



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



УРОК 8. ПОДДЕРЖКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО НКО С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Автор-составитель
Светлана Маковецкая
Директор фонда "Центр гражданского
анализа и независимых исследований
"ГРАНИ"

Материалы могут свободно использоваться
в некоммерческих целях

Урок 8. Поддержка взаимодействия СО НКО с органами власти

Введение

Взаимодействие СО НКО с органами государственной власти и местного самоуправления происходит в следующих основных направлениях:

- по вопросам поддержки деятельности НКО;
- по вопросам решения задач социально экономического развития территорий, отдельных социальных задач;
- в рамках реализации механизмов общественного контроля.

Так, в соответствии с Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 г¹. в рамках развития механизмов взаимодействия благотворительных организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями предусматривается в том числе:

- создание консультативных органов с участием представителей благотворительных организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в целях привлечения благотворительных организаций к проведению общественно-государственных консультаций;*
- распространение практики включения участников благотворительной деятельности в общественные советы и иные совещательные органы, создаваемые органами государственной власти и местного самоуправления, попечительские советы государственных и муниципальных учреждений;*
- привлечение благотворительных организаций к разработке документов стратегического планирования, мониторингу их реализации;*
- обеспечение эффективной координации государственных и муниципальных программ в социальной сфере с мероприятиями в сфере благотворительности;*
- подготовка методических материалов по взаимодействию органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений с благотворительными организациями;*
- включение в программы подготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих вопросов поддержки благотворительности.*

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р

1. Взаимодействие с органами государственной власти и МСУ по вопросам поддержки СО НКО

Целями взаимодействия с уполномоченными органами в сфере поддержки СО НКО является обеспечение полноценного функционирования механизмов такой поддержки с учетом интересов и потребностей СО НКО, а также обеспечения возможности их активного участия в формировании, развитии и корректировке таких механизмов.

Для этого органы, уполномоченные на разработку и реализацию механизмов поддержки СО НКО:

– создают с участием СО НКО и обеспечивают деятельность консультационных советов, рабочих групп при РОИВ или ОМСУ, в том числе Общественный совет при уполномоченном органе,² а также включает их в состав общественно-экспертных советов в рамках механизмов проектного управления;

– организуют тематические обсуждения, в том числе с предоставлением отчётов и обзоров по отдельным направлениям поддержки СО НКО³ на площадке Общественной палаты региона, а также Уполномоченного по правам человека⁴;

² Так например Управление общественных связей Губернатора Красноярского края имеет полномочия по поддержке формирования Совета Гражданской Ассамблеи Красноярского края, Совета по краевым социальным грантам и др. <http://www.krskstate.ru/society/org> Гражданская ассамблея Красноярского края действует в соответствии с Законом Красноярского края «Об Общественной палате Красноярского края и Гражданской ассамблее Красноярского края» № 5-1553 от 19 апреля 2018 года.

Общественный совет при Комитете по социальной политике Санкт-Петербурга (в соответствии с распоряжением от 17 ноября 2017 г. № 708-р) является постоянно действующим коллегиальным органом при Комитете. Среди задач - повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества.

³ Комиссия по развитию институтов гражданского общества и защите прав граждан Ярославской области обсудила механизмы поддержки СОНКО и результаты рейтинга региона. https://opyo.yarregion.ru/news/social_chamber/komissiya_po_razvitiyu_institutov_grazhdanskogo_obschestva_i_zashchite_prav_grazhdan_obsudila_mekha/.

⁴ Уполномоченный по правам человека в Пермском крае выпустил в 2020 году Специальный доклад "О мерах государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае", <https://ombudsman.perm.ru/docs/dok/special/#content> который был публично обсуждён СОНКО и уполномоченными органами

– организуют обсуждения на форумах СО НКО в регионах, а также на информационно-коммуникационных платформах общественных обсуждений⁵.

Принципы и форматы участия СО НКО в процедурах формирования и развитии механизмов их поддержки могут быть определены в нормативно-правовом акте, определяющим механизмы поддержки СО НКО в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании).

Взаимодействие уполномоченного органа и СО НКО осуществляется в т.ч. по следующим направлениям:

– при разработке и актуализации региональных и муниципальных программ поддержки СО НКО, при планировании и организации отдельных механизмов (финансовых и нефинансовых) их поддержки;

– в целях проведения анализа результатов реализации программ поддержки СО НКО и отдельных механизмов такой поддержки;

– для внесения предложений и выработки решений, требующих изменения практики поддержки СО НКО.

