

Доклад о развитии добровольчества в Российской Федерации в 2019 году

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 Плана мероприятий по развитию добровольческого (волонтерского) движения в Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации от 5 июля 2017 г. № 4723п-П44, а также пунктом 90 Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р.

1. Развитие добровольчества в Российской Федерации в 2019 году

Добровольческое (волонтерское) движение в Российской Федерации развивается в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, плана реализации Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, Перечня поручений по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося 27 декабря 2018 года, утвержденного Президентом Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС, а также реализации федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» (далее – Федеральный проект).

Согласно данным, представленным ФГБУ «Роспатриотцентр», в 2019 году в рамках Федерального проекта общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность в России составила 7 470 000 человек.

О положительных тенденциях к увеличению числа граждан, занимающихся волонтерской деятельностью, свидетельствуют результаты опросов. Так, согласно данным исследования потенциала развития волонтерства в России, проведенного в 2019 году Фондом «Общественное мнение» по инициативе ФГБУ

«Роспатриотцентр» и Ассоциации волонтерских центров (далее – АВЦ), 16 % россиян считают себя волонтерами (согласно опросам 2013 года участие в добровольческой деятельности принимало только 3 % граждан Российской Федерации).

В качестве наиболее привлекательных направлений в волонтерской работе россияне называют социальное и экологическое направления.

Также в 2019 году в целях совершенствования методологии оценки активности участия граждан Российской Федерации в добровольческой (волонтерской) деятельности по предложению Минэкономразвития России (письмо от 14.05.2019 № Д01и-15509), а также в связи с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № П24-59278 о реализации конкретных предложений по вопросам внедрения индекса «Активного долголетия», в форму № 1-3 «Выборочное обследование рабочей силы» с 2020 г. внесены изменения, позволяющие получить статистическую информацию о добровольческой (волонтерской) деятельности населения, осуществляемой на протяжении последних 12 месяцев.

Согласно данным Росстата в 2019 году среднесписочная численность добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), составила 4 056 700 человек.

2. Нормативное правовое регулирование добровольчества в 2019 году

С целью формирования системного подхода к развитию добровольчества распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р утверждена Концепция содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года (далее – Концепция).

В рамках реализации Концепции запланирована работа по усовершенствованию законодательства в сфере привлечения труда добровольцев, обобщению лучших практик по привлечению добровольцев к работе в различных отраслях. Концепция охватывает развитие добровольчества в различных профессиональных и социальных группах, объединяет разные добровольческие

инициативы, включая корпоративное добровольчество в рамках программ социальной ответственности бизнеса, pro bono (бесплатное профессиональное) волонтерство.

В целях обеспечения долгосрочного планирования развития добровольчества действие Концепции запланировано до 2025 года, в том числе с учетом того, что в ней учтены положения документов, определяющих на данный срок государственную политику в важнейших сферах реализации добровольчества.

План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года (далее – План) был утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2019 г. № 5486п-П44.

В План включены мероприятия по совершенствованию нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития добровольчества, развитию механизмов поддержки добровольческой деятельности граждан, содействию реализации отдельных направлений добровольческой деятельности, а также мероприятия по развитию международного сотрудничества, поддержке добровольчества в субъектах Российской Федерации и поддержке развития добровольчества в корпоративном секторе.

При разработке Плана были учтены предложения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также предложения добровольческих организаций, представленные по итогам Международного форума добровольцев в г. Москве 3-5 декабря 2018 г.

Также, Поручением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 5377п-П44 был утвержден План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности СОНКО и благотворительности (далее – план мероприятий по популяризации).

План мероприятий по популяризации разработан Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями.

В План мероприятий по популяризации включены мероприятия по формированию тематического контента, повышению прозрачности деятельности

(СОНКО), добровольческих объединений, социальных предпринимателей и развитию их потенциала по взаимодействию со СМИ, оказанию государственной информационной поддержки волонтерским объединениям и СОНКО, а также мероприятия по содействию созданию и бесплатному (льготному) размещению социальной рекламы.

3. Направления государственной поддержки добровольчества

3.1. План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года

План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года (далее – План) был утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2019 г. № 5486п-П44.

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями осуществляет координацию действий по реализации Плана.

В части реализации пунктов Плана в настоящее время достигнуты следующие результаты.

В целях исполнения пункта 1 Плана Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 30 апреля 2020 г. N 623 «О внесении изменения в перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» (далее – постановление). Постановлением дополнен Перечень видов деятельности видом деятельности, предполагающим нахождение добровольцев (волонтеров) в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах («содействие в оказании социальных услуг в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «содействие в защите населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»).

Необходимость взаимодействия с организациями в этих сферах продиктована тем, что к добровольцам (волонтерам), которые приходят в указанные организации могут предъявляться особые требования в части уровня квалификации, состояния здоровья, определения форм деятельности, которой они занимаются.

В целях исполнения пункта 2 Плана Минтруд России в части анализа реализации механизмов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере социального обслуживания и здравоохранения сообщает следующее.

Социальное обслуживание осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), реализация которого осуществляется с 2015 года.

В соответствии с пунктом 20 статьи 8 Федерального закона № 422-ФЗ организация поддержки СОНКО, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в субъектах Российской Федерации, осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

В ведении Минтруда России отсутствуют организации социального обслуживания.

В этой связи, привлечение добровольцев (волонтеров) в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому, осуществляется субъектами Российской Федерации в рамках данных им полномочий самостоятельно.

Так, информация, предоставляемая органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу привлечения добровольцев (волонтеров)

в организации социального обслуживания показывает, что в регионах наблюдается рост числа граждан, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности, особенно молодежи и граждан пожилого возраста.

Так, в 54 субъектах Российской Федерации добровольцы (волонтеры) осуществляют свою деятельность в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому.

Вместе с тем, Минтрудом России были направлены в субъекты Российской Федерации рекомендации по разработке порядков взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан, в том числе их территориальных органов, подведомственных им организаций социального обслуживания с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

В целях исполнения пункта 4 Плана Минэкономразвития России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации» (далее – проект постановления) и подписана таблица разногласий с Минфином России на проект постановления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 г. № 1389 в Положение о Министерстве культуры Российской Федерации введен подпункт 5.4.6(1), согласно которому, ведомство осуществляет поддержку организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организаций, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями, СОНКО, государственных и муниципальных учреждений, обеспечивающих оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1646 «О внесении изменения в подпункт 4.17 Положения о Министерстве науки и

высшего образования Российской Федерации» внесено изменение в части закрепления полномочий Минобрнауки по поддержке развития добровольческой деятельности.

Также Минпросвещения России сообщает, что в Положение о Министерстве просвещения Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2019 г. № 884, постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 1456 внесены изменения в части закрепления за Минпросвещения России полномочий по поддержке развития добровольческой деятельности.

