



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



УРОК 1.
РОЛЬ СО НКО,
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ И
ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА ДЛЯ РЕШЕНИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ЗАДАЧ РЕГИОНА, ПОВЫШЕНИЯ
КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН,
ВНЕДРЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ
ИННОВАЦИЙ

Автор-составитель

Артем Шадрин

Генеральный директор АНО "Национальное
агентство развития квалификаций", директор
Института социально-экономического
проектирования НИУ ВШЭ

Материалы могут свободно использоваться в
некоммерческих целях

Урок 1. Роль СО НКО, благотворительности и добровольчества для решения социально-экономических задач региона, повышения качества жизни граждан, внедрения социальных инноваций

1. Введение

Задача перехода страны к инновационной социально ориентированной модели развития предполагает особое внимание не только к технологическим, но в первую очередь – к социальным инновациям, определяет приоритетность вопросов развития человеческого капитала, институтов гражданского общества и социального партнерства.

Социально ориентированные некоммерческие организации, благотворительная и добровольческая деятельность обеспечивают необходимые предпосылки для апробирования и тиражирования инновационных проектов социальной направленности.

С проектами СО НКО можно ознакомиться, например, в базе проектов, участвовавших в конкурсах Фонда президентских грантов¹ (с возможностью выборки по тематике проектов и по регионам и городам реализации), в том числе – проектов, ежегодно признаваемых в качестве ста лучших по результатам их реализации², а также сборниках описаний проектов – победителей ежегодного конкурса «Лидеры корпоративной благотворительности»³, организуемого Форумом доноров.

Рейтинги крупнейших НКО, как фандрайзинговых, так и грантодающих, формируются Ассоциацией составителей рейтингов и рейтинговым агентством RAEX с использованием гранта Президента Российской Федерации, предоставленного Фондом президентских грантов⁴

Направления деятельности СО НКО в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» включают в себя следующие направления:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

¹ <https://президентскиегранты.пф/public/application/cards>

² <https://топ.гранты.пф>

³ <https://www.donorsforum.ru/projects/lkb/publications/>

⁴ <https://raex-nko.ru/>

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

- 15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- 16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;
- 18) увековечение памяти жертв политических репрессий.

К настоящему времени НКО вносят важный вклад в повышение качества граждан и обеспечение доступности социальных услуг, апробируя новые форматы их предоставления, которые затем, активно могут массово тиражироваться, в том числе – в рамках деятельности государственных учреждений.

Хорошим примером является программа долговременного ухода, реализуемая Минтрудом России в рамках Национального проекта «Демография»⁵, одну из ведущих ролей в реализации которого принадлежит Благотворительному фонду помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость»⁶, а также дорожная карта развития системы паллиативной помощи⁷, большая роль в подготовке которой принадлежала Благотворительному фонду помощи хосписам «Вера»⁸.

Примером широко масштабируемой в регионах деятельности по физической и психологической реабилитации детей и взрослых с ОВЗ посредством различных видов спорта является деятельность АНО «Лига мечты»⁹, известная по программе «Лыжи мечты». Соответствующие инновационные методики по состоянию на 2023 г. реализуются уже в 46 субъектов Российской Федерации на базе более чем 140 центров.

Масштабированию практики некоммерческих организаций в регионах также способствует деятельность Минэкономразвития России, осуществляющего функции по выработке государственной политики и

⁵ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 февраля 2019 г. № 128 «О реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в пилотных регионах в 2019 году» - <https://docs.cntd.ru/document/553913503>

⁶ <https://starikam.org/sdu/>

⁷ План мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утверждена Правительством Российской Федерации от 28 июля 2020 № 6551п-П12 - <http://static.government.ru/media/files/E6NYAsjmdVYjU7ZKQnAbleEVE8jdEjMr.pdf>

⁸ <https://fondvera.ru/help/projects/gr>

⁹ <https://ligamechty.ru>

нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций¹⁰, Общественной палаты Российской Федерации¹¹, Фонда президентских грантов¹².

Большую роль в системном распространении лучших практик СО НКО в области профилактики социального неблагополучия и социального сиротства играет учрежденный Правительством Российской Федерации в лице Минтруда России Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации¹³.

