



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Поддержка благотворительной деятельности

Автор-составитель

Артем Шадрин

Генеральный директор АНО "Национальное
агентство развития квалификаций",

директор Института социально-
экономического проектирования НИУ ВШЭ

Материалы могут свободно использоваться
в некоммерческих целях

Введение

Благотворительная деятельность некоммерческих организаций, бизнеса и физических лиц, являются важным фактором социального развития общества в таких сферах, как образование, наука, культура, искусство, здравоохранение, охрана окружающей среды и ряд других.

Деятельность благотворительных организаций обеспечиваем важный вклад в достижение целей социальной политики страны и повышение качества жизни граждан, способствуя внедрению социальных инноваций и новых подходов к решению социальных задач.

По данным опроса ВЦИОМ в 2022 г. 20% опрошенных граждан осуществляли пожертвования в благотворительный Фонд или организацию, а безвозмездно передавали для них вещи или товары – 32%.¹ Другие опросы дают даже более высокие оценки участия граждан в благотворительной деятельности, в соответствии с которыми пожертвования благотворительным организациям осуществляло более половины опрошенных.²

При этом растет уровень институциональной благотворительности. Согласно данным рейтинга благотворительных организаций, подготовленного рейтинговым агентством RAEX, совместно с Ассоциацией составителей рейтингов суммарные поступления в 819 НКО составил 88 млрд рублей.³

Значимый вклад вносят корпоративные благотворительные программы предприятий и организаций, реализуемые в рамках корпоративной социальной ответственности. С лучшими из них можно ознакомиться из публикаций сборников лучших практик⁴ победителей ежегодного конкурса «Лидеры корпоративной благотворительности», организуемого Форумом доноров при поддержке Минэкономразвития России, РСПП, Фонда президентских грантов и других организаций.⁵

Развиваются новые формы привлечения благотворительных пожертвований, такие как рекуррентные платежи, позволяющие гражданам подписываться на регулярные пожертвования, а также – он-лайн платформы, на которых в 2022 г. было собранно 3,7 млн пожертвований от 578 тыс. человек на сумму более чем в 1,1 млрд рублей.⁶

Важным ежегодным событием, объединяющим усилия различных участников благотворительной деятельности, представителей НКО, бизнеса, органов власти и местного самоуправления в России и в мире является «Щедрый вторник», служащий важным информационным поводом для привлечения внимания к благотворительной деятельности, ежегодно отмечаемый в конце ноября⁷.

К числу важнейших некоммерческих организаций, направленных на поддержку благотворительной деятельности в России, следует отнести: Форум доноров⁸ – ассоциацию крупнейших грантодающих

¹ <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/blagotvoritelnost-v-rossii-vovlechnost-motivy-barery>

² <https://tochno.st/materials/professionalnaya-blagotvoritelnost-v-razvitii-uchastie-naseleniya-2021>,
<https://www.kommersant.ru/doc/5813400>

³ https://raex-rr.com/pro/NKO/nko_subratings/largest_NKO_russia/2022/analytics/NKO-2022-ranking/.

⁴ https://www.donorsforum.ru/wp-content/uploads/2022/11/Lider_work-2022-end.pdf

⁵ <https://www.donorsforum.ru/projects/lkb/>

⁶ <https://givingculture.ru/online-donations-report-2022/>

⁷ <https://givingtuesday.ru/>

⁸ <https://www.donorsforum.ru/>

организаций, работающих в России, действующая с 2002 года, Партнерство фондов местных сообществ,⁹ Национальная ассоциация эндаументов¹⁰, Ассоциация фандрайзеров¹¹.

На развитие благотворительности направлена программа «Эффективная филантропия» Фонда Владимира Потанина¹²

К числу важнейших конференций по вопросам благотворительности следует отнести Ежегодную конференцию Форума доноров¹³, обычно проводимую в октябре, ежегодный форум «Эндаументы»¹⁴ Фонда Владимира Потанина, Форум благотворителей и меценатов,¹⁵ организуемую журналом «Форбс», ежегодную Научно-практическую конференцию «Белые ночи фандрайзинга»¹⁶.