Минтруд России и Минспорт России разработало проекты соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающие закрепления полномочий данных ведомств по поддержке развития добровольческой деятельности.

Минздрав России считает внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № 608 «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» нецелесообразным.

Во исполнение пункта 5 Плана Минэкономразвития России направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти методические материалы по подготовке ведомственных планов поддержки развития добровольчества для использования в работе.

В соответствии с пунктом 6 Плана в целях утверждения ведомственных планов развития добровольчества приказом МЧС России от 11 октября 2019 г. № 578 утверждена дорожная карта и состав рабочей группы по реализации Концепции содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года в МЧС России.

Приказом Минобрнауки России от 16 августа 2019 г. № 607 утвержден ведомственный план развития добровольчества.

Приказом Минкультуры России от 12 марта 2020 г. № 349 утвержден ведомственный план по реализации Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года.

Во исполнение пункта 7 Плана Минкультуры России принято решение о создании центра поддержки добровольчества (далее – Центр Минкультуры России) в 2020 году на базе ФГБУК «Центр культурных стратегий и проектного управления». В основу определения задач Центра Минкультуры России будут входить:

формирование сообщества волонтеров, задействованных в добровольческой деятельности в сфере культуры;

поддержка волонтерских проектов;

содействие в организации и проведении массовых мероприятий в сфере культуры;

обеспечение методологической, информационной, консультационной поддержки деятельности, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

Минобрнауки России на базе ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет» создан Федеральный учебно-методический центр по поддержке и развитию добровольчества (далее – Центр Минобрнауки России).

Приоритетными направлениями деятельности Центра являются:

оказание консультационной и методической помощи;

выявление и внедрение эффективных практик организации добровольчества в образовательных организациях высшего образования;

совершенствование системы подготовки добровольцев (волонтеров).

МЧС России принято решение о создании Центра поддержки на базе ассоциации некоммерческих общественных организаций. МЧС России проводится подготовка необходимых нормативных правовых актов.

В целях исполнения пункта 9 Плана Минэкономразвития России проанализирована практика передачи государственной (муниципальной) собственности в безвозмездное пользование СОНКО и подготовлен проект доклада в Правительство Российской Федерации по данному вопросу.

В соответствии с пунктом 10 Плана Минобрнауки России разработаны модули для ознакомления обучающихся с добровольческой (волонтерской) деятельностью и деятельностью СОНКО, в том числе для последующего их включения в основные

профессиональные образовательные программы, а также в дополнительные профессиональные образовательные программы для руководителей и работников органов местного самоуправления и подведомственных им организаций (далее – учебные модули, образовательные программы) по следующим темам:

«Управление развитием добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных организаций»;

«Развитие добровольчества (волонтерства)».

Учебные модули подготовлены на основе лучших практик волонтерских центров образовательных организаций высшего образования и охватывают широкий круг вопросов по организации волонтерской деятельности обучающихся и деятельности СОНКО.

В соответствии с пунктом 11 Плана АВЦ разработаны методические материалы «Методическое сопровождение сотрудников образовательных организаций, способствующих повышению уровня компетенций в сфере добровольчества».

В 2017-2018 году в 60 субъектах России было проведено исследование опыта организации волонтерского движения в общеобразовательных организациях России, сформированы единые подходы, используемые в регионах России, а также собраны лучшие практики. На основе собранных практик было разработано методическое пособие «Модель школьного добровольческого отряда».

Во исполнение пункта 12 Плана в целях развития компетенций добровольцев через участие в обучающих стажировках, а также крупнейших федеральных и международных событиях в качестве добровольцев (волонтеров) Росмолодежью совместно с ФГБУ «Роспатриотцентр» и АВЦ разработана и запущена Программа мобильности волонтеров Российской Федерации на 2019–2024 гг. (далее – Программа мобильности).

Программа мобильности волонтеров Российской Федерации на 2019–2024 гг. представляет собой перечень мероприятий, механизмов и этапов деятельности, направленных на повышение мотивации волонтеров к участию в добровольческой деятельности в рамках внедрения системы социальной поддержки активных граждан.

Программа мобильности реализуется путем обеспечения граждан возможностями для участия в качестве волонтеров в крупных событиях, а также в обучающих стажировках в России и иностранных государствах. В целях реализации Программы мобильности в марте 2019 года начал свою работу Центр мобильности волонтеров АВЦ.

В целях исполнения пункта 13 Плана 1 ноября 2019 года начал свою работу онлайн-университет социальных наук Добро.Университет (<https://edu.dobro.ru>) — один из ключевых сервисов единой информационной системы в сфере развития добровольчества DOBRO.RU. Цель — создать крупнейшую базу знаний для развития и поддержки общественных инициатив в России. Соучредители онлайн-университета — АВЦ и Роспатриотцентр.

Платформа Добро.Университета была разработана на основании предварительного исследования более 40 образовательных платформ в самых разных направлениях. Основа онлайн-университета — видеокурсы с погружением в реальную волонтерскую деятельность. Для работы над курсами привлекаются организации, имеющие значительный опыт в конкретной сфере. В съемках 2019 года приняли участие, например, фонд «Вера», волонтерское объединение «Лиза Алерт», Общество добровольных лесных пожарных, противопожарный проект российского отделения Гринпис, агентство социально ориентированного маркетинга RedMe, ВООПИК, Форум Доноров, Фонд президентских грантов, комьюнити-бюро Compot.

Курсы Добро.Университета делятся на базовый и продвинутый уровень.

Для записи на курсы достаточно авторизоваться на сайте с помощью аккаунта на DOBRO.RU. Все курсы состоят из видеоуроков, дополнительных материалов для изучения и тестов. По результатам обучения слушатели получают электронные сертификаты, подлинность которых можно проверить на платформе Добро.Университета. Кроме того, сведения о прохождении курсов записываются в личную электронную книжку волонтера, которую автоматически получают все участники единой информационной системы DOBRO.RU.

Кроме видеокурсов, на платформе Добро.Университета можно найти образовательные мероприятия и вебинары, а также необходимые материалы (методички, исследования и т.п.) для волонтеров и организаторов волонтерства.

В соответствии с пунктом 14 Плана АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» разработало обучающие онлайн курсы для волонтеров и разместило их в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) «Добровольцы России». Произведено в общей сложности 33 видео урока по 6 направлениям добровольческой деятельности, включающих тестовые задания и дополнительные пособия.

В целях исполнения пункта 17 Плана АВЦ провела анализ существующих практик по начислению дополнительных баллов для добровольцев (волонтеров) при их поступлении в организации среднего профессионального и высшего образования. На основании проведенного анализа существующих практик и с учетом мнения экспертного сообщества, Росмолодежью совместно с Ассоциацией волонтерских центров разработаны и направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти методические рекомендации по осуществлению учета добровольческой (волонтерской) деятельности в качестве индивидуального достижения при поступлении на обучение по программам среднего профессионального и высшего образования.

