преимуществами работы системы медицинских чатов федерального проекта «ЗдравКонтроль» являются возможность оперативного реагирования на обращения граждан в режиме онлайн без излишней бюрократизации процесса и, как следствие, снижение административной нагрузки на медицинские организации в части рассмотрения обращений и жалоб граждан.

### Общественные приемные на форумах «Сообщество»

В 2024 году на форумах Общественной палаты России «Сообщество» были запущены общественные приемные, которые стали новыми площадками для решения наиболее актуальных проблем граждан. Такие приемные работали в Иркутске, Калуге и Магасе. В работе приемных принимали широкое участие члены Общественной палаты России, сотрудники отдела по работе с обращениями граждан Аппарата Общественной палаты, сотрудники отделов по работе с обращениями граждан из администраций губернаторов субъектов Российской Федерации, консультирующие юристы из Ассоциации юристов России, а также корпус волонтеров-юристов, который состоял из студентов старших курсов юридических факультетов и действующих юристов, участвующих в проекте на общественных началах.

<sup>114</sup> [https://www.oprf.ru/detail\\_project/53](https://www.oprf.ru/detail_project/53)

Все посетители приемных могли оформить и подать обращение непосредственно в Общественную палату России, получить общую консультацию по порядку подачи обращений в иные уполномоченные ведомства, получить бесплатную юридическую консультацию, в некоторых случаях получить помощь на месте, если вопрос мог быть решен в короткий срок. В ходе работы приемных члены Общественной палаты России для оперативного рассмотрения обращений выезжали совместно с представителями местных администраций на места, изучали обстановку и выступали с предложениями по решению поставленных заявителями вопросов.

Характерным примером подобной работы стало обращение жителя Калуги в приемную форума «Сообщество» с двумя проблемами. Первая проблема касалась детской площадки, расположенной над тепловыми сетями, что, по мнению заявителя, представляло потенциальную угрозу детям в случае возможной аварии. Вторая проблема, озвученная заявителем – несанкционированные, по его мнению, парковки на центральной площади города, создававшие аварийные ситуации и портящие его облик.

Представители Комиссии Общественной палаты России по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей оперативно организовали выезд на место расположения детской площадки и вместе с представителями администрации города и провели ее осмотр. По итогам проверки выяснилось, что сети проходят в безопасных железобетонных каналах, и угроза для детей отсутствует. Также совместно с сотрудниками Госавтоинспекции и представителями городских властей были осмотрены парковки. Проблема несанкционированных парковок была связана с отсутствием соответствующих знаков дорожного движения, что было оперативно устранено.

## 6. Общественная дипломатия

*В 2024 году система международных отношений продолжала проходить период преобразований. В условиях их системного кризиса стало выстраиваться новое измерение принципов международного сотрудничества на основе учета национальных интересов, многополярности и равноправных подходов к межстрановому взаимодействию. Нацеленность стран мирового большинства на приверженность многосторонности и соблюдению международного права, включая цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, построение межгосударственных отношений на демократичной, прозрачной и равноправной основе закрепились как основа формирования будущего глобального полицентричного порядка.*

В свете происходящего Россия предложила принципиально отличное от позиций других игроков на международной арене видение архитектуры мирового порядка, включающее не только совместные усилия по построению новой системы международной безопасности в рамках существующих сегодня институтов и переговорных площадок многополярного мира (БРИКС, ШОС, ЕАЭС и др.), но и отводя особое место в выстраивании нового баланса сил на поддержке традиционных ценностей и координации усилий мирового большинства в условиях постглобализма. В течение 2024 года проводилась скоординированная политика по продвижению российского культурного кода – ценностных норм и установок, базирующихся на принятом в 2022 году Указе Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года №809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Формирование полицентричной международной архитектуры, особенно рельефно проявившееся на фоне расширения БРИКС в год председательства в нем России, сыграло позитивную роль в налаживании и укреплении общественного диалога. Контуры формируемого многополярного миропорядка отразились и в деятельности представителей российского некоммерческого сектора на международном треке. Активизировалось взаимодействие с партнерскими институтами стран Глобального Юга и Востока, был взят курс на расширение спектра сотрудничества с латиноамериканским континентом, партнерами из стран ШОС и упомянутого выше объединения БРИКС. На протяжении года отечественные НКО, в том числе члены Общественной палаты Российской Федерации, участвовали в ряде мероприятий, нацеленных на укрепление позиций России в мире, включая продвижение русского языка и культуры, поддерживали усилия по диверсификации культурных, гуманитарных, научных и молодежных обменов со странами Глобального Юга.