Государственная политика поддержки благотворительной деятельности

Поощрение благотворительности закреплено в статье 39 Конституции Российской Федерации, поддержка благотворительной деятельности закреплена в федеральных законах «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», «О меценатской деятельности», «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Особенности регулирования формирования целевого капитала некоммерческих организаций (эндаумента) закреплены в Федеральном законе «Об особенностях формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р была утверждена Концепция содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 г.¹⁷

При этом пунктом 3 указанного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано разработать меры, направленные на содействие развитию благотворительной деятельности, а также учитывать положения Концепции при подготовке региональных программ социально-экономического развития.

Согласно статье 1 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее - федеральный закон № 135-ФЗ) под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам

⁹ <https://www.p-cf.ru/2020/>

¹⁰ <https://ruea.ru/>

¹¹ <https://fund-raising.ru/>

¹² <https://fondpotanin.ru/activity/effectivephilanthropy/>

¹³ <https://dfconference.ru/>

¹⁴ <https://endowment.fondpotanin.ru/>

¹⁵ <https://fcongress.forbes.ru/events/forum-blago2023>

¹⁶ <https://fr.ngokitchen.ru/>

¹⁷ Правительством Российской Федерации утверждаются планы по реализации Концепции развития благотворительной деятельности на годичный или двухгодичный период - <https://nko.economy.gov.ru/main/blagotvoritelnost/>

имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

В Российской Федерации благотворительная деятельность осуществляется в целях, перечисленных в пункте 1 статьи 2 федерального закона № 135-ФЗ:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
- содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействия защите материнства, детства и отцовства;
- содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
- содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействия деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), участия в организации и (или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг физическими лицами;
- охраны окружающей среды и защиты животных;
- охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;
- подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- содействия добровольческой (волонтерской) деятельности;
- участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;

- содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

В соответствии с положениями Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации, в рамках развития механизмов взаимодействия благотворительных организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, формирования партнерства благотворительных организаций с бизнесом и СМИ предусматриваются в том числе:

- создание консультативных органов с участием представителей благотворительных организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в целях привлечения благотворительных организаций к проведению общественно-государственных консультаций;
- распространение практики включения участников благотворительной деятельности в общественные советы и иные совещательные органы, создаваемые органами государственной власти и местного самоуправления, попечительские советы государственных и муниципальных учреждений;
- привлечение благотворительных организаций к разработке документов стратегического планирования, мониторингу их реализации;
- обеспечение эффективной координации государственных и муниципальных программ в социальной сфере с мероприятиями в сфере благотворительности;
- подготовка методических материалов по взаимодействию органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений с благотворительными организациями;
- включение в программы подготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих вопросов поддержки благотворительности.

В соответствии с Концепцией содействие развитию благотворительной деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях предусматривает в том числе:

- реализацию полномочий субъектов Российской Федерации по определению предельного размера предоставляемого социального налогового вычета и инвестиционного налогового вычета по пожертвованиям с учетом необходимости формирования стимулов для расширения масштабов благотворительности¹⁸;

¹⁸ Полномочия субъектов Российской Федерации в отношении установления:

1. повышенного размера социального налогового вычета по НДФЛ в отношении расходов граждан на пожертвования государственным и муниципальным учреждениям культуры и формирование фондов целевого капитала, создаваемых в целях поддержки указанных учреждений с 25 до 30% от объема их доходов, - статья 219 НК РФ, пункт 1, подпункт 1,
2. инвестиционного налогового вычета в отношении платежей по налогу на прибыль организаций, в отношении расходов:
 - «не более 100 процентов суммы расходов перечисленных организациями государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений» - статья 286.1 НК РФ, пункт 2, подпункт 3;
 - «не более 100 процентов суммы расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию» - статья 286.1 НК РФ, пункт 2, подпункт 9.