Во исполнение пункта 20 Плана Минпросвещения России совместно с АВЦ и ФГБУ «Росдетцентр» направлен доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства) о реализации мер по развитию поддержки добровольчества среди детей.

В соответствии с пунктом 21 Плана Минпросвещения России совместно с АВЦ разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические материалы по проведению тематических уроков (занятий) о добровольчестве и благотворительности в образовательных организациях (письмо Минпросвещения России от 14 октября 2019 г. № 06 1119).

В соответствии с пунктом 25 Плана Минюстом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), который направлен на совершенствование деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 324-ФЗ).

Также проектом федерального закона предлагается внести изменения в части наделения Минюста России как уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере оказания бесплатной юридической помощи полномочиями по ведению списка юридических клиник и его размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанным проектом федерального закона предусматривается включение юридических клиник в перечень субъектов, оказывающих юридическую помощь, деятельность которых будет анализироваться в ходе проводимого Минюстом России мониторинга реализации Федерального закона № 324-ФЗ. Кроме того, проектом федерального закона предлагается внести изменения, предусматривающие возможность создания юридических клиник не только образовательными организациями высшего образования, но и научными организациями.

Вместе с тем в рамках состоявшегося 27 сентября 2019 г. совещания в Аппарате Правительства Российской Федерации по формированию повестки заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации М.Ю. Барщевским по проекту федерального закона высказаны концептуальные замечания, в частности по вышеуказанным предложениям Минюста России по регулированию деятельности юридических клиник.

В настоящее время проект федерального закона дорабатывается Минюстом России с учетом высказанных замечаний.

Во исполнение пункта 26 Плана Росмолодежь совместно с МООО «Российские студенческие отряды» разработан План мероприятий по привлечению добровольцев к реализации проектов, направленных на трудовое воспитание молодежи.

В соответствии с пунктом 30 Плана АВЦ разработан проект методических рекомендаций по привлечению добровольцев (волонтеров) к организации масштабных массовых мероприятий и проектов «Стандарт событийного волонтерства» (далее – Стандарт).

Стандарт получил положительную оценку представителей образовательных организаций высшего образования, руководителей ресурсных центров добровольчества, представителей федеральных и региональных государственных учреждений в сфере культуры, спорта и молодежной политики, а также был согласован Росмолодежью, Минкультуры России и Минспортом России.

Во исполнение пункта 33 Плана Росмолодежью направлен доклад в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства) по вопросу организации и проведения всероссийских и окружных мероприятий по различным направлениям добровольчества в 2019 году.

Во исполнение пункта 35 Плана приказом Минтруда России от 10 декабря 2019 г. № 783 внесены изменения в приказ Минтруда России от 26 декабря 2017 г. № 875 «Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)»

В целях исполнения пунктов 37 и 38 Плана Минтрудом России совместно с Федеральным центром научно-методического и методологического обеспечения развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, созданным на базе ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России, обеспечено взаимодействие с регионами России, обобщены практики субъектов Российской Федерации в сфере деятельности добровольческих организаций по оказанию социально-психологической реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, а также в сфере организации работы

с родителями, воспитывающими детей с инвалидностью, организации развивающих занятий для детей-инвалидов.

В соответствии с пунктом 40 Плана Минпросвещения России подготовлен и направлен в Межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества доклад об анализе барьеров и выработке мер по содействию деятельности добровольцев в содействии профилактике социального сиротства, реализации программ социализации выпускников организаций для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях исполнения пункта 41 Плана Минпросвещения России совместно с АВЦ и благотворительным фондом «Волонтеры в помощь детям-сиротам», разработаны методические материалы «Практики деятельности добровольческих (волонтерских) организаций в сфере профилактики социального сиротства, реализации программ социализации выпускников организаций для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей», которые направлены в субъекты Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 43 Плана ФСИН России совместно с АВЦ разработаны и направлены в территориальные органы ФСИН России лучшие практики добровольческих организаций в сфере организации работы добровольцев по социализации осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, подростков, находящихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних, а также отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества.

В соответствии с пунктом 44 Плана Минобрнауки России проведен мониторинг деятельности волонтеров в подведомственных образовательных организациях, на основании которого выявлены основные барьеры в деятельности добровольцев в сфере образования, а также выработаны предложения по их преодолению (письмо Минобрнауки России от 2 июня 2020 г. № МН-2/534).

В целях исполнения пункта 47 Плана Минпросвещения России подготовлены и направлены для использования в специализированных учреждениях субъекта Российской Федерации методические материалы по взаимодействию добровольцев (волонтеров) с детьми, нуждающимися в помощи и защите государства, в части

проведения программ, направленных на формирование у детей профессиональных навыков.

В рамках реализации пункта 57 Плана Минприроды России подготовлены методические рекомендации по ведению добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, находящихся в ведении Минприроды России (утверждены распоряжением Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 5-р).

В соответствии с пунктом 58 Плана Минприроды России осуществило сбор лучших практик добровольчества (волонтерства) и направило информацию в высшие исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации для ознакомления.

В соответствии с пунктом 64 Плана МЧС России совместно с МВД России разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по расширению и обеспечению функционирования сети региональных центров обучения добровольцев, задействованных в поиске пропавших людей, в том своей поддержки, обеспечение необходимой инфраструктурой и материальной базой.

В соответствии с пунктом 67 Плана Минкультуры России разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части устранения административных барьеров). Данный законопроект вносит положения, регламентирующие участие добровольцев (волонтеров) в проведении отдельных видов работ по сохранению объектов культурного наследия. В настоящее время законопроект внесен в Государственную Думу и подготовлен к рассмотрению в первом чтении.

В целях исполнения пункта 68 Плана Минкультуры России разработан сборник волонтерских практик в сфере культуры, включающий методические рекомендации по развитию культурного волонтерства, а также созданию волонтерских центров на базе учреждений культуры, НКО и профильных образовательных организаций.

Во исполнение пункта 72 Плана Росмолодежью проведен анализ барьеров деятельности волонтеров в сфере сохранения исторической памяти и гражданско-патриотического воспитания и направлен доклад в межведомственную комиссию

по вопросам развития добровольчества (волонтерства) с предложениями по данному вопросу.

В соответствии с пунктом 80 Плана Росмолодежью разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические материалы по обобщению лучших практик добровольческих организаций в реализации международных волонтерских программ и развитию международных добровольческих инициатив и их тиражирование в субъектах Российской Федерации.

