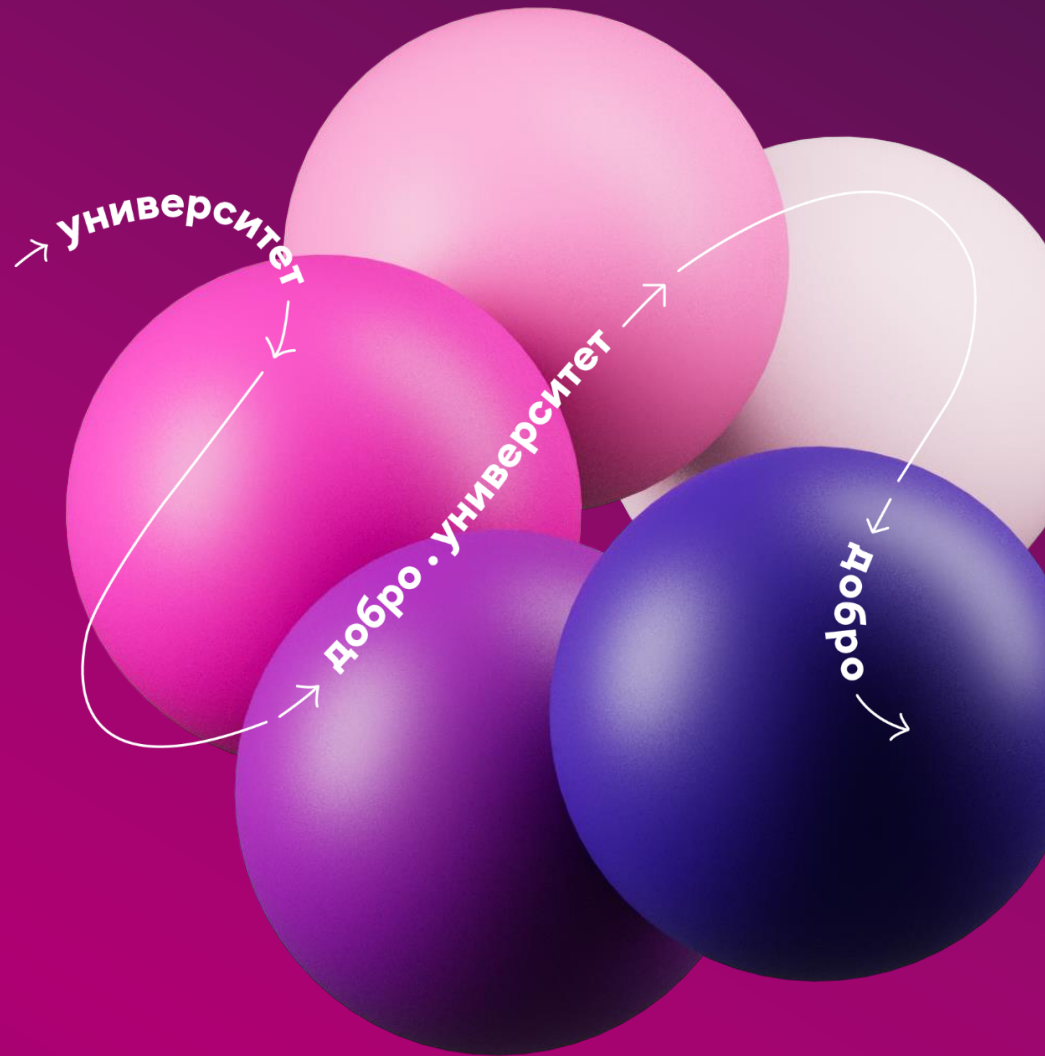


УРОК 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСТВА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО В РОССИИ

Государственная поддержка социальных инициатив



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ДОБРОВОЛЬЦЕВ И НКО ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ДЕЙСТВУЮЩИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Нормативное регулирование добровольческой деятельности и некоммерческого сектора можно изобразить схематически в виде пересекающихся полей.



СФЕРЫ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА И НКО ОБЛАДАЮТ ОБЪЕМНЫМ НОРМАТИВНЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ

Его можно подразделить на:

Базовое правовое регулирование	Добровольчество или НКО – основной предмет регулирования
Отраслевое законодательство	Основной предмет регулирования – одна из социально-экономических сфер. Добровольчество и НКО рассматриваются как часть сферы.
Программные документы	Государственные программы, стратегии, проекты. Добровольчество и НКО – цель либо инструмент достижения цели.

УРОВНИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА И НКО

- международный;
- федеральный;
- региональный;
- местный (или муниципальный).

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО

- Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.);
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (подписана в Риме 4 ноября 1950 г.);
- Всеобщая декларация волонтеров (принята на XI Всемирной Конференции Международной Ассоциации добровольческих усилий (IAVE) 14 сентября 1990 г. в Париже);
- Всеобщая декларация добровольчества (провозглашена на XVI Всемирной Конференции Международной Ассоциации добровольческих усилий (IAVE) в 2001 г. в Амстердаме).



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО

Конституция Российской Федерации

114 статья закрепляет обязательства Правительства РФ по реализации мер поддержки добровольческой деятельности и институтов гражданского общества.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Специфическое правовое регулирование добровольчества

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» – главный закон в сфере волонтерства:

- дает определение добровольческой деятельности;
- устанавливает цели волонтерства;
- дает определение основных понятий;
- закрепляет условия и порядок осуществления добровольческой деятельности, в том числе права и обязанности ее участников;
- определяет полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в области волонтерства;
- устанавливает порядок ведения единой информационной системы в сфере развития добровольчества.

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Подзаконные акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 г. № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)».

Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р):

- описывает основные направления добровольческой деятельности;
- определяет задачи и меры развития добровольчества на разных уровнях власти;
- вводит понятия «корпоративное волонтерство», «серебряное волонтерство».

План мероприятий по реализации Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденном заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 20 июня 2019 года № 5486п – П44:

- содержит 95 пунктов;
- затрагивает все сферы развития волонтерства;
- будет обновлен к концу 2023 года.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Специфическое правовое регулирование деятельности НКО

Гражданский Кодекс Российской Федерации:

- статья 50 устанавливает нормативные основы деятельности некоммерческих организаций.

Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»:

- устанавливает порядок использования НКО целевого капитала в качестве источника финансирования уставной деятельности.

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

- раскрывает правовой статус НКО;
- устанавливает формы государственной поддержки СО НКО.

Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»:

- устанавливает меры содействия развитию молодежного общественного движения.

Постановления и указы, определяющие порядок включения НКО в оказание общественно полезных услуг населению, а также получения государственных грантов и субсидий:

- Постановление Правительства РФ от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;
- Постановление Правительства РФ от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»;
- Постановление Правительства РФ от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»;
- Указ Президента РФ от 30 января 2019 г. № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества».

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»:

- устанавливает порядок создания НКО в форме общественных объединений, их реорганизации, ликвидации;
- закрепляет права и обязанности общественных объединений;
- регламентирует вопросы собственности общественных объединений, управления имуществом.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО И НКО

Отраслевое законодательство

Законы и нормативные документы, регулирующие сферу в целом.

- определяет правоотношения в отрасли и этим влияют на работу добровольцев и некоммерческих организаций;
- могут затрагивать отдельные вопросы взаимодействия с добровольцами и НКО.

Подзаконные акты, инструктивные письма, методические рекомендации и др.

- устанавливают порядок взаимодействия с волонтерами и некоммерческим секторам, регулируют доступ в учреждения и другие вопросы

Программные документы

Федеральные проекты:

- «Социальная активность»;
- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;
- «Молодежь России».

Стратегические и концептуальные программные документы:

- Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р);
- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р);
- Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года (утв. Распоряжением Правительства от 5 февраля 2016 года №164-р);
- другие нормативные акты.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ И МЕСТНЫЙ УРОВНИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НКО

Региональная и местная нормативные базы в сфере НКО имеют структуру, схожую с федеральной.

Нормативное регулирование деятельности НКО:

- конституции, уставы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований;
- законодательство об общественных объединениях, некоммерческих организациях, добровольчестве;
- нормативные акты о предоставлении финансовой поддержки, о порядке оказания общественно полезных услуг и иные.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ И МЕСТНЫЙ УРОВНИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

Региональная и местная нормативные базы в сфере добровольчества имеют структуру, схожую с федеральной.

Нормативное регулирование добровольчества:

- законодательство в области развития добровольческого движения;
- программные документы и стратегии по развитию добровольчества и включению волонтеров в решение социально значимых проблем;
- порядки взаимодействия властных структур с субъектами добровольческой деятельности и НКО.

ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

- официальный портал правовой информации России;

pravo.gov

- порталы субъектов Российской Федерации;
- открытые справочно-правовые системы;
- ресурсные центры добровольчества или поддержки НКО по месту регистрации.