- предоставление благотворительным организациям государственного (муниципального) имущества и помещений в безвозмездное пользование и аренду на льготных условиях;
формирование целевого капитала некоммерческих организаций;
- развитие инфраструктуры содействия благотворительности по месту жительства, на базе ресурсных центров некоммерческих организаций, организаций территориального общественного самоуправления;
- освещение благотворительности в средствах массовой информации, поддерживаемых из региональных и местных бюджетов;
- вовлечение участников благотворительности в работу общественных советов, совещательных и консультативных органов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, попечительских советов государственных и муниципальных учреждений;
- поддержку инициатив, связанных с выявлением и поддержкой наиболее успешных и профессиональных организаций и проектов, реализуемых в сфере благотворительности;
- распространение лучших практик благотворительности через интеграцию в содержание профильных образовательных программ основного и дополнительного образования.

На основании анализа опыта субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России разработан носящий рекомендательный характер Стандарт поддержки благотворительности (далее - Стандарт) в субъектах Российской Федерации, носящий рекомендательный характер, направленный в субъекты Российской Федерации письмом от 21 октября 2021 г.¹⁹

Цель Стандарта - создание условий для дальнейшего развития благотворительной деятельности в субъектах Российской Федерации. Основная задача Стандарта - внедрение в субъектах Российской Федерации модели содействия развитию благотворительной деятельности.

Стандарт представляет собой методическое руководство в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности в субъектах Российской Федерации и включает 13 шагов по следующим ключевым направлениям:

- институциональная база и нормативно-правовая основа поддержки благотворительной деятельности;
- формы финансовой, имущественной, информационной, образовательной и консультационно-методической поддержки НКО, осуществляющих благотворительную деятельность;
- наличие мер налогового стимулирования участников благотворительной деятельности;
- иные формы поощрения участников благотворительной деятельности;
- оценка результатов внедрения механизмов поддержки благотворительности.

Внедрение Стандарта в субъекте Российской Федерации в средне- и долгосрочной перспективе должно позволить:

¹⁹ [https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/blagotvoritelnost-podpisannaya-\(fajl-otobraeniya\).pdf](https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/blagotvoritelnost-podpisannaya-(fajl-otobraeniya).pdf)

- создать условия для увеличения доли населения региона, вовлеченного в благотворительную деятельность, числа благополучателей, получающих помощь НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, и благотворителей, и/или объема услуг, предоставляемых НКО, осуществляющими благотворительную деятельность;
- объединить ресурсы бизнеса, НКО и государства в реализации совместных программ;
- укрепить доверие граждан к НКО, осуществляющим благотворительную деятельность, а также повысить осведомленность граждан об их деятельности и благотворительности в целом;
- повысить эффективность организации благотворительной деятельности;
- привлечь дополнительные внебюджетные средства в социальную сферу.

Минэкономразвития России проводится мониторинг реализации стандарта²⁰ и готовится его актуализация.

В письме Минэкономразвития России к Стандарту приложены содержательные информационные материалы по внедрению Стандарта и лучшие практики по взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации и участников благотворительной деятельности.²¹

Также Минэкономразвития России были разработаны и направлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Информационные материалы по стимулированию создания и развития фондов целевого капитала некоммерческих организаций²².

Стандарт поддержки благотворительности

Шаг 1. Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за содействие развитию благотворительной деятельности

Минэкономразвития России считает целесообразным для субъектов Российской Федерации определить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за развитие благотворительной деятельности, включая взаимодействие с участниками благотворительной деятельности и предоставления им мер государственной поддержки.