В целях исполнения пункта 82 Плана, согласно информации МЧС России, должностным лицом, осуществляющим общее руководство вопросами развития добровольчества в МЧС России, определен заместитель Министра И.П. Денисов. Структурным подразделением центрального аппарата МЧС России, осуществляющим функции по организации взаимодействия между учреждениями МЧС России и добровольческими организациями определено Главное управление пожарной охраны. В территориальных органах МЧС России данные функции на территории субъекта Российской Федерации закреплены за заместителями начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Минтрудом России, Минкультуры России, Минпросвещения России, Минприроды России, Минстроем России *в соответствии с пунктом 82 Плана* на основании представленной субъектами Российской Федерации информации сформированы перечни лиц, определенных ответственными за развитие добровольчества в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, который был направлен в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства).

В соответствии с пунктом 93 Плана АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» проведен мониторинг результатов и востребованности обучающих онлайн курсов для волонтеров. По данным на декабрь 2019 года онлайн курсы просмотрели и прошли тестирование 2456 человек, выдано 2456 соответствующих онлайн сертификатов.

В рамках реализации пункта 95 Плана Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации подготовлен и представлен

в межведомственную комиссию по вопросам развития добровольчества (волонтерства) доклад о проведении научных, социологических и статистических и иных исследований, направленных на изучение форм и масштабов участия граждан и организаций в добровольческой (волонтерской) деятельности.

3.2 Развитие инфраструктуры поддержки добровольчества

В рамках выполнения задачи по развитию инфраструктуры добровольчества, в том числе формированию и распространению добровольческих (волонтерских) инновационных практик социальной деятельности, проведен комплекс мероприятий по созданию центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства), в том числе и на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений.

Согласно приказу ФГБУ «Роспатриотцентр» от 30 апреля 2020 г. № 45, центрами поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации в рамках реализации Федерального проекта являются:

ресурсные центры поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации, созданные согласно модели, разработанной АВЦ;

центры «серебряного» добровольчества (волонтерства), созданные согласно модели, разработанной АВЦ;

волонтерские центры на базе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, созданные согласно Методическим рекомендациям по формированию добровольческих (волонтерских) центров на базе образовательных организаций, разработанных АВЦ в рамках Программы развития волонтерства в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования «СВОИ» (далее – Программа «СВОИ»).

В 2019 году в рамках создания данных центров продолжена реализация следующих программ:

1. Федеральная программа «Ресурсные центры».

Федеральная программа «Ресурсные центры» (далее – Программа «Ресурсные центры») реализуется АВЦ при поддержке Федерального агентства по делам молодежи, ФГБУ «Роспатриотцентр» и Министерства экономического развития Российской Федерации с 2017 года. Ресурсным центром добровольчества является профессиональная организация, осуществляющая комплекс методических, организационных, консультационных услуг организациям и гражданам в сфере добровольческой деятельности в соответствии с задачами социально-экономического развития субъекта и с целью повышения общественно полезной занятости населения и эффективного использования добровольческих ресурсов.

С 8 по 12 июля 2019 года состоялся II Всероссийский образовательный семинар для руководителей ресурсных центров добровольчества на территории Кабардино-Балкарской Республики, участниками которого стали руководители ресурсных центров добровольчества из 75 субъектов Российской Федерации.

Программа семинара включала в себя лекции и тренинги по приоритетным направлениям деятельности ресурсных центров добровольчества: обучение практическим инструментам работы с субсидиями, дизайн помещения ресурсного центра добровольчества, разработка образовательных программ, формирование межсекторного взаимодействия.

С 4 июля по 3 сентября 2019 года на территории субъектов Российской Федерации АВЦ организован и проведен конкурсный отбор добровольческих (волонтерских) организаций в программу «Ресурсные центры» (далее – Конкурсный отбор).

На Конкурсный отбор было подано 118 заявок из 77 субъектов Российской Федерации. Участниками стали государственные учреждения, некоммерческие организации, организации высшего образования, которые осуществляют добровольческую (волонтерскую) деятельность. Организации-победители Конкурсного отбора проходят процесс сертификации на соответствие модели регионального ресурсного центра добровольчества. По результатам проведения успешной сертификации сформирован реестр региональных ресурсных центров

и осуществлено подписание трехсторонних соглашений о взаимодействии между Правительством субъекта Российской Федерации, АВЦ и Ресурсным центром.

Успешно прошли сертификацию Брянская, Орловская, Ростовская, Волгоградская, Архангельская, Иркутская, Тюменская, Новосибирская области; Алтайский и Красноярский край; Республики Башкортостан, Бурятия, Карелия, а также г. Москва.

По состоянию на конец 2019 года создано 72 ресурсных центра добровольчества, в 2020 году в 80 регионах страны определены региональные ресурсные центры добровольчества, в 5 субъектах назначены ответственные лица за создание таких центров.

2. Федеральная программа «Молоды душой».

Федеральная программа «Молоды душой» – комплексная программа по развитию «серебряного» добровольчества (волонтерства), обобщающая в единую систему инициативы АВЦ по развитию добровольчества (волонтерства) среди лиц старшего возраста, реализуемая при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и благотворительного фонда «Память поколений» (далее – Программа «Молоды душой»).

С целью создания и развития образовательных продуктов для «серебряных» добровольцев (волонтеров) в 2019 году открыты 2 центра компетенций «серебряного» добровольчества (волонтерства) (Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область) и 15 региональных центров «серебряного» волонтерства «Молоды душой» (по состоянию на июль 2020 года число таких центров достигло 30).

В рамках дальнейшего развития сети региональных волонтерских центров «Молоды душой» стартовала заявочная кампания Всероссийского грантового конкурса «Молоды душой», организаторами которого выступили АВЦ совместно с Благотворительным фондом «Память поколений» при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодежи и ФГБУ «Роспатриотцентр».

Общий грантовый фонд Всероссийского конкурса «Молоды душой» в 2020 году составляет 7,5 млн рублей.

3. Программа «СВОИ».

Программа «СВОИ» реализуется АВЦ в целях обеспечения учащихся ссузов и вузов в добровольческой деятельности. В 2019 году участниками Программы стали 157 образовательных организаций более чем из 60 регионов Российской Федерации.

В период с 13 по 15 ноября 2019 года состоялся Всероссийский форум студенческих волонтерских организаций «СВОИ». Крупнейшее событие года в сфере развития добровольчества среди студентов объединило 200 участников из 111 вузов и 34 колледжей 61 региона Российской Федерации.

В рамках Программы «СВОИ» организовано 11 обучающих вебинаров для руководителей и представителей волонтерских организаций вузов и учреждений СПО. В качестве методической поддержки издано методическое пособие «Методические рекомендации по формированию волонтерского центра на базе вуза и учреждения СПО» и методические материалы о порядке начисления дополнительных баллов для добровольцев при их поступлении в образовательные организации среднего профессионального и высшего образования.