На фоне изменения глобальной мировой архитектуры роль общественной дипломатии продолжала расти. В условиях все более неконструктивной и тупиковой политики правительств недружественных стран по отношению к России, сохранения курса западных политических элит и СМИ на создание негативного образа нашей страны и демонизации России, ряд общественных институтов зарубежных государств в целом сохранил курс на поддержание, а зачастую и интенсификацию контактов с российскими партнерами.

Отдельным направлением работы представителей третьего сектора в целом и Общественной палаты Российской Федерации в частности стала системная деятельность по

доведению до представителей некоммерческого сектора и граждан иностранных государств правдивой информации о причинах, ходе и задачах специальной военной операции Российской Федерации на Украине, при содействии российских загранучреждений была развернута соответствующая информационно-разъяснительная работа.

Значительную роль в качестве инструмента мягкой силы сыграл состоявшийся в марте 2024 года Всемирный фестиваль молодежи в Сочи, организованный в соответствии с Указом Президента России Владимира Путина в целях развития международного молодежного сотрудничества. Масштабное мероприятие, собравшее в России более 20 тысяч молодежных лидеров из 190 стран мира, позволило не только поднять диалог по вопросам реализации молодежной политики на качественно новый уровень, но и продемонстрировать открытость, гостеприимство, культурное и национальное разнообразие нашей страны будущему поколению мировых лидеров. Фестиваль стал площадкой для консолидации мнений и позиций по широкому кругу вопросов, продемонстрировал нацеленность молодежи на совместное построение справедливого многополярного мира, основанного на сотрудничестве и балансе интересов, а не на концепции гегемонии западного однополярного мира.

Уверенная победа Владимира Путина на выборах Президента России в марте 2024 года продемонстрировала мировому сообществу безусловную поддержку российского лидера и проводимого им внешнеполитического курса населением страны. Открытость и прозрачность электоральных процессов в России была наглядно подтверждена благодаря организации независимого международного наблюдения.

## 6.1. Наблюдение на выборах

### Международные наблюдатели и эксперты на президентских выборах

Будучи одним из ключевых институтов общественного контроля, Общественная палата активно вовлечена в наблюдение за электоральными процессами как в России, так и за ее пределами. В сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией (ЦИК) и Министерством иностранных дел РФ, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Общественная палата организует международное наблюдение за национальными электоральными процедурами, приглашая экспертов со всего мира.

В наблюдении за президентскими выборами 2024 года в России приняло участие 1 115 наблюдателей и экспертов из 129 стран мира, что подчеркивает высокий интерес международного сообщества к российской избирательной системе. Из них по линии Общественной палаты Российской Федерации на выборы прибыло 185 наблюдателей из 58 стран. Среди приглашенных экспертов были специалисты в области электоральных процессов, представляющие как национальные, так и международные организации, занимающиеся вопросами наблюдения за выборами.

Одним из ключевых элементов работы Общественной палаты Российской Федерации стал Ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами, который функционировал в период с 14 по 18 марта. Посещение центра вошло в программу всех международных наблюдателей, работающих в Москве. С 15 по 17 марта Ситуационный центр принял более 200 представителей из более чем 50 стран мира. Этот

центр позволил наглядно продемонстрировать международным наблюдателям качество организации избирательного процесса в России, его надежность, прозрачность и высокий уровень цифровизации, что стало важным примером для зарубежных коллег.

### Международное наблюдение

В 2024 году Общественная палата Российской Федерации продолжила активную деятельность на треке международного наблюдения за выборами, направленную на укрепление международного взаимодействия, продвижение российских стандартов в области электорального мониторинга и изучение электоральных практик в различных странах мира.

Традиционно в наблюдательных миссиях принимает участие широкий круг членов Общественной палаты Российской Федерации, преимущественно обладающих опытом в области электорального мониторинга или организации выборов.

Наблюдательные миссии Общественной палаты на выборах за рубежом являются действенным инструментом российской общественной дипломатии.