Ввиду региональных различий по вопросу формирования структуры органов исполнительной власти Минэкономразвития России не вправе рекомендовать, на какой региональный орган исполнительной власти следует возложить указанные полномочия. При этом, учитывая, что благотворительная деятельность, как и добровольчество (волонтерство), в Российской Федерации является значимой частью деятельности некоммерческого сектора, представляется наиболее эффективным возложить полномочия по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), а

²⁰ <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/monitoring-standarta-blagotvoritelnosti-v-subektax-rf-2021-2022g..pdf>

²¹ [https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/blagotvoritelnost-podpisannaya-\(fajl-otobraeniya\).pdf](https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/blagotvoritelnost-podpisannaya-(fajl-otobraeniya).pdf).

Также содержательный анализ регионального законодательства по поддержке благотворительной деятельности приводится в ряде научных публикаций, в частности - <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-blagotvoritelnoy-deyatelnosti-v-zakonodatelstve-subektov-rossiyskoy-federatsii-sravnitelnoe-issledovanie>

²² <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/informacionnyie-materialyi-po-stimulirovaniyu-sozdaniya-i-razvitiya-fondov-czelevogo-kapitala-nekommercheskix-organizaczij.pdf>

также по содействию развитию благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства) на один и тот же орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом допускается разграничение полномочий внутри структурных подразделений данного органа по перечисленным направлениям.

Не рекомендуется наделение полномочиями по содействию развитию благотворительной деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного исключительно за развитие добровольчества (волонтерства) в регионе.

Шаг 2. Формирование (координационного) совещательного органа по вопросам содействия развитию благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации

Для системного развития благотворительной деятельности и содействия координации действий всех заинтересованных сторон рекомендуется сформировать в субъектах Российской Федерации соответствующий (координационный) совещательный орган на уровне курирующего первого лица субъекта Российской Федерации, в состав которого на принципах пропорционального представительства и паритетного участия должны входить представители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, социально ответственного бизнеса, иных заинтересованных органов, организаций и физических лиц.

К ведению указанного органа, собирающегося по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода, стоит отнести следующие вопросы: взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с участниками благотворительной деятельности; формирование и развитие механизмов поддержки благотворительной деятельности; обсуждение проектов правовых актов субъекта Российской Федерации, регулирующих деятельность в сфере благотворительности, анализ принятых правовых актов и правоприменительной практики на предмет эффективности предусмотренных законодательством мер, направленных на развитие благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации; анализ благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации; популяризация благотворительной деятельности, информационная и методическая поддержка НКО, осуществляющих благотворительную деятельность и участвующих в ней.

Наиболее оптимальным представляется создание (координационного) совещательного органа, одновременно занимающегося содействием развитию благотворительной деятельности, добровольчества (волонтерства) и поддержки СО НКО, сформированного на принципе пропорционального представительства заинтересованных групп по трем вышеперечисленным направлениям и их паритетного участия в работе указанного органа.

Шаг 3. Принятие стратегического документа, определяющего основные направления развития благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации

Для обеспечения развития благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации представляется необходимым разработка, принятие и исполнение стратегического документа, определяющего основные направления развития благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации, представленного в форме подпрограммы в рамках релевантной государственной программы субъекта Российской Федерации и содержащего цели, задачи, ожидаемые результаты, индикаторы и их целевые значения, а также перечень мероприятий, способствующих достижению поставленных целей. Для

содействия развитию благотворительной деятельности на муниципальном уровне предлагается рассмотреть возможность предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм, основных мероприятий), направленных на развитие благотворительной деятельности.

Шаг 4. Принятие законодательства, регулирующего благотворительную деятельность в субъекте Российской Федерации

Субъектам Российской Федерации рекомендуется разработать законодательство и принять соответствующий нормативно-правовой акт, регулирующий поддержку благотворительной деятельности и включающий следующие содержательные части: предмет правового регулирования; правовая основа регулирования благотворительной деятельности; основные понятия, используемые в настоящем законе; цели благотворительной деятельности; принципы государственной поддержки благотворительной деятельности; полномочия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере благотворительной деятельности; формы государственной поддержки благотворительной деятельности, включая финансовую, имущественную, образовательную, информационную, консультационную и организационную поддержку, а также меры налогового стимулирования благотворительной деятельности; меры поощрения участников благотворительной деятельности, включая виды поощрения и порядок принятия решения о поощрении.