Наряду с созданными центрами по программам АВЦ инфраструктурными ячейками в регионах являются центры по поддержке добровольчества (волонтерства) в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий. 10 таких центров созданы в 2019 году в субъектах Российской Федерации в рамках проведенного в 2018 году Всероссийского конкурсного отбора субъектов для предоставления в 2019 году бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субсидий на создание ресурсных центров по поддержке добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Также в рамках программы АВЦ по развитию общественного движения «Волонтеры культуры», объединяющей более 58,5 тыс. волонтеров в 67 субъектах Российской Федерации, в феврале 2020 года при взаимодействии с Министерством культуры Российской Федерации на базе Федерального государственного

бюджетного учреждения культуры «Центр культурных стратегий и проектного управления» (РОСКУЛЬТПРОЕКТ) создан ведомственный ресурсный центр поддержки волонтерства в сфере культуры.

Особая роль в развитии инфраструктуры добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации отведена Всероссийскому общественному движению добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики» (далее – ВОД «Волонтеры медики»). При поддержке Министерства здравоохранения Российской Федерации в стране открыты 85 региональных отделений ВОД «Волонтеры-медики» (185 местных отделений), объединяющих более 60 000 волонтеров. ВОД «Волонтеры медики» организовано взаимодействие с 720 медицинскими организациями, 260 образовательных организаций высшего и среднего медицинского профессионального образования, 1700 общеобразовательных организаций и 5000 организаций-партнеров.

4. Всероссийский конкурс «Регион добрых дел».

В целях развития инфраструктуры добровольчества в период с 10 апреля по 30 июня 2019 года проведен ежегодный Всероссийский конкурс лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» (далее – Конкурс). Оператором Конкурса является ФГБУ «Роспатриотцентр».

Основная цель Конкурса – создание условий для устойчивого развития добровольческих инициатив в субъектах Российской Федерации, повышающих качество жизни людей и способствующих росту числа граждан, вовлеченных в добровольчества (волонтерство).

Организаторами Конкурса получены заявки от 74 субъектов Российской Федерации, из которых 61 заявка была допущена до очной защиты представителями регионов. Победителями Конкурса по итогам очного этапа оценки заявок стали 37 субъектов Российской Федерации, получившие субсидии в размере от 1 412 000 рублей (Ямало – Ненецкий автономный округ) до 9 865 200 рублей (Ставропольский край).

Общий объем субсидии субъектам Российской Федерации по итогам Конкурса в 2019 году составил 250 млн рублей.

Проекты подавались в рамках четырех направлений – школьное добровольчество, студенческое добровольчество, добровольчество трудоспособного населения (обязательное направление), «серебряное» добровольчество. Проекты-победители вошли в комплексные заявки субъектов Российской Федерации.

Организаторами Конкурса были получены заявки от 76 субъектов Российской Федерации. По итогам проведения очного этапа оценки, предполагающего рассмотрение заявок Экспертной комиссией Конкурса, из 68 рассмотренных заявок от регионов победителями Конкурса стали 39 субъектов Российской Федерации.

Таким образом, за 3 года проведения конкурса 65 регионов получили субсидию в общем объеме 700 млн рублей.

5. Программа повышения мобильности волонтеров.

Программа повышения мобильности волонтеров Российской Федерации на 2019 – 2024 гг. (далее – Программа мобильности) реализуется Федеральным агентством по делам молодежи, ФГБУ «Роспатриотцентр» и АВЦ. Программа мобильности представляет собой перечень мероприятий, механизмов и этапов деятельности, направленных на повышение мотивации добровольцев (волонтеров) к участию в добровольческой (волонтерской) деятельности в рамках внедрения системы социальной поддержки активных граждан.

В 2019 году на участие в программе мобильности подано 7013 заявок, из которых 2805 прошли конкурсный отбор. Программа мобильности реализуется путем обеспечения граждан возможностями для участия в качестве волонтеров в крупных событиях, а также в обучающих стажировках в России и иностранных государствах. Этой возможностью воспользовались жители 84 субъектов Российской Федерации.

Волонтеры приняли участие в организации крупных международных событий в сфере спорта, культуры и образования. Лидеры НКО, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, смогли принять участие в 8 региональных стажировках и 5 стажировках на базе ведущих НКО. Проведены стажировки для руководителей и представителей НКО, добровольческих организаций и органов

исполнительной власти в Германии, Японии и Израиле, что способствовало обмену успешных добровольческих (волонтерских) практик.

Одним из ключевых показателей в реализации Программы мобильности является разработка и внедрение «Стандарта событийного волонтерства», который был одобрен Федеральным агентством по делам молодежи, Министерством культуры Российской Федерации и Министерством спорта Российской Федерации. Также в 2019 году проведен конкурсный отбор на формирование Окружных центров мобильности, которые будут заниматься рекрутингом и сопровождением кандидатов, а также популяризацией Программы мобильности на региональном и окружном уровнях. Определены восемь Окружных центров мобильности:

Центральный федеральный округ – ГБУ г. Москвы «Ресурсный центр по развитию и поддержке волонтерского движения «Мосволонтер»;

Северо-Западный федеральный округ – КРОМО «Центр развития добровольчества»;

Южный федеральный округ – ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»;

Северо-Кавказский федеральный округ – ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»;

Приволжский федеральный округ – ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет им. академика С.П. Королева»;

Уральский федеральный округ – РОО «Волонтерский центр Свердловской области»;

Сибирский федеральный округ – ГБУ Новосибирской области «Дом молодежи»;

Дальневосточный федеральный округ – АНО «Волонтеры Хабаровского края».

По состоянию на июль 2020 года участие в программе мобильности волонтеров приняло 2805 человек из 84 субъектов Российской Федерации, в число которых вошли представители федеральных и региональных органов власти, СОНКО, организаторы волонтерской деятельности. Общее количество человек, зарегистрированных для участия в программе – 7013.

б. Проведение масштабных событий.

В целях развития компетенций волонтеров и организаторов добровольческой деятельности Федеральным агентством по делам молодежи и ФГБУ «Роспатриотцентр» проведены окружные и всероссийские мероприятия в сфере развитие добровольчества (волонтерства).

В 2019 году Окружные форумы добровольцев объединили более 2000 участников из всех субъектов Российской Федерации и были организованы в 5 регионах страны (пос. Эльбрус, Кабардино-Балкарская Республика – форум Северо-Кавказского федерального округа; г. Санкт-Петербург – форум Северо-Западного федерального округа; г. Новосибирск – форум Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов; г. Ростов – форум Приволжского и Южного федеральных округов; г. Воронеж – форум Центрального федерального округа).

В целях популяризации добровольчества в сфере спорта и здорового образа жизни проведен Всероссийский фестиваль добровольчества в сфере студенческого спорта и здорового образа жизни «Формула жизни» в период с 20 по 22 сентября 2019 года в Москве. На своей площадке фестиваль объединил 1523 участника из 80 регионов Российской Федерации.