Основой участия общественности в обсуждении механизмов поддержки и вовлечения СО НКО в их реализацию является доступность информации о направлениях поддержки, решениях и планах в данной области. Такая информация должна быть представлена и постоянно актуализироваться на сайте уполномоченного органа, портале информационной поддержки СО НКО в регионе⁶.

Промежуточная и итоговая отчетность о реализации механизмов поддержки СО НКО, доклады о развитии сектора СО НКО в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) должны

⁵ Например, платформы «Активный город», Новосибирск <https://active-city.org/>, «Управляем вместе», Пермский край <https://vmeste.permkrai.ru/> и др.

⁶ Составители всероссийского рейтинга «Регион-НКО» отмечают, что в лидерах (топ-10) по информационной открытости о поддержке сектора НКО можно отметить такие регионы, как Республика Карелия, Пензенская область, Пермский край, Свердловская область, Республика Калмыкия, Москва, Тульская область, Вологодская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Магаданская область. При этом из этой десятки только три региона (Вологодская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Москва) вошли в двадцатку по объемам поддержки сектора. <https://www.asi.org.ru/2023/05/24/kak-regionalnye-vlasti-podderzhivayut-blagotvoritelnyj-sektor-izuchaem-rejting-region-nko/>

проводиться с участием региональной общественной палаты и широкой общественности.

По результатам общественных обсуждений и проводимых консультаций необходимо предусмотреть публикацию полученных оценок и откликов.

2. Участие СО НКО в принятии решений по вопросам социально-экономического развития территорий и отдельных социальных задач

Участие СО НКО в принятии решений по вопросам социально-экономического развития территорий и отдельных социальных задач осуществляется в целях обеспечения:

- участия населения, через деятельность СО НКО, в выработке решений, затрагивающих их интересы, а также контроле за их реализацией;

- максимально продуктивного и открытого характера обсуждения социальных вопросов и предлагаемых решений, максимальной публичности и прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Взаимодействие СО НКО с органами власти и местного самоуправления, в том числе участие СО НКО в принятии решений, может проходить в следующих формах:

- участие учредителей, руководителей или специалистов СО НКО в деятельности федеральной, региональной или местной общественной палаты, общественных советов и консультативных (экспертных) советов, создаваемых при органах государственной власти и органах местного самоуправления, их структурных подразделений;

- общественный контроль, включая независимую экспертизу проектов нормативно-правовых актов, участие в публичных и общественных слушаниях, публичных обсуждениях, оценке регулирующего воздействия;

- независимая оценка качества работы организаций, оказывающих социальные услуги;

- участие в территориальном общественном самоуправлении и др.

Используемые термины

– *Общественный контроль - деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений*⁷.

– *Общественный совет - постоянно действующий совещательно-консультативный орган общественного контроля.*

– *Публичное обсуждение - используемое в целях общественного контроля обсуждение проектов государственных муниципальных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим актом.*

– *Территориальное общественное самоуправление - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межпоселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения*⁸.

3. Деятельность общественных и консультационных советов

3.1. Общественные советы при органах государственной власти и местного самоуправления

Согласно Указу Президента от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», общественные советы должны стать механизмом общественного контроля за деятельностью органов власти.

⁷ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

⁸ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Документ предписывает отказ от формирования общественных советов самими органами власти, а также обязательное участие в деятельности общественных советов независимых экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций, в частности СО НКО.

Порядок формирования и деятельности общественных советов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях закреплен в статье 13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Кроме того, утверждены документы, описывающие требования к деятельности общественных советов федерального уровня, которые могут быть использованы при разработке соответствующих документов регионального и муниципального уровней:

- Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (типовое положение), утвержденный решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. №55-С.⁹

– Типовой кодекс этики члена общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (разработан общественной палатой Российской Федерации, утвержденный решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 14 июля 2023 г. № 5-С.¹⁰

Общественные советы при органах государственной власти, местного самоуправления призваны, в т.ч.:

рассматривать проекты разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов и иных документов;

участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг;

⁹ <https://legalacts.ru/doc/standart-deyatelnosti-obshchestvennogo-soveta-pri-federalnom-organe-ispolnitelnoi-vlasti/>

¹⁰ <https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-etiki-chlena-obshchestvennogo-soveta-pri-federalnom-organe-ispolnitelnoi/>

рассматривать ежегодные планы деятельности органа исполнительной власти (местного самоуправления), а также участвовать в подготовке публичного отчета по их исполнению;

проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа исполнительной власти (местного самоуправления);

утверждать результаты общественных обсуждений, решений и отчетов по итогам общественной экспертизы нормативных правовых актов;

осуществлять выборочный анализ качества ответов органа исполнительной власти (местного самоуправления) на обращения граждан.