Альтернативным вариантом служит внесение изменений в существующий законодательный акт субъекта Российской Федерации, регулирующий поддержку в сфере НКО (или СО НКО), путем дополнения разделом о поддержке благотворительной деятельности, содержащим вышеперечисленные части. При этом предпочтительным нормативно-правовым актом считается единый закон о поддержке НКО в субъекте Российской Федерации, содержащий в том числе разделы о благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве).

Шаг 5. Предоставление государственной финансовой поддержки НКО, осуществляющим благотворительную деятельность

Субъектам Российской Федерации рекомендуется предусмотреть возможность предоставления государственной финансовой поддержки НКО, осуществляющим благотворительную деятельность, или деятельность в сфере организации и поддержки благотворительности. Указанное может быть реализовано в рамках текущей работы субъекта Российской Федерации по оказанию государственной финансовой поддержки НКО на конкурсной основе.

При проведении конкурса необходимо разработать требования к организациям-заявителям и их прозрачности, оценке проектов, публиковать информационные материалы по оформлению заявок на получение субсидий и (или) грантов на официальном сайте органа исполнительной власти, предоставляющего такой вид поддержки, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также на официальном сайте информационного портала или (и) ресурсного центра по поддержке НКО.

Шаг 6. Предоставление имущественной поддержки благотворительным организациям

В соответствии с федеральным законом № 135-ФЗ в случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Таким образом, благотворительные организации не вправе использовать более 20% от суммы благотворительных пожертвований на административные расходы, в том числе издержки, связанные с арендой и использованием помещениями.

Учитывая указанное, предлагается предусматривать возможность предоставления государственной имущественной поддержки благотворительным организациям на льготных условиях и в приоритетном порядке в случае, если благотворительные организации в отчетном периоде аккумулируют небольшой объем финансовых средств в ходе своей основной деятельности и эти средства направляются на решение социальных проблем, важных для данного субъекта Российской Федерации.

В целях оказания имущественной поддержки СО НКО субъектам Российской Федерации рекомендуется дополнить региональный закон, регулирующий поддержку НКО (или СО НКО), соответствующим разделом (статьей) или разработать и принять нормативно-правовой акт субъекта Российской Федерации, регулирующий порядок управления и распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе предоставление собственности на различных основаниях СО НКО, или закон об имущественной поддержке СО НКО.

Для эффективной реализации предусмотренных законодательством мер имущественной поддержки СОНКО, в том числе благотворительных организаций, требуется проведение мониторинга текущей ситуации в части наличия достаточного количества объектов недвижимого имущества, свободного от прав третьих лиц, находящегося в государственной собственности или в собственности субъекта Российской Федерации, и ее анализ.

Минэкономразвития России также рекомендует субъектам Российской Федерации публиковать реестр помещений, предоставляемых на безвозмездной основе СО НКО, включая благотворительные организации, для проведения разовых мероприятий.

Шаг 7. Предоставление налоговых льгот благотворительным организациям

В целях сокращения издержек благотворительных организаций и стимулирования их деятельности субъектам Российской Федерации рекомендуется предусмотреть налоговые льготы для таких организаций такие, как льгота по транспортному налогу, льгота по налогу на имущество организаций и установление пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения (далее - УСН).

Шаг 8. Реализация образовательных программ по вопросам благотворительной деятельности для всех заинтересованных лиц

Прозрачная и эффективная работа НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, требует профессиональной работы кадров.

В этом контексте субъектам Российской Федерации рекомендуется рассмотреть возможность организации курсов повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки для сотрудников НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, в том числе благотворительных

организаций. Обучающие мероприятия могут быть проведены в очном и дистанционном форматах по актуальным вопросам деятельности НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, в виде образовательных стажировок с целью обмена опытом и изучения новых практик. Темами для освещения могут быть следующие: составление финансовой отчетности, проведение аудита, краудфандинг, фандрайзинг, привлечение добровольцев (волонтеров) к благотворительной деятельности, реализация благотворительных программ и т.п.