В 2024 году наблюдательные миссии Общественной палаты были аккредитованы на всеобщих выборах в Пакистане, ЮАР, Мексике, Уругвае и Намибии, президентских – в Венесуэле и Шри-Ланке. Крепнущие связи с зарубежными общественными организациями, специализирующимися на наблюдении на выборах, позволяют организовывать совместные международные миссии, как, например, произошло на выборах в Уругвае, когда член Общественной палаты был приглашен в качестве эксперта в совместную наблюдательную миссию Центра электоральных и политических институциональных исследований факультета юридических и социальных наук Национального университета Ла-Платы (Аргентина) и Южноамериканского университетского института Уругвая (ISUR).

В рамках наблюдательных миссий члены делегаций Общественной палаты встречаются с представителями местных органов, ответственных за организацию выборов, политических партий и общественных движений. В ходе встреч обсуждаются вопросы обеспечения транспарентности выборов, меры безопасности, а также особенности избирательных систем; изучаются технические и технологические механизмы передачи информации и подсчета голосов, а также подходы к цифровизации электорального процесса.

Наблюдатели фиксируют активную политическую борьбу, утрату позиций, доминирующих десятилетиями в политике партий (ЮАР), приход оппозиции к власти (Шри-Ланка), и даже попытку организации «цветной революции» (Венесуэла). Испытав на себе весьма турбулентную обстановку в столице страны Каракасе, которую власти сумели успокоить, наблюдательная миссия Общественной палаты не зафиксировала серьезных нарушений и выпустила коммюнике о соответствии прошедших выборов местному законодательству.

Текущие геополитические реалии все нагляднее доказывают значимость и актуальность проводимой работы, объективно способствующей расширению российского гуманитарного влияния в мире. Наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации позволяют активизировать диалог с партнерскими структурами,

наладить живой диалог с политическими силами и ключевыми стейкхолдерами электорального процесса в странах развертывания подобных миссий.

Работа наблюдательных миссий Общественной палаты с 2022 года фиксируется на страницах специальных докладов по итогам наблюдения на выборах. В докладе анализируются практикуемые в мире различные подходы как к организации электорального процесса, так и к избирательному законодательству.

Специальный доклад, переведенный в том числе на английский язык, выступает в качестве своего рода визитной карточки на встречах с зарубежными партнерами и представителями зарубежных наблюдательных миссий, повышая эффективность налаживания связей с национальными, региональными, межгосударственными и международными организациями, специализирующимися на проблематике выборов и электорального мониторинга, и демонстрируя статус Общественной палаты в качестве центра электоральной экспертизы. Данный сравнительный анализ является уникальным в публицистической и научной литературе на русском языке.

В доклад по итогам 2023 года были включены обзоры результатов миссий Общественной палаты Российской Федерации в Республику Гвинею-Бисау, Королевство Камбоджа, Республику Зимбабве, Королевство Эсватини и Аргентинскую Республику. Авторами вступительного слова к докладу выступили председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств Валентина Матвиенко и член Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации Павел Андреев.

**Читать Специальный доклад Общественной палаты по итогам развертывания наблюдательных миссий на выборах за рубежом в 2023 году (ссылка /куаркод)**

## 6.2. Форматы культурно-гуманитарного сотрудничества

В текущем составе Общественной палаты возобновил свою работу **Координационный совет по международному сотрудничеству**. Учрежденный в 2020 году он призван объединить усилия представителей гражданского общества на международном направлении и стать платформой для открытого обмена мнениями по ключевым вопросам российской общественной дипломатии.

### Гражданский форум БРИКС

При участии Общественной палаты в июле 2024 года в Москве прошел IX Гражданский форум БРИКС. Он объединил более 450 представителей гражданского общества из более чем 20 стран как действующих членов объединения, так и потенциальных. В течение двух дней на площадках экспертных сессий представители стран объединения обсуждали цели и принципы справедливого развития и равноправного миропорядка, суверенного экономического и финансового развития, проблемы образования, здравоохранения, этики новых технологий, благополучия человека и другое. Результатом дискуссий стали предложения по приоритетам повестки БРИКС, а также ряд гражданских инициатив в рамках этой повестки.



Модератором сессии «Культурные мосты стран БРИКС» выступил член Общественной палаты России. Среди консолидированных предложений, выработанных участниками сессии, — предложение объединяющих символов, например, создание гимна народов БРИКС, реализация проекта «Национальные культурные сезоны», в рамках которого страны БРИКС смогут на регулярной основе представлять друг друга в странах-партнерах по объединению, унификация стандартов обмена передвижными объектами культуры между странами БРИКС и многое другое. Результатом работы форума стали рекомендации, разработанные гражданским обществом. Их итоги в обобщенном виде были отражены в декларации XVI саммита БРИКС, который состоявшегося 22–24 октября в Казани.