В целях повышения эффективности и результативности деятельности общественных советов на региональном и муниципальном уровнях рекомендуется:

– Принять правовой акт, регламентирующий основные принципы формирования и функционирования общественных советов при органах государственной власти и на уровне местного самоуправления¹¹.

– Сформировать общественный совет на основе принципов независимости и профессионализма. Обеспечить участие членов вновь сформированных советов в рассмотрении регламента деятельности совета. Если необходимо, то внести изменения в регламент, обратив внимание на формы деятельности совета и обязательства по опубликованию планов и результатов его работы;

– Провести актуализацию персональных составов общественных советов в целях исключения множественность членства в общественных советах, а также неактивности членов общественных советов;

– Создать комиссию (рабочую группу) по вопросам деятельности общественных советов на уровне региона – например в составе Общественной палаты;

– Организовывать обучение новых членов общественных советов по направлениям реализации форм общественного участия в принятии

¹¹ Например, закон Ленинградской области «Об общественном контроле в Ленинградской области» от 15 октября 2015 г. - <https://docs.cntd.ru/document/537983372>,

решений, участия членов общественного совета в независимой оценке качества условий оказания услуг;

– Определить структурное подразделение или сотрудника органа исполнительной власти (МСУ), отвечающего за взаимодействие с членами совета, обеспечивающего предоставление материалов по запросу членов совета, публикацию решений, принятых на его заседаниях, планов-графиков работы и т.п.

– Определить в качестве основных (но не единственных) форм деятельности советов: заседания, рабочие группы, выездные мероприятия, заочные рассмотрения вопросов, совместную деятельность (заседания) с другими советами, общественной палатой, представителями НКО и бизнеса.

Одним из результативных направлений поддержки участия СО НКО в общественных советах может быть обучение членов общественных советов, которые могут проводиться в нескольких форматах.

Это могут быть образовательные семинары, в т.ч. в онлайн-формате для представителей всех советов, или семинары для членов одного совета, если необходимо учитывать специфику определенной социальной сферы.

Обучение может включать как теоретические, так и практические образовательные модули. Мероприятия на обучения должны быть отражены в региональных и муниципальных программах поддержки СО НКО.

Например, в Тюменской области в 2018 году были организованы несколько последовательных семинаров по обучению всех членов общественных советов актуальным вопросам требований к прозрачности и открытости деятельности органов власти, новым параметрам проектной деятельности и вовлечения референтных групп ведомств в национальные проекты, а также увеличению осведомлённости во всех формах общественного контроля, в которых могут быть задействованы члены советов при органах власти.

В Ярославской области уполномоченный орган по поддержке СОНКО совместно с Общественной палатой региона организовывал семинары для членов общественных советов по разным аспектам общественной экспертизы с привлечением федеральных экспертов.

В Пермском крае впервые был придуман и проведен Совет советов – совместное заседание представителей общественных советов при органах государственной власти

для формирования единой «повестки дня» на следующий год в части совершенствования прозрачности и понятности для населения государственного управления в социальной сфере. Далее этот опыт успешно был применен для проектной лаборатории «Совет общественных советов» на форуме «Сообщество» в Архангельске¹².

На муниципальном уровне члены общественного совета при Минздраве Пермского края в свою очередь проводят обучение для членов советов при учреждениях здравоохранения. Так, в октябре 2023 года состоялись семинары по «переводу на народный язык» изменений, происходящих в здравоохранении, повышающие компетенции членов советов при учреждениях в качестве «толкователей» правил работы учреждений для групп населения. Таким образом обучение членов советов позволяет увеличить их роль достоверных источников информации о деятельности органов государственной власти в значимой для населения сфере, которая будет доступна и изложена понятным языком.

Формирование общественных советов также должно отвечать принципам прозрачности и открытости. Процесс формирования советов при органах МСУ менее регламентирован, но в целом должен содержать следующие шаги¹³.

– Орган местного самоуправления организует конкурс на вхождение в состав общественного совета, информирует широкую общественность и заинтересованные СО НКО о проведении конкурса.

– На официальном сайте органа местного самоуправления проводится широкое общественное обсуждение выдвинутых кандидатур;

– С учетом полученных результатов орган местного самоуправления формирует список членов общественного совета и его утверждает ведомственным приказом.