Целесообразно рассмотреть возможность включения в указанные программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, управленческих кадров предприятий и организаций, сотрудников организаций социальной сферы и средств массовой информации (далее - СМИ) вместе с участниками благотворительной деятельности, что будет способствовать установке рабочих связей.

Альтернативной доступной формой образовательной поддержки со стороны органов власти в отношении СО НКО может быть подготовка информационных материалов по вопросам ведения благотворительной деятельности и размещение их в открытом доступе на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также на официальном сайте информационного портала или (и) ресурсного центра по поддержке НКО.

Шаг 9. Оказание информационной поддержки и популяризация благотворительности

Вовлечение граждан и юридических лиц в благотворительную деятельность предполагает широкую информационную и разъяснительную работу с населением в части ценности благотворительности как явления для общества и существующих возможностей участия.

В этом контексте органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается оказывать содействие проведению разъяснительной работы с гражданами, заинтересованными юридическими лицами и НКО, осуществляющими благотворительную деятельность, по вопросам, связанным с осуществлением благотворительных пожертвований, реализацией благотворительных инициатив и ответственностью НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, перед благотворителями, в том числе посредством внедрения и использования современных элементов информационной инфраструктуры таких, как единые информационные системы, онлайн-сервисы и открытые данные. Частью решения этой задачи является принятие положения о распространении социальной рекламы, созданной СО НКО.

Шаг 10. Обеспечение поддержки благотворительной деятельности ресурсными центрами

В связи с тем, что многие НКО осуществляют благотворительную деятельность, важно, чтобы существующая инфраструктура поддержки НКО была готова оказывать поддержку благотворительной деятельности НКО.

Учитывая указанное, рекомендуется оказывать содействие тому, чтобы ресурсные центры, действующие в регионе, обладали соответствующими компетенциями и были готовы обеспечить поддержку НКО. В случае отсутствия ресурсного центра по вопросам поддержки НКО в субъекте Российской Федерации рекомендуется определить региональную организацию, которая будет выполнять функции такого ресурсного центра, при необходимости - обеспечить ее необходимым помещением для работы с НКО, осуществляющими благотворительную деятельность.

Ресурсный центр может быть организован на базе государственного, муниципального учреждения или НКО, на базе действующей инфраструктуры социальных инноваций или образовательных учреждений.

В части содействия развитию благотворительности задачи центра могут включать в себя следующие: популяризация благотворительности; информирование о потребностях в оказании благотворительной поддержки и вовлечение граждан в благотворительную деятельность; содействие организациям в формировании навыков эффективного управления в сфере благотворительной деятельности; методическая поддержка и консультирование; оказание имущественной поддержки НКО, осуществляющим благотворительную деятельность; осуществление функций оператора конкурсов на предоставление грантов и субсидий для НКО; образовательная поддержка кадров НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, и иных участников благотворительной деятельности; освещение деятельности участников благотворительной деятельности и благотворительных инициатив в СМИ; организация и проведение научных исследований, научно-практических конференций, совещаний, просветительских и культурно-массовых мероприятий по вопросам благотворительной деятельности; развитие взаимодействия и партнерства в интересах расширения масштабов благотворительной деятельности.

Шаг 11. Создание системы мер стимулирования негосударственной поддержки благотворительной деятельности

В целях привлечения внебюджетных источников финансирования в систему поддержки благотворительной деятельности субъектам Российской Федерации целесообразно развивать фонды местных сообществ (далее - ФМС) и привлекать местный бизнес к софинансированию региональных конкурсов среди НКО, в том числе занимающихся благотворительной деятельностью.

Кроме того, необходимо предусмотреть меры стимулирования негосударственной поддержки (вовлечения коммерческих организаций в благотворительную деятельность), в том числе налоговые преференции в форме уменьшения налоговой ставки по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организации и предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль некоторых категорий организаций.