### Доклад «Культура отмены»

В 2024 году была продолжена работа по доктринальному осмыслению современной западной идеологии, которую принято называть культурой отмены, которая в течение двух лет проводится одним из членов Общественной палаты России.

14 сентября 2023 г. на площадке Общественной палаты Российской Федерации был представлен доклад «Современная русофобия: “культура отмены” как тоталитарный культ». В презентации со стороны МИД России принимала участие Мария Захарова.

В докладе были подробно отражены и раскрыты причины и предпосылки возникновения феномена «культуры отмены», и русофобии как ее частного проявления, а также «новой этики» — очередной итерации идеологии западного империализма, которая обосновывает право Запада на вмешательство во внутренние дела других государств с позиции морального превосходства.

Агенты «новой этики» индоктринируют молодежь и гуманитарные элиты незападных обществ и навязывают им холистический западнцентричный взгляд на актуальные процессы. Под идеологической завесой через механизмы глобализации Запад проводит неколониальную политику по выкачиванию ресурсов и сохранению экономического и политического статус-кво. К несогласным с существующей динамикой Запад применяет «культуру отмены» — комплекс мер по вычеркиванию исторического наследия и выдающихся деятелей из мирового культурно-гуманитарного пространства, а также исключению государств из международных политико-экономических институтов и наложению ограничений на ведение с ними деловых сношений. Применительно к России Запад, среди прочего, все чаще осуществляет попытки пересмотреть итоги Великой Отечественной войны.

По результатам обсуждения доклада экспертным сообществом в стенах Общественной палаты Российской Федерации было подготовлено расширенное, уточненное и дополненное издание доклада, которое было представлено на площадке Общественной палаты 21 мая 2024 года и переведено на английский язык для распространения через РЗУ МИД России. Также финальная версия доклада была представлена Министру иностранных дел Российской Федерации Сергею Лаврову и участникам Гражданского форума БРИКС.

### Проект по развитию общественной дипломатии со странами Латинской Америки

В эпоху глобальной неопределенности Латинская Америка становится одним из важных векторов международного взаимодействия нашей страны, занимая особое место во



внешних связях России как дружеский, открытый к взаимовыгодному сотрудничеству регион. Возрастающая роль латиноамериканского региона как одного из центров новой многополярности полностью отвечает российским интересам. В многовекторном и конструктивном взаимодействии России с латиноамериканскими партнерами появляются новые грани, истории успеха, совместные проекты и инициативы, зародившиеся с начала работы нового состава Общественной палаты с июня 2023 года и реализовавшиеся в 2024 году.

Упрочились контакты с крупнейшей общественной организацией Кубы – Комитетом по защите революции во главе с героем Кубы Херардо Эрнандесом Нордело. В течение года успешно осуществлялся пилотный проект по налаживанию культурного диалога через организацию фотовыставок Общественной палаты, в частности, выставка «Жены героев» в течение нескольких месяцев демонстрировалась в различных регионах Республики Куба, информируя кубинскую общественность о гуманитарных аспектах специальной военной операции.

Выставка «Успехи и достижения России» помимо Кубы была показана жителям еще шести стран Латинской Америки, рассказав о современном развитии нашей страны в условиях санкций. Приуроченная изначально ко Дню России, выставка на протяжении года была открыта на различных площадках уже без участия автора.

Также в августе 2024 года при поддержке Русского дома в Мехико на Культурном фестивале городов, объекты которых включены в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, в мексиканском Дуранго была представлена выставка Общественной палаты «Дети России», посвященная этническому и культурному многообразию нашей страны.

Важным форматом общественной дипломатии в целом и латиноамериканского проекта Общественной палаты стали встречи в университетских аудиториях. Встречи с изучающими русский язык студентами Гаванского университета и ответы на их острые вопросы, выступления перед желающими узнать новую информацию о России в трех университетах города Мехико и штатов Мехико и Пуэбла и проведение для них конкурсов о нашей стране дало возможность оценить высокий запрос на изучение России и желание получить сведения из надежных источников.