¹² <https://grany-center.org/article/na-forume-soobshchestvo-v-arhangelske-obsudili-perezagruzku-obshchestvennyh-sovetov-1608201397>

¹³ См. например: Стандарт деятельности общественного совета муниципального образования Хабаровского края - <https://lzoadm.khabkrai.ru/Rukovodstvo/Obschestvennyj-совет/Obschie-svedeniya/Standart-deyatelnosti>, Методические рекомендации для органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам формирования и организации работы общественных советов - <https://depos.admhmao.ru/upload/iblock/3ff/metodicheskie-rekomendatsii-os-v-mo.pdf>

Результаты публичного обсуждения публикуются на официальном сайте органа местного самоуправления, при котором создается общественный совет¹⁴

Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления могут публиковать отчет о взаимодействии с общественным советом, например, в публичном докладе и/или в ежегодном отчете о деятельности.

3.2. Общественные советы при учреждениях социальной сфере

Следует отметить целесообразность поддержки создания общественных советов (попечительских, наблюдательных советов) при учреждениях социальной сфере и культуры, с вовлечением в их состав представителей профильных НКО.¹⁵

Так, в соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об автономных учреждениях» от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ, предполагается участие представителей общественности в составе наблюдательных советов автономных учреждений.

В соответствии с законодательством создание попечительских и наблюдательных советов организаций могут предусматриваться в уставах организаций в сфере культуры¹⁶ и образования.¹⁷ Также законодательством предусмотрено создание попечительских советов в государственных организациях социального обслуживания¹⁸.

В Примерном положении о попечительском совете организации социального обслуживания», утвержденном приказом Минтруда России

¹⁴ Стандарт участия в общественных советах при органах местного самоуправления (разработка Центра ГРАНИ) https://grans.hse.ru/data/2016/04/27/1128710243/N-07_2_Makovetskaya_Uchastie_obedineniy..so-upravlenii_sotsialnoy_sferoy.pdf

¹⁵ Общественные советы при учреждениях социальной сферы. Справочник для социально ориентированных НКО - https://grany-center.org/uploads/files/spravochnik_obshchestvennye_sovety_pri_uchrezhdeniyah_socialnoy_sferoy.pdf

¹⁶ Статья 41.1. Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9 октября 1992 №3612-1

¹⁷ Статья 10 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ

¹⁸ Статья 23 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ

от 30 июня 2014 г. № 425н, попечительский совет организации социального обслуживания определен как совещательный орган, образованный для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности организации, *включая:*

а) содействие в решении текущих и перспективных задач развития и эффективного функционирования организации социального обслуживания, улучшения качества ее работы;

б) содействие в привлечении финансовых и материальных средств для обеспечения деятельности организации социального обслуживания;

в) содействие в совершенствовании материально-технической базы организации социального обслуживания;

г) содействие в улучшении качества предоставляемых социальных услуг;

д) содействие в повышении квалификации работников организации социального обслуживания, стимулировании их профессионального развития;

е) содействие в повышении информационной открытости организации социального обслуживания;

ж) содействие в решении иных вопросов, связанных с повышением эффективности деятельности организации социального обслуживания.

4. Участие СО НКО в общественном контроле

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установил, что общественный контроль может проводиться **в следующих формах:**

– Общественный мониторинг - постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов МСУ, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций.

– **Общественная проверка** - совокупность действий по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов МСУ, государственных и муниципальных организаций, также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных НКО.

– **Общественная экспертиза** - основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов МСУ, государственных и муниципальных организаций, проверка их соответствия требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных НКО.

– **Общественное обсуждение** - публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц государственной власти, органов МСУ, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

– **Общественные (публичные) слушания** - собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, органами государственной власти и органами МСУ, государственными и муниципальными организациями, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

4.1. Общественное обсуждение

Важнейшим инструментами обеспечения эффективности разрабатываемых и применяемых нормативных правовых актов являются

механизмы публичного обсуждения, в т.ч. используемые в рамках оценки регулирующего и фактического воздействия.

В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в сети «Интернет» размещается следующая информация о нормотворческой деятельности органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в т.ч.:

- региональные и муниципальные правовые акты, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими;

- тексты проектов региональных и муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы соответствующего уровня.

В целях формирования и реализации механизмов раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов на региональном и муниципальном уровне могут быть использованы подходы, закрепленные в следующих документах федерального уровня:

- Порядок раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851¹⁹.