Повышается роль самоорганизации в сфере деятельности некоммерческих организаций. Среди примеров объединений НКО следует выделить следующие:

Ассоциация волонтерских центров¹⁴, объединяющая по состоянию на 2023 год 169 волонтерских организаций и 11 федеральных организаций в сфере добровольчества;

Ассоциация грантодающих организаций «Форум доноров»¹⁵, содействующая развитию практике благотворительной деятельности;

Альянс некоммерческих организаций помощи пожилым «Серебряный возраст»¹⁶ и коалиция «Забота рядом»¹⁷, объединяющая по состоянию на 2023 г. 625 НКО и местных сообществ из 73 регионов страны, занимающихся заботой о пожилых людях;

Коалиция «Семья с рождения»¹⁸, направленная на предупреждение социального сиротства, объединяющая несколько десятков профильных некоммерческих организаций;

Альянс «Ценность каждого»¹⁹, объединяющая несколько десятков НКО, занимающихся поддержкой людей с особенностью развития.

2. Развитие СО НКО, благотворительности и добровольчества

¹⁰ <https://nko.economy.gov.ru/>

¹¹ <https://www.oprf.ru/>

¹² <https://президентскиегранты.рф/>

¹³ <https://www.fond-detyam.ru>

¹⁴ <https://авц.рф/>

¹⁵ <https://www.donorsforum.ru/>

¹⁶ <https://silveragemap.ru/o-nas/alyans/>

¹⁷ <https://silveragemap.ru/o-nas/koaliciya/>

¹⁸ <https://ребенкунужнасемья.рф>

¹⁹ <https://mental-alliance.ru/>

По оценке Минэкономразвития России²⁰ вклад НКО в ВВП в 2021 году составил 1,46%, (в том числе вклад СО НКО, находящихся в реестре Минэкономразвития, составил 0,59%).

По данным Минэкономразвития России²¹ в 2022 году в стране действовало 129,9 тысяч СО НКО, что на почти 2% больше, чем в 2021 году (127,6 тыс).

Также согласно данным Министерства²², по данным Росстата наблюдается увеличение темпов прироста количества СОНКО, осуществляющих деятельность в области добровольчества, на 3,8% к предыдущему году. Количество таких СОНКО в 2022 году составило 9,9 тыс. (7,6 % от общего количества СО НКО в 2022 году).

Общее количество занятых в СО НКО составило в 2022 г. около 490 тысяч в 2022 г. человек, а количество привлеченных ими добровольцев превысило 3,9 млн человек, рост за год на 4,3 процента (Таблица 1).

Таблица 1

**Численность участников деятельности СОНКО в 2021-2022 годах
(тыс. человек)**

Показатель	2021 г.*	2022 г.	2022 г. к 2021 г., в %
Среднесписочная численность штатных работников (за исключением внешних совместителей)	370,1	373,3	100,9
Среднесписочная численность добровольцев	3 767,8	3 927,7	104,3
Средняя численность внештатных работников (привлечённых по договорам гражданско-правового характера)	109,9	113,8	103,6

В 2022 году субъекты Российской Федерации реализовывали Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих

²⁰ https://www.economy.gov.ru/material/departments/d04/sonko/minekonomrazvitiya_podgotovlen_doklad_o_deyatelnosti_i_razvitiy_sonko_za_2022_god.html?ysclid=loxnls4of0893141488

²¹ Доклад Минэкономразвития России о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2022 год - <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-o-deyatelnosti-i-razvitiy-sonko-za-2022-god.pdf>

²² Докладу Минэкономразвития России о развитии добровольчества в Российской Федерации в 2022 году <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-o-razvitiy-dobrovolchestva-za-2022-god.pdf>

деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 - 2024 годы по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт (далее – Комплекс мер). При этом 44 субъекта Российской Федерации реализовывали Комплекс мер также по направлению «молодежная политика».

Общий объем услуг населению в социальной сфере, предоставленных СО НКО за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 г. составил 54 млрд рублей, в т.ч. в сфере социального обслуживания более 15 млрд рублей, в сфере образования – около 18 млрд рублей, физической культуры и массового спорта – около 12 млрд рублей, культуры – более 3,5 млрд рублей.