Ярким доказательством этого тезиса служит моментальный отклик на инициативу Общественной палаты провести международную конференцию по сохранению исторической правды и культурного наследия от ведущего университета Латинской Америки – Университета Сан-Паулу. В ноябре 2024 года делегация Общественной палаты приглашена выступить в различных аудиториях университета по данной, весьма актуальной в том числе и для Бразилии, тематике. Также в рамках конференции пройдет фотовыставка, посвященная 80-летию Победы.

### **6.3. Сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях**

#### **Международная ассоциация экономических и социальных советов и схожих институтов**

Общественная палата Российской Федерации также весьма активно работает на международных площадках, представляя российское гражданское общество и продвигая его интересы на глобальном уровне. Участие в международных форумах и конференциях позволяет палате более эффективно налаживать связи с партнерскими институтами,

обмениваться и мнениями по ключевым вопросам мировой повестки. Работа на международных площадках охватывает важные направления, такие как защита прав человека, поддержка гражданских инициатив и развитие общественных институтов.

В 2024 году продолжилась работа по линии Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ). Передав председательство Экономическому и социальному совету Кюрасао, Общественная палата сохранила свой статус члена Президиума Ассоциации – руководящего органа Ассоциации. Помимо участия в заседаниях руководящих органов МАЭСССИ, члены Общественной палаты принимают участие в выработке общих документов Ассоциации для представления на крупных международных площадках.

В ноябре 2024 года делегация Общественной палаты Российской Федерации приняла участие в ежегодном заседании Генеральной ассамблеи МАЭСССИ в г. Шанхае, КНР. «На полях» заседания высшего руководящего органа Ассоциации российские общественники провели ряд встреч с представителями экономических и социальных советов стран МАЭСССИ, в том числе с китайскими партнерами, укрепив таким образом основы двустороннего стратегического взаимодействия.

В ходе этих встреч обсуждались перспективы развития двустороннего сотрудничества и совместной работы в рамках намеченных дорожных карт партнерства в области социального и экономического развития, устойчивого развития и экологии. Особое внимание было уделено обмену опытом в сфере социальных программ и развития национальных структур гражданского общества.

### **Двустороннее взаимодействие**

Общественная палата налаживает взаимодействие с организациями гражданского общества в странах, где нет аналогов Общественной палаты в виде экономических и социальных советов или они не входят в МАЭСССИ. В течение года были проведены встречи с представителями мексиканского движения «Анторча», Национального комитета по экономическому развитию и труду ЮАР, Национальной комиссии социальных организаций Уругвая.

Проведенный в октябре 2024 года по инициативе МОФ «Российский Фонд мира» и Общества «Россия-Германия» в стенах Общественной палаты Российской Федерации круглый стол «Пути и возможности сохранения и укрепления доверия между представителями общественности и НКО России и Германии в современных условиях» стал подтверждением нацеленности конструктивно настроенных организаций недружественных государств на выстраивание горизонтальных связей между институтами гражданского общества России. В рамках мероприятия удалось обсудить вопросы налаживания связей между представителями гражданского общества России и Германии, реализации совместных социально-гуманитарных проектов, а также поиска новых сфер и форматов сотрудничества российских и немецких НКО.

Визит делегации Общественной палаты в декабре 2024 года в Грецию и заключение меморандума с Экономическим и социальным советом этой страны в очередной раз опровергает стремление политических элит Запада изолировать Россию и подчеркивает несогласие общественности с заданным этими элитами курсом.

В свою очередь, активное сотрудничество с партнерскими институтами продолжило свое поступательное развитие. В сентябре 2024 года состоялся знаковый визит делегации Общественной палаты Российской Федерации во Вьетнам, в рамках которого был подписан на новый пятилетний срок меморандум между Общественной палатой Российской Федерации и Центральным комитетом Отечественного Фронта Вьетнама.

Традиционным местом встреч между представителями НКО России и стран постсоветского пространства становится итоговый форум «Сообщество». Уже регулярным стало участие в форуме делегации Гражданского Альянса Казахстана, впервые приехали на форум представители Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана.

Таким образом, двусторонние контакты, развиваемые Общественной палатой Российской Федерации в 2024 году, способствовали укреплению международного взаимодействия, развитию гражданских институтов и продвижению социальных инициатив на глобальном уровне.

Двустороннее сотрудничество является одним из ключевых направлений деятельности Общественной палаты Российской Федерации. Установление контактов с зарубежными институтами гражданского общества позволяет наладить обмен опытом и лучшими практиками, что способствует развитию взаимодействия по важным вопросам общественно-политической повестки.