Ежегодный Всероссийский форум «серебряных» добровольцев состоялся в период с 1 по 2 октября 2019 года в Москве. К участию были приглашены 500 «серебряных» добровольцев из всех регионов России.

В период с 28 октября по 1 ноября 2019 года в Ивановской области состоялось итоговое событие в сфере медицинского добровольчества – Международный форум волонтеров-медиков. Участниками форума стали 400 представителей сферы медицинского добровольчества из 85 регионов Российской Федерации и 100 представителей сферы медицинского добровольчества из зарубежных 45 стран. По итогам форума подписан ряд соглашений о сотрудничестве, а также разработан совместный план действий с региональными отделениями ВОД «Волонтеры-медики».

В период со 2 по 5 декабря 2019 года в городе Сочи (Краснодарский край) был организован и проведен Международный форум добровольцев с торжественной церемонией вручения премии «Доброволец России – 2019», который объединил 6 500 человек из всех субъектов Российской Федерации и более 80 стран мира.

Форум проводится в целях подведения итогов проделанной работы по развитию добровольчества (волонтерства) и вовлечения граждан Российской Федерации в добровольческую (волонтерскую) деятельность.

Продолжена деятельность Всероссийского благотворительного проекта «Мечтай со мной». За время существования проекта исполнено 268 желаний, из них 205 – в 2019 году. Также в 2019 году было открыто 23 региональных представительства проекта в субъектах Российской Федерации и одно зарубежное представительство в Казахстане (г. Костанай). К проведению проекта привлечены и обучены более 2000 волонтеров со всех субъектов Российской Федерации.

В 2019 году в рамках поэтапного перехода на цифровое эфирное вещание в субъектах Российской Федерации функционировал Всероссийский Волонтерский корпус, целью которого являлось оказание помощи гражданам при подключении оборудования для просмотра цифрового эфирного телевидения. Всего в масштабах страны было задействовано 80 тыс. волонтеров.

Всероссийский конкурс «Доброволец России»

В целях вовлечения молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность с 2010 года проводится ежегодный Всероссийский конкурс «Доброволец России», который объединяет волонтеров по всей стране и является ключевым конкурсом добровольческих проектов, направленным на выявление и поддержку инициативных людей, создание социальных лифтов для неравнодушных и активных граждан.

Цель Конкурса – выявление наиболее успешных практик информационных и консультационных кампаний Конкурса организаций-членов АВЦ и региональных ресурсных центров добровольчества.

В 2019 году на Конкурс подано 28 144 инициативы. В общей сложности в реализации проектов задействовано 546 182 добровольца со всей России. В 2019 году конкурсные заявки были разделены на 3 категории – «Социальный проект», «Доброе дело» и «Творческая работа». В финал 2019 года прошло 190 инициатив. По результатам оценки жюри лауреатами Конкурса стали 65 инициатив, среди них выбран «Волонтер года – 2019».

С целью популяризации Всероссийского конкурса «Доброволец России – 2019» в федеральных и региональных СМИ и новостных сайтах размещены публикации и репортажи.

3.3 Образовательная поддержка добровольчества

В целях образовательной поддержки добровольчества в рамках Федерального проекта «Социальная активность» реализуются мероприятия по обучению координаторов добровольцев (волонтеров) по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами.

В 2019 году разработаны очно-заочные образовательные программы для более 700 слушателей по 3 направлениям:

Образовательно-акселерационная программа «Культурная инициатива» для представителей учреждений культуры (клубы, библиотеки, театры, музеи), СОНКО и бизнес-партнеров. Количество участников – 255 человек. Обучение завершилось в декабре 2019 года.

Образовательная программа «Норма жизни» для представителей региональных органов власти в сфере здравоохранения, социальной защиты, труда и занятости, ресурсных центров волонтерства, СОНКО, бюджетных учреждений социальной сферы, СМИ и бизнеса. Количество участников – 200 человек. Обучение стартовало в 2019 году по программе завершится в марте 2020 года.

Образовательная программа «Голос поколения» для руководителей органов исполнительной власти, реализующих молодежную политику в регионе, представителей НКО и лидеров молодежных проектов. Количество участников – 255 человек. Обучение по программе завершилось в июне 2020 года.

Участники программ разрабатывают тематические проекты, приоритетным направлением является привлечение некоммерческого сектора к решению государственных задач.

Также в рамках Федерального проекта 1 ноября 2019 года на платформе единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) «DOBRO.RU» (далее — ЕИС) запущен онлайн-университет социальных наук «Добро.Университет». В онлайн-университете (университет.добро.рф) размещены видеокурсы от представителей экспертного сообщества.

В 2019 году общий охват граждан, прошедших курсы онлайн-университета и очные образовательные программы, составил более 9,5 тыс. человек.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-38ГС по итогам заседания Государственного совета, посвященного развитию добровольчества (волонтерства) и СОНКО, разработаны образовательные модули для основных и дополнительных программ, нацеленные на подготовку специалистов в области содействия развитию добровольчества (волонтерства), СОНКО и межсекторного взаимодействия.

3.3 Информационная поддержка добровольчества

В рамках информационной поддержки добровольчества на территории Российской Федерации проведена следующая работа:

В рамках достижения результата федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» «В целях популяризации добровольчества (волонтерства) проведена информационная и рекламная кампания, в том числе рекламные ролики на ТВ и в сети «Интернет», охват аудитории теле- и радиорекламы составляет не менее 10 000 000 человек ежегодно, а также в сети «Интернет» и социальных сетях размещается не менее 1 000 информационных материалов в год» в 85 субъектах Российской Федерации была разработана и реализована в период с 15 ноября по 31 декабря 2019 года рекламная кампания «Пазл добра. Найди свое место на добро.рф». Целью рекламной кампании является

популяризация волонтерства и деятельности СОНКО. Рекламные материалы размещались на ресурсах федеральных и региональных средствах массовой информации, в том числе печатных и интернет-СМИ, в информационных программах федеральных и региональных телеканалов, на билбордах/ситибордах, а также в аэропортах столиц, ж/д вокзалах, бортовых журналах воздушных судов, скоростных поездах. Общий охват аудитории составил более 50 млн человек.

Также одним из элементов информационного сопровождения добровольческой деятельности является ЕИС, которая выступает в качестве главной информационной площадки, аккумулирующей информацию о всех проводимых мероприятиях волонтерской тематики, самих волонтерах и организаторах добровольческой деятельности.

По состоянию на июль 2020 года в ЕИС зарегистрировано более 1,6 млн человек (в 2019 году – 1 161 193 пользователей) и более 24 тыс. организаторов волонтерской деятельности, деятельность которых ориентирована на оказание содействия в решении остро стоящих социальных проблем.