3. Основные направления поддержки деятельности СО НКО,

Поддержка деятельности некоммерческих организаций, благотворительности и добровольчества является одним из основных направлений деятельности федерального правительства и органов исполнительной власти регионов.

Так, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года²³, в разделе «Социальная активность» определено, что в целях повышения качества и доступности услуг в социальной сфере, использования потенциала общественных инициатив будет обеспечиваться поддержка деятельности СО НКО, социального предпринимательства, благотворительной и добровольческой деятельности, включая:

расширение доступа СО НКО и организаций социального предпринимательства к предоставлению услуг в отраслях социальной сферы (здравоохранение, социальное обслуживание населения, образование, физическая культура и спорт), снижение административных барьеров и увеличение доли бюджетных средств, выделяемых СО НКО и организациям социального предпринимательства на предоставление услуг;

увеличение доли трудоспособного населения, профессионально занятого в СО НКО и организациях социального предпринимательства, до 3 процентов;

²³ Утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.

развитие инфраструктуры поддержки СО НКО и организаций социального предпринимательства, благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций, оказание им имущественной, организационно-технической, консультационной и образовательной поддержки, увеличение числа субъектов Российской Федерации, в которых действуют ресурсные центры по поддержке СО НКО, и организаций социального предпринимательства;

обеспечение доступа СО НКО к механизмам льготного финансирования, включая услуги региональных гарантийных фондов, фондов микро финансирования, распространение на СО НКО регулятивных льгот и преимуществ, установленных в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение поддержки реализации инновационных проектов и новых услуг СО НКО и организаций социального предпринимательства, выявление и распространение лучших практик, реализация инновационных подходов к оказанию услуг в социальной сфере;

предоставление информационной поддержки деятельности организаций социального предпринимательства и СО НКО, в том числе благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций;

развитие системы мотивации негосударственных организаций, осуществляющих финансовую поддержку деятельности СО НКО, масштабирование деятельности фондов целевого капитала некоммерческих организаций;

обеспечение образовательной и методической поддержки СО НКО, содействие субъектам Российской Федерации в реализации программ поддержки СО НКО и организаций социального предпринимательства.

Также Основными направлениями деятельности Правительства предусматривается:

вовлечения некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья;

популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере физкультуры и спорта.

Соответствующие направления деятельности конкретизируются в следующих документах, утвержденных Правительством Российской Федерации:

в Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года²⁴;

в Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года.²⁵

Основными целями развития добровольчества (волонтерства) определены расширение возможностей для самореализации граждан, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии, формирование и распространение добровольческих (волонтерских) инновационных практик социальной деятельности.

Основными задачами развития добровольчества (волонтерства), обеспечивающими достижение указанных целей, определены:

создание условий, обеспечивающих востребованность участия добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров) в решении социальных задач, а также повышение признания добровольчества (волонтерства) в обществе;

поддержка деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих (волонтерских) организаций;

развитие инфраструктуры методической, информационной, консультационной, образовательной и ресурсной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

расширение масштабов межсекторного взаимодействия в сфере добровольчества (волонтерства), включая взаимодействие добровольческих (волонтерских) организаций с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями

Ключевыми задачами развития благотворительности определены:

расширение масштабов благотворительности граждан и организаций, включая развитие массового участия, общественной поддержки, механизмов стимулирования, освещения в средствах массовой информации и коммуникации;

²⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. №2950-р

²⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р

содействие повышению эффективности деятельности благотворительных организаций, включая развитие информационно-консультационной поддержки, современных управленческих технологий, практики оценки результативности, подготовки и повышения квалификации кадров;

совершенствование регулирования деятельности благотворительных организаций, включая установление требований к уровню прозрачности, расширение горизонта планирования;

обеспечение эффективного использования потенциала благотворительных организаций, включая вовлечение в проведение общественно-государственных консультаций, мониторинг реализации документов стратегического планирования;

поддержка самоорганизации и саморегулирования участников благотворительности, включая распространение лучших практик.