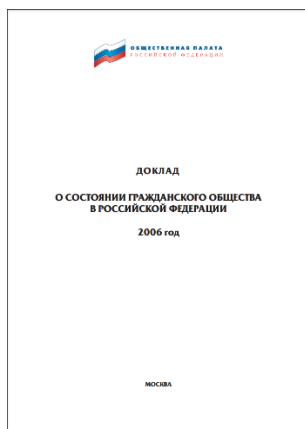
Общественная палата активно выстраивает партнерские связи с организациями стран Глобального Юга, что дает возможность усилить координацию по ряду важных тем. В рамках двусторонних отношений обсуждаются вопросы защиты суверенитета, сохранения национальных традиций, культурного обмена и обеспечения прозрачности электоральных процессов. Эти связи позволяют проводить совместные мероприятия и укреплять взаимодействие на уровне гражданских обществ.

## 7. Заключение. Общественные инициативы для нового времени

В наступающем году Общественная палата Российской Федерации будет отмечать свой юбилей - 20-летие с момента вступления в силу закона об "Общественной палате Российской Федерации" и формирования ее первого состава.

Наступающий юбилейный год станет для общественного института в том числе и годом подведения итогов деятельности за два десятилетия, годом глубокого анализа и осмысления тех результатов, которых удалось достичь, и тех социально значимых проблем, оптимальные механизмы решений которых пока не найдены.

Начиная подводить итоги становления общественного института, мы хотели бы выделить те ключевые события, тенденции, решения и инициативы, которые стали определяющими вехами, повлиявшими на развитие гражданского общества и его институты за это время.



### **2006 год #Начало государственной поддержки некоммерческих организаций**

Возможность государственного финансирования некоммерческих проектов путем распределения грантов на основе открытых конкурсов, которые проводились также при содействии Общественной палаты России, стала качественным сдвигом в развитии гражданских инициатив в стране.



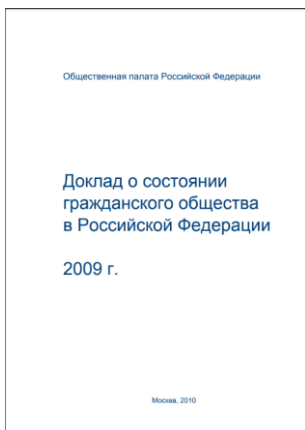
### **2007 год #Создание института общественных советов**

Создание общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, органах власти субъектов Федерации и местного самоуправления предоставило гражданскому обществу еще один важный механизм общественного участия граждан в осуществлении публичной власти. Общественная палата сыграла важную роль в формировании общественных советов, а ее члены вошли в большинство созданных совещательных органов.



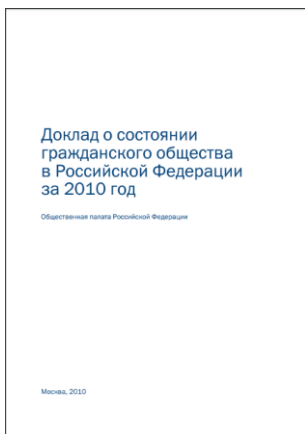
## 2008 год #Системные изменения в развитии гражданского общества

Общественной палатой опубликованы первые результаты новых исследований ключевых социальных практик гражданского общества, составляющих его основу: добровольчество и благотворительная деятельность, участие в деятельности некоммерческих организаций и инициативах неформальных объединений граждан и др. Представлена комплексная экспертная оценка влияния гражданского общества на сферы государственной и общественной жизни.



## 2009 год #Россия, вперед!

Гражданское общество активно участвовало в обсуждении и решении проблем, связанных с международным экономическим кризисом, затронувшим и Россию. На протяжении всего года общественные организации вели мониторинг развития кризисных явлений по отраслям и регионам. На основе независимого мониторинга были подготовлены доклады, аналитические записки для широкой общественности и руководства страны, не стал исключением и ежегодный доклад Общественной палаты 2009 года.