Шаг 12. Предоставление мер, направленных на поощрение участников благотворительной деятельности

Для стимулирования благотворительной деятельности граждан и юридических лиц и поощрения их вклада целесообразна разработка и нормативное закрепление соответствующего перечня мер в субъекте Российской Федерации, таких как: награждение грамотами, благодарственными письмами; присуждение знаков отличия за вклад в развитие и поддержку благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации; проведение региональных конкурсов для благотворителей и организаций, осуществляющих благотворительную деятельность; присуждение ежегодных премий и (или) выплата денежного вознаграждения; присвоение имен благотворителей государственным научным, образовательным, культурным и спортивным учреждениям или закрепленным за ними объектам недвижимого имущества; вручение пригласительных билетов на различные культурные мероприятия, форумы, образовательные семинары. Также целесообразно организовывать конкурсы, направленные на поддержку, развитие и продвижение идей корпоративной благотворительности и социальных инвестиций компаний.

Шаг 13. Проведение регулярной оценки внедрения Стандарта

Для реализации мониторинга достижения целей развития благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации целесообразно разработать и внедрить систему оценки результатов внедрения механизмов поддержки благотворительности.

Элементами системы могут выступать каналы прямой связи с ответственным лицом, экспертная деятельность (координационного) совещательного органа по вопросам развития благотворительной деятельности, а также оценка социально-экономических эффектов внедрения Стандарта. Предложения Минэкономразвития России в части критериев оценки внедрения Стандарта содержатся в Приложении.

Показатели, используемые в ходе оценки внедрения механизмов поддержки благотворительной деятельности в субъектах Российской Федерации

№ шага	Наименование шага	Наименование показателя шага	Критерий
1.	Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за содействие развитию благотворительной деятельности	Определен орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за содействие развитию благотворительной деятельности	Да/нет
2.	Формирование (координационного) совещательного органа по вопросам содействия развитию благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации	Сформирован и функционирует (координационный) совещательный орган при координирующем первом лице по вопросам содействия развитию благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации	Да/нет
3.	Принятие стратегического документа, определяющего основные направления развития благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации	Принята подпрограмма в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации, содержащая цели, задачи, индикаторы и предполагаемые результаты, направленные на развитие благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации	Да/нет
4.	Принятие законодательства, регулирующего благотворительную деятельность в субъекте Российской Федерации	В региональном законодательстве по вопросам СО НКО присутствует раздел, посвященный деятельности благотворительных организаций в субъекте Российской Федерации, ИЛИ действует отдельное законодательство, регулирующее вопросы благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации	Да/нет
5.	Предоставление субсидий и грантов некоммерческим организациям, осуществляющим благотворительную деятельность	Предоставляется государственная финансовая поддержка в виде субсидий и (или) грантов в форме субсидий, в том числе на конкурсной основе, из средств бюджета субъекта Российской Федерации на	Да/нет

		реализацию социально-значимых проектов НКО в сфере благотворительной деятельности и деятельности в области организации и поддержки благотворительности в субъекте Российской Федерации	
6.	Предоставление имущественной поддержки благотворительным организациям	Порядок управления и распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе предоставление собственности на различных основаниях СО НКО, закреплен в нормативно-правовом акте субъекта Российской Федерации: в региональном законе, регулирующем поддержку СО НКО (или НКО), или в специализированном нормативно-правовом акте об имущественной поддержке СО НКО.	Да/нет
		Благотворительным организациям предоставляется государственное имущество и (или) имущество субъекта Российской Федерации во владение и (или) пользование по льготным ставкам арендной платы	Да/нет
		Благотворительным организациям предоставляется государственное имущество и (или) имущество субъекта Российской Федерации во владение и (или) пользование на безвозмездной основе	Да/нет
		Благотворительным организациям предоставляется движимое имущество, находящееся в собственности субъекта Российской Федерации, во владение и (или) в пользование, в том числе на льготных основаниях	Да/нет
		Благотворительным организациям предоставляются оборудованные помещения на базе региональных ресурсных центров во временное пользование на безвозмездной основе для осуществления текущей	Да/нет