- Методика проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденная приказом Минэкономразвития России от 7 июля 2015 г. № 454.²⁰

Кроме того, необходимо обратить внимание на следующие документы, разработанные для региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления:

- Методические рекомендации по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития

¹⁹ <https://docs.cntd.ru/document/902365869>

²⁰ <https://docs.cntd.ru/document/902365869>

России

от 23 декабря 2022 года № 733²¹.

- Стандарт вовлечения граждан в решение вопросов развития городской среды, утвержденный Минстроем России²²;

4.2. Общественная экспертиза

Инициатором общественной экспертизы, в том числе проектов нормативных правовых актов и их проектов, могут быть органы власти, уполномоченные, общественные советы общественные палаты.

Результаты общественной экспертизы могут быть представлены в виде:

- заключения (объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии));
- общественной оценки социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа;
- предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов и их проектов

Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации и обнародуется сети «Интернет».

Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, установлен статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных

²¹ <https://docs.cntd.ru/document/1300600641>

²² <https://minstroyrf.gov.ru/press/minstroy-rossii-utverdil-standart-vovlecheniya-grazhdan-v-reshenie-voprosov-razvitiya-gorodskoy-sred/>

правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ²³.

4.3. Общественные (публичные) слушания

Под общественными (публичными) слушаниями в Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» понимается собрание граждан, проводящееся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах.

Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, на федеральном уровне проведению общественных слушаний предусмотрено Градостроительным кодексом Российской Федерации № 190-ФЗ (ст.28), Земельным кодексом Российской Федерации № 136-ФЗ (ст.23, п.2), федеральными законами «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» №414-ФЗ (ст.58, п.8) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ (глава 5), Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные приказом Минприроды России от 1 декабря 2020 г. № 999 (раздел 7.9).

Публичные слушания должны предусматривать вариативность решения выносимых на обсуждение проблем. Вариативность должна обеспечиваться за счет приглашения к разработке проблем, выносимых на слушания, внешних экспертов, в том числе экспертов из профильных социально ориентированных некоммерческих организаций, которые бы, предлагали участвующим в слушаниях гражданам подробную всестороннюю проработку выносимых на слушания вопросов.²⁴

²³ Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы установлены приказом Минюста России от 29 марта 2019 г. №57 - <https://docs.cntd.ru/document/554093934>

²⁴ Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций от 15 октября 2012 г. - <https://docs.cntd.ru/document/456056059>

По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

Протокол, подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации и размещается в сети "Интернет".

Вопросы, выносимые на публичные слушания, должны включать в себя как те, которые прямо предусмотрены федеральным законодательством, так и дополнительные вопросы местного/регионального значения.

5. Участие СО НКО в независимой оценке качества деятельности учреждений в социальной сфере

Механизм независимой оценки услуг в социальной сфере установлен Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ.²⁵

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием общественных организаций формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг в социальной сфере, а органы местного самоуправления с участием общественных организаций вправе формировать такие общественные советы.

При этом функции общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры

²⁵ Подробнее см. Независимая оценка качества в социальной сфере - <https://nez-oc.ru/для-чего-некоммерческим-организация/>

могут быть возложены на существующие при этих органах общественные советы.

Некоммерческая организация может быть привлечена к проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы по следующим направлениям:

- участие представителей НКО в работе общественного совета по проведению независимой оценки в качестве его членов или экспертов. При этом общественный совет по проведению независимой оценки качества оказания услуг согласно Федеральному закону № 256-ФЗ формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, а члены общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах;

- в качестве респондентов при проведении опросов о качестве оказания услуг организациями социальной сферы, выступающих при этом экспертами от профессионального сообщества, осуществляющего деятельность в соответствующей сфере;

- в качестве оператора, если такая социально ориентированная некоммерческая организация соответствует требованиям, установленным к операторам с учетом предложений общественного совета, и проводит работы, связанные со сбором, обобщением и анализом информации для независимой оценки.

Также НКО могут привлекаться к вовлечению граждан в процедуры независимой оценки качества оказания услуг, а также к использованию результатов оценки.

Ссылки на практики и решения.

Маковецкая С.Г. Участие объединений граждан и бизнеса в со-управлении социальной сферой: институциональные возможности, издержки и барьеры доступа. <https://grans.hse.ru/data/2016/04/22/1130204251/N-07.2%20Маковецкая.pdf>

Социально ориентированные некоммерческие организаций и социальная политика. https://grany-center.org/frontend/web/uploads/files/socpolitika_i_sonko.pdf