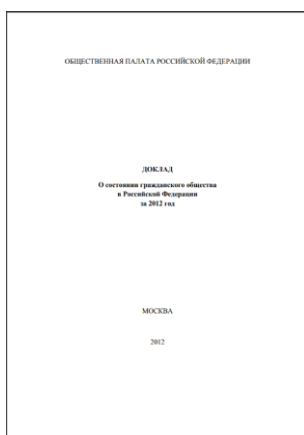
## 2010 год #Общественная дипломатия

Общественная дипломатия становится одной из наиболее динамично развивающихся и влиятельных сфер политики. В 2010 году разработана и утверждена Концепция международной деятельности Общественной палаты России. Начиная с этого года Общественная палата уже на системной основе продолжает расширять конструктивное взаимодействие с зарубежными общественными и гражданскими организациями.



## 2011 год #Соцсети, блогосфера

Гражданское общество становится более «цепким», технологически и информационно грамотным. Использование новых технических возможностей позволяет быстро донести проблему до широкой аудитории, обеспечивает мобилизацию общественного мнения, выработку консолидированных позиций. Наиболее значимым инструментом гражданской самоорганизации постепенно становится Интернет и социальные сети. Общественные институты, среди которых и Общественная палата активно содействуют институционализации общественных инициатив.



## 2012 год #Самоорганизация граждан

Взаимоотношения власти и общества становятся центром дискуссий гражданского общества в 2012 году. В этот период Общественная палата России фиксировала формирование в обществе ярко выраженного общественного запроса на справедливость. Актуальность таких проблем, как выстраивание неравноправных отношений с чиновниками, низкая степень информационного обеспечения и участия заинтересованных граждан в процессе принятия и реализации управленческих решений, свидетельствовали о потребности разработки и применения новых социальных технологий согласования общественных интересов.



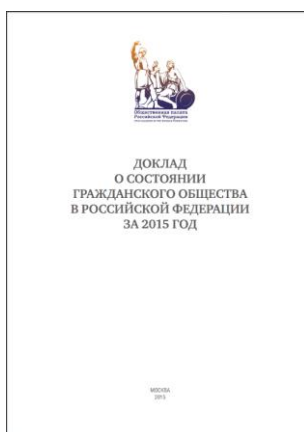
## 2013 год #Общественный контроль

Участие гражданского общества в общественно-политическом процессе принимает самые разнообразные формы от общественного контроля до различных публичных процедур. На уровне общественных институтов идут активные обсуждения законодательных инициатив по регулированию этой деятельности. По итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека Президент России в сентябре 2013 года поручил подготовить для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Принятие в 2014 году Закона об общественном контроле стало серьезным шагом на пути развития гражданского общества в Российской Федерации.



## 2014 год #Крымская весна

Вызовы, с которыми столкнулась Россия в 2014 году, – украинский кризис, воссоединение с Крымом, попытки международной изоляции и экономического давления стали фактором беспрецедентного патриотического подъема и общественной консолидации граждан. В 2014 году впервые в состав Общественной палаты Российской Федерации в соответствии с подписанными Президентом России федеральными законами вошли представители всех субъектов Российской Федерации, включая Республику Крым и г. Севастополь.



### 2015 год #форумы «Сообщество»

С 2015 года гражданские форумы «Сообщество» стали новым долгосрочным форматом работы Общественной палаты России с гражданским обществом. В 2015 году прошли 9 форумов «Сообщество» в различных регионах России, в том числе Республике Крым (г. Севастополь). За прошедшие годы форумы «Сообщество» зарекомендовали себя в качестве одной из ведущих площадок для обсуждения важнейших вопросов социально-экономического развития страны.



### 2016 год #Развитие третьего сектора

Общественная палата России фиксирует поступательное развитие некоммерческого сектора в Российской Федерации, рост его экономической устойчивости, формирование навыков работы с представителями органов государственной власти, благотворителями и средствами массовой информации, вовлечением разных социальных слоев в инициативы, продвигаемые НКО.



### 2017 год #Деятельный патриотизм

На фоне динамичного роста гражданской активности патриотическим содержанием наполняются самые различные общественные движения и проекты, ориентированные на совместные содержательные действия и реализацию общей цели, - солидарность становится новой практикой и ценностью российского гражданского общества. Добровольчество (волонтерство) в различных сферах общественной жизни становится по-настоящему массовым.



### 2018 год #Майские указы

Достижение целей национальных проектов, обозначенных в майском указе Президента России, стало главной национальной общественно-политической задачей. Общественная палата России совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации включилась в мониторинг реализации национальных проектов, помогая гражданскому обществу артикулировать свои интересы, оформив их в конкретные реализуемые предложения для органов власти.