С целью информационно-аналитического сопровождения и популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации в ЕИС опубликовано более 850 федеральных и более 3 600 региональных новостей.

Проделанная в 2019 году работа по развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации нашла свое отражение в произошедших событиях 2020 года, связанных с периодом борьбы с новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Сложившаяся ситуация послужила импульсом не только для вовлечения еще большего числа граждан в волонтерскую деятельность, но и развития межсекторного взаимодействия, обеспечения участия бизнеса, государства, СОНКО и граждан в решении общей проблемы.

Так, во взаимодействии с АВЦ, ВОД «Волонтеры медики», Общероссийским народным фронтом и Росмолодежью в рамках Всероссийской акции оказания помощи населению в ситуации коронавирусной инфекции #МыВместе (далее – Акция) в 85 регионах Российской Федерации была организована работа волонтерских штабов и проведен комплекс мероприятий по оказанию всесторонней помощи

населению. За весь период проведения Акции вовлечено около 119 тыс. волонтеров, обработано более 3,5 млн обращений граждан, поступило более 9 тыс. предложений о помощи от физических и юридических лиц. По итогам Акции помощь получили более 3,2 млн человек.

Акция послужила основанием для развития отдельных форм поддержки граждан, участвующих в добровольческой деятельности. В частности, введены специальные награды для волонтеров, предоставлялась компенсация проезда при осуществлении добровольческой деятельности.

Считаем особо важной задачей сохранить имеющуюся базу неравнодушных граждан, в первую очередь волонтерское сообщество, продолжать взаимодействие со всеми заинтересованными структурами и партнерскими организациями. Главным наследием Акции стала новая гражданская сила, способная оперативно реагировать на возникающие в стране трудности. Для этого совместно с ВОД «Волонтеры медики», АВЦ, Росмолодежью и другими партнерскими организациями будет организована координация сбора и распределения гуманитарной, финансовой и волонтерской помощи от бизнес-сообществ и граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций; за каждым ветераном Великой Отечественной войны будут закреплены волонтеры; продолжена работа психологической добровольной службы.

3.4 Поддержка добровольчества на уровне субъектов Российской Федерации

В 2017 году в целях исполнения пункта 7 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года на площадке АНО АСИ разработан Стандарт поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации (далее — Стандарт).

В Стандарт включены меры по преодолению 5 групп барьеров: организационно-правовых, информационных, методологических, инфраструктурных, а также в области стимулирования и финансирования добровольческой деятельности.

Стандарт разработан в целях государственной поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации и включает 9 шагов его реализации по ключевым направлениям:

вовлечение в поддержку добровольчества всех заинтересованных региональных органов исполнительной власти;

разработка прозрачного порядка взаимодействия органов власти и добровольцев и добровольческих организаций;

оказание мер поддержки в сфере инфраструктуры, подготовки добровольцев и должностных лиц, стимулирования добровольцев, финансовой и информационной поддержки добровольчества.

В результате в средне- и долгосрочной перспективе внедрение Стандарта позволит:

создать условия для увеличения доли населения региона, вовлеченного в добровольчество, числа благополучателей, получающих помощь добровольцев, и/или объема услуг, предоставляемых ими;

обеспечить равный доступ всех возрастов к возможностям добровольчества, учитывающим их мотивацию;

объединить ресурсы бизнеса, некоммерческих и образовательных организаций в реализации совместных добровольческих программ на базе государственных и муниципальных учреждений и добровольческих центров;

укрепить доверие граждан к некоммерческому сектору, а также предоставить СОНКО человеческий ресурс для развития;

повысить эффективность организации добровольческой деятельности;

привлечь дополнительные внебюджетные средства в социальную сферу.

Стандарт создан в целях методического обеспечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве руководства для разработки и реализации мер государственной поддержки добровольчества.

Практика разработки и внедрения Стандарта как инструмента государственной политики по поддержке добровольческих усилий граждан отмечена в периодическом докладе Программы Добровольцев ООН за 2018 год.

3.7.1 Описание шагов и статус внедрения Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах

Шаг 1. Принятие регламента взаимодействия региональных органов государственной власти с СОНКО добровольческими (волонтерскими) организациями, организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности.

Регламентом должны быть предусмотрены условия вовлечения добровольцев (волонтеров), в том числе посредством СОНКО, в деятельность государственных и муниципальных учреждений субъекта Российской Федерации, включая необходимые требования к добровольцам (волонтерам), их подготовке, перечень необходимых документов, гарантии доступа добровольцев (волонтеров) к мерам государственной поддержки.

В настоящее время порядки взаимодействия действуют в 78 регионах¹.

Шаг 2. Назначение ответственного за развитие добровольчества (волонтерства) в регионе на уровне не ниже заместителя руководителя главы субъекта Российской Федерации.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации должно быть назначено лицо, обеспечивающее межведомственное взаимодействие по вопросам содействия развитию добровольчества (волонтерства) в целях равномерного распределения мер государственной поддержки по направлениям добровольчества (волонтерства), а также ответственное за организацию канала (каналов) прямой связи с добровольцами (волонтерами), добровольческими (волонтерскими) организациями и организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности (далее – ответственное лицо). Ответственное лицо утверждает приоритетные направления поддержки добровольчества (волонтерства) в субъекте Российской Федерации.

В 83 регионах² назначено ответственное лицо, курирующее вопросы добровольчества (волонтерства), - заместители Губернатора, заместители

¹ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Брянская область, Калужская область, Приморский край, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия-Алания, Рязанская область, Чувашская Республика.

² Пункт не выполнен в Республике Северная Осетия-Алания и Чувашской Республике.

Председателя Правительства субъектов Российской Федерации. На их контроле – реализация долгосрочных программ и приоритетных проектов по развитию добровольчества.

Шаг 3. Создание Совета по вопросам добровольчества (волонтерства).

При главе субъекта Российской Федерации должен быть сформирован Совет по вопросам добровольчества (волонтерства) в качестве консультативного органа с учетом специфики направлений добровольчества в регионе. В состав Совета должны войти основные организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе СОНКО, добровольческие (волонтерские) организации, лидеры добровольческих (волонтерских) групп, общественные объединения и организации, предприятия. Совет выявляет региональные и местные барьеры, обобщает рекомендации по вопросам развития добровольчества (волонтерства), служит экспертной площадкой для обсуждения вопросов развития практик гражданского участия.

Советы в сфере добровольчества ведут работу в 83 регионах³. Их основная цель – выявлять местные барьеры и пути их преодоления, а также быть площадкой для выработки мер поддержки и новых проектов по развитию добровольчества.

Шаг 4. Открытие ресурсных (добровольческих) центров.