		деятельности и (или) проведения мероприятий	
		Субъектом Российской Федерации предоставляется компенсация оплаты жилищно-коммунальных услуг для благотворительных организаций	Да/нет
7.	Предоставление налоговых льгот благотворительным организациям	В субъекте Российской Федерации благотворительным организациям предоставляются налоговые льготы	Да/нет
8.	Реализация образовательных программ по вопросам благотворительной деятельности для всех заинтересованных лиц	В субъекте Российской Федерации проводятся образовательные программы и курсы повышения квалификации для участников благотворительной деятельности, государственных и муниципальных служащих, управленческих кадров предприятий и организаций, сотрудников организаций социальной сферы и средств массовой информации по вопросам благотворительной деятельности	Да/нет
		В субъекте Российской Федерации регулярно разрабатываются и публикуются в открытом доступе информационные материалы по вопросам благотворительной деятельности	Да/нет
9.	Оказание информационной поддержки и популяризация благотворительности	Создан и регулярно обновляется специализированный раздел, посвященный вопросам благотворительности, на официальном портале субъекта Российской Федерации по поддержке НКО и (или) СО НКО и (или) на официальном сайте регионального ресурсного центра по поддержке НКО	Да/нет
		Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации размещается актуальная информация и материалы, посвященные вопросам благотворительной деятельности, на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	Да/нет

		Региональными печатными и электронными средствами массовой информации публикуются материалы, посвященные вопросам благотворительной деятельности	Да/нет
		Благотворительная деятельность освещается в рамках тематических выпусков новостей и телевизионных передач региональных телевизионных средств массовой информации	Да/нет
		В субъекте Российской Федерации принято положение о распространении социальной рекламы по заявкам СО НКО, обеспечивающей информационную поддержку деятельности благотворительных организаций	Да/нет
10.	Обеспечение поддержки благотворительной деятельности ресурсными центрами	Поддержка благотворительной деятельности выделена в отдельное направление деятельности регионального ресурсного центра по поддержки НКО	Да/нет
		Региональным ресурсным центром реализуется консультационная поддержка участников благотворительной деятельности	Да/нет
11.	Создание системы мер стимулирования негосударственной поддержки благотворительной деятельности	В субъекте Российской Федерации коммерческим организациям-благотворителям предоставляются налоговые преференции	Да/нет
		В субъекте Российской Федерации коммерческие организации привлекаются к софинансированию региональных конкурсов среди НКО, в том числе осуществляющих благотворительную деятельность	Да/нет
		В субъекте Российской Федерации созданы и действуют фонды местных сообществ	Да/нет
12.	Предоставление мер, направленных на поощрение участников благотворительной деятельности	В субъекте Российской Федерации участники благотворительной деятельности награждаются грамотами и благодарственными письмами	Да/нет

	В субъекте Российской Федерации участникам благотворительной деятельности присуждаются почетные звания, награды, ордена, медали или знаки отличия за внесение вклада в развитие и поддержку благотворительной деятельности	Да/нет
	В субъекте Российской Федерации проводятся региональные конкурсы среди благотворителей и НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, направленные на нематериальное поощрение участников благотворительной деятельности	Да/нет
	В субъекте Российской Федерации проводятся конкурсы среди коммерческих организаций-благотворителей, направленные на распространение идей корпоративной социальной ответственности в обществе	Да/нет
	В субъекте Российской Федерации участникам благотворительной деятельности вручаются пригласительные билеты на различные культурные мероприятия, форумы, образовательные семинары и т.п.	Да/нет
	В субъекте Российской Федерации присваиваются имена благотворителей государственным научным, образовательным, культурным и спортивным учреждениям или закрепленным за ними объектам недвижимого имущества	