## 2019 год #Общественно-государственное партнерство

Рост доверия государства к общественным институтам способствовал существенному расширению роли и участия гражданского общества в развитии страны. На этом фундаменте постепенно формируется новый стандарт участия гражданского общества, предполагающий переход от контроля к вовлечению общества в подготовку важнейших управленческих решений на основе взаимно ответственного партнерства с государством.



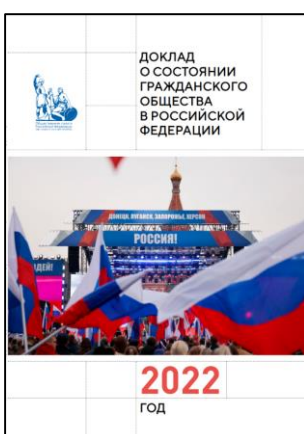
## 2020 год #Конституция

Президент России предложил посредством общероссийского голосования внести ряд поправок в Конституцию Российской Федерации, направленных на дальнейшее развитие страны. Активное участие гражданского общества в подготовке и обсуждении поправок к Конституции и последующем общероссийском голосовании стало залогом общенационального консенсуса вокруг обновленного Основного закона страны.



## 2021 год #МЫВМЕСТЕ

Пандемия КОВИД-19 нанесла коварный удар по всем без исключения сферам общественной жизни, так или иначе каждый гражданин нашей страны столкнулся с ее последствиями. В этих условиях гражданское общество смогло консолидироваться, объединить усилия с государством для смягчения и устранения последствий глобального биологического катаклизма.



## 2022 год #поддержка СВО

С начала специальной военной операции первоочередной задачей российских институтов гражданского общества стало формирование единого гуманитарного пространства, единых условий для общественной, проектной и социально полезной деятельности, охватывающей территории новых регионов. Общественная палата России стала одной из центральных площадок для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия на уровне общественных институтов и некоммерческих организаций.



## 2023 год #интеграция новых территорий

На протяжении 2023 года при координации ответственных министерств и ведомств была развернута комплексная работа по обеспечению безопасности, восстановлению и социально-экономическому развитию новых территорий. Значительный вклад в процесс интеграции новых регионов в общероссийское социально-экономическое и культурное пространство в 2023 году внесло российское гражданское общество. Наряду с другими институтами Общественная палата сосредоточила свои усилия на помощи в реализации гражданских инициатив в новых субъектах.

Учитывая определенные в мае 2024 года Президентом России национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года Общественная палата России со своей стороны продолжит мониторинг гражданского общества в части удовлетворенности результатами хода реализации национальных проектов и достижения национальных целей развития, предоставит свою площадку для проведения широких консультаций с представителями некоммерческого сектора, бизнес-, экспертных и профессиональных сообществ в целях получения предложений по корректировке национальных проектов для обеспечения достижения запланированных показателей. Не менее важной частью проводимой работы станет согласование общественных инициатив с ключевыми органами власти, координационными и совещательными органами, профильными ассоциациями (союзами).

Среди ключевых вызовов 2025 года отмеченных в национальных целях развития Общественная палата в рамках своих полномочий планирует сконцентрировать свои усилия на работе по следующим направлениям: обеспечение демографического роста, достижение технологического лидерства и экологического благополучия, укрепление кадрового потенциала, модернизация образовательной системы, создание условий для воспитания патриотичной и социально ответственной личности, экономического роста, комплексное развитие территорий.

В связи с этим актуальным представляется дальнейшее совершенствование форм и способов общественного контроля, в том числе, с учетом современных вызовов и угроз. Немаловажным также представляется повышение эффективности общественного контроля и популяризация таких его форм как общественная проверка и общественная экспертиза, являющихся действенными инструментами оперативного выявления проблемных вопросов в различных сферах общественных отношений, выработки предложений по их решению и вовлечения граждан в управление делами государства.

Одним из главных приоритетов государственной социальной политики сегодня становится поддержка участников и ветеранов СВО и членов их семей. Общественная палата наряду с другими общественными институтами продолжит активную и многоплановую работу по созданию устойчивой сети поддержки участников СВО и членов их семей. Социальная адаптация бывших военнослужащих, участников боевых действий, оказание им психологической, медицинской и юридической помощи — все это сегодня становится частью новой социальной реальности, в гармонизации которой гражданское общество играет ключевую роль.