В субъекте Российской Федерации должна быть определена региональная организация (ресурсный центр поддержки добровольчества (волонтерства)), оказывающая комплекс информационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в области добровольческой (волонтерской) деятельности. Центр может быть организован на базе государственного, муниципального учреждения или некоммерческой организации, на базе действующей инфраструктуры социальных инноваций или образовательных учреждений. Задачи центра – популяризация добровольчества (волонтерства), мобилизация добровольческих (волонтерских) усилий граждан и сотрудников организаций, их

³ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Тыва и Тверская область.

методическая подготовка, тиражирование технологий управления добровольческими (волонтерскими) ресурсами.

Центр должен быть обеспечен помещением для работы с добровольцами (волонтерами) и организациями, в субъекте Российской Федерации должен быть опубликован реестр помещений, предоставляемых добровольцам (волонтерам), добровольческим (волонтерским) организациям и организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности на безвозмездной и бесплатной основе для проведения разовых мероприятий по привлечению и подготовке добровольцев (волонтеров).

Около 125 организаций выполняют функции ресурсного центра поддержки добровольчества в 81 регионе⁴: обучают волонтеров и должностных лиц, методически обеспечивают добровольческое движение в регионе. В настоящее время открываются профильные ресурсные центры федеральными органами исполнительной власти (Минздравом России, Минкультуры России, Минстроем России).

Шаг 5. Предоставление субсидий и грантов добровольческим (волонтерским) организациям.

В отдельное направление конкурсов субсидий и грантов должны быть выделены проекты, направленные на вовлечение граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность, поддержку деятельности добровольческих (волонтерских) объединений, популяризацию добровольчества (волонтерства) и благотворительности, информирование общества о деятельности в сфере добровольчества (волонтерства) и благотворительности, приоритет должны получить центры, оказывающие комплексные услуги. В целях повышения прозрачности конкурса необходимо разрабатывать требования к организациям-заявителям, к оценке проектов, а также публиковать методические рекомендации по оформлению заявок на получение субсидий.

⁴ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Амурская область, Вологодская область, Карачаево-Черкесская Республика и Республика Алтай.

Направление «Добровольчество» выделено в рамках конкурсов субсидий для СОНКО в 82 регионах⁵. В ряде субъектов Российской Федерации организовано проведение специальных конкурсов по поддержке добровольческих проектов.

Шаг 6. Оказание информационной поддержки и популяризации добровольчества (волонтерства).

Информация о возможностях участия в добровольческой (волонтерской) деятельности должна быть размещена на информационных ресурсах муниципалитетов и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере их компетенции. Подведомственные им организации должны содействовать сбору информации о потребностях и предложениях добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе на базе центра, региональных и федеральных Интернет-платформ, а также единой информационной системой в сфере развития добровольчества (волонтерства).

В субъекте Российской Федерации должны быть предусмотрены мероприятия по популяризации добровольчества (волонтерства), в том числе презентации, лекции на базе центров и организаций, фестивали, выставки и форумы.

В 71 регионе⁶ разработан и утвержден план информационной поддержки и популяризации добровольчества или мероприятия по информационной поддержке и популяризации отражены в региональном плане по развитию добровольчества.

Шаг 7. Подготовка добровольцев (волонтеров) и должностных лиц.

На базе центра должны быть организованы регулярные программы подготовки по приоритетным направлениям поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, а также поддержаны программы подготовки, осуществляемые организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности в регионе. Организации, привлекающие добровольцев (волонтеров) в субъекте Российской Федерации

⁵ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Калужская область, Республика Северная Осетия-Алания и Республика Тыва.

⁶ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Амурская область, Вологодская область, Воронежская область, г. Санкт-Петербург, Забайкальский край, Калужская область, Московская область, Пермский край, Республика Алтай, Республика Тыва, Тамбовская область, Тверская область, Чувашская Республика, Чукотский автономный округ.

Федерации, должны обеспечить проведение инструктажа добровольцев (волонтеров) перед непосредственным началом выполнения работ или услуг.

В субъектах Российской Федерации должно быть обеспечено тиражирование программ подготовки для должностных лиц органов власти и сотрудников подведомственных государственных и муниципальных учреждений в области вовлечения СОНКО и добровольцев (волонтеров) в деятельность указанных учреждений.

В 81 регионе⁷ в различных форматах ведут системную работу «школы волонтеров», в том числе в рамках собственных программ обучения на базе ресурсных центров.

Шаг 8. Разработка мер поощрения добровольцев (волонтеров).

В субъекте Российской Федерации должна быть предусмотрена реализация комплексных мероприятий в области поощрения добровольцев (волонтеров), в том числе проведение конкурсов в области лучших практик организации добровольческой (волонтерской) деятельности, организация личных наград за заслуги в области благотворительности и добровольчества (волонтерства), выдача благодарственных писем и грамот.

Добровольцы (волонтеры), организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности и должностные лица, прошедшие подготовку, должны получать поощрение в нематериальной форме.

В 83 регионах⁸ реализуются не менее 3 комплексных мероприятий в сфере стимулирования волонтерства в регионах. Наиболее распространенные формы поощрения волонтеров – благодарственные письма, знаки отличия, личные книжки волонтера.

Шаг 9. Оценка внедрения Стандарта.

В регионе должна быть выстроена система обратной связи, предусматривающая оценку результатов внедрения Стандарта и механизмов поддержки, а также

⁷ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Забайкальский край, Республика Тыва, Челябинская область и Чукотский автономный округ.

⁸ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Воронежская область и Республика Тыва.

деятельности ответственного лица добровольцами (волонтерами), добровольческими (волонтерскими) организациями, СОНКО и другими организаторами добровольческой деятельности на основе принципов всеобщей доступности и открытости. Элементами системы должны выступать каналы прямой связи с ответственным лицом, экспертная деятельность Совета по вопросам добровольчества (волонтерства), а также оценка социально-экономических эффектов внедрения Стандарта.

В 60 регионах⁹ органы исполнительной власти в пределах своей компетенции ведут мониторинг социально-экономических эффектов поддержки добровольчества, а также были проведены социальные исследования, включающие опросы волонтеров в регионе, с целью выявления эффектов поддержки добровольчества и потребностей добровольческих движений.

Сфокусированные усилия органов власти, а также межведомственная работа позволила **56 регионам** реализовать все шаги Стандарта. В целом, Стандарт внедрен в регионах на **92%** (Регионами выполнено 702 шагов из 765 – целевого показателя полного внедрения Стандарта).

⁹ Пункт не выполнен в следующих субъектах Российской Федерации: Алтайский край, Амурская область, Брянская область, Вологодская область, г. Санкт-Петербург, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Калужская область, Кемеровская область, Магаданская область, Московская область, Пермский край, Приморский край, Псковская область, Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Крым, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Тыва, Рязанская область, Тверская область, Чувашская Республика и Чукотский автономный округ.