

Доклад о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 Плана мероприятий по развитию добровольческого (волонтерского) движения в Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации от 5 июля 2017 г. № 4723п-П44.

1. Развитие добровольчества в Российской Федерации в 2017-2018 годах

В Российской Федерации добровольчество развивается в различных направлениях: медицина, образование, социальное обслуживание населения, поиск пропавших людей, ликвидация чрезвычайных ситуаций, корпоративное волонтерство и охватывает разные слои населения, от молодежи до лиц «серебряного» возраста.

В последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширяются масштабы реализуемых программ и проектов с их участием, хотя оценки размера группы добровольцев в Российской Федерации разнятся.

Так, по данным Росстата, в 2017 г. в России средняя численность добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) составила 2 377 тыс. человек (в 2011 г. - более 1 146 тыс. человек, в 2016 г. – 2 076 тыс. человек), таким образом, рост с 2011 г. составил 48 %.

Согласно методике Росстата при расчете показателя «средняя численность добровольцев» отражается средняя численность добровольцев - физических лиц, осуществляющих деятельность в форме безвозмездного труда, привлеченных организацией за отчетный год, в том числе среднее число добровольцев, принимавших участие в деятельности организации на постоянной основе в течение года, и добровольцев, привлеченных организацией в рамках подготовки и проведения отдельных мероприятий.

Средняя численность добровольцев, которые участвовали в подготовке и проведении отдельных мероприятий организации, исчисляется путем

суммирования календарных дней, в течение которых каждый доброволец участвовал в подготовке и проведении мероприятия организации, деления полученной суммы на число календарных дней года, и последующего суммирования полученных таким образом по каждому добровольцу значений.

При этом учитываются как добровольцы, с которыми организация заключила гражданско-правовые договоры, предметом которых являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и (или) оказание услуг в интересах организации, или в рамках ее благотворительной деятельности, так и добровольцы, отношения с которыми у организации не были оформлены в форме договора.

При этом по информации Роспатриотцентра, в стране в 2017 году насчитывалось около 5,3 млн. волонтеров. В рамках используемой им методологии учитываются все участники волонтерских акций и мероприятий, произошедших за год без учета календарного времени, в рамках которого осуществлялась деятельность добровольцев. Различия в подходах к расчету соответствующего показателя определило и отличие полученных данных Роспатриотцентра от показателей Росстата.

Общероссийские опросы населения, проведенные Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ в 2017 и 2018 гг., дают представление о различных актуальных аспектах развития добровольческого движения в Российской Федерации.

Первый опрос был проведен Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ в 2017 г. методом личного интервью (face-to-face) по месту жительства респондента (объем выборки составил 2000 респондентов), второй в 2018 г. в виде телефонного опроса по технологии (САТІ) (объем выборки составил 2006 респондентов); в обоих случаях опрашивалось взрослое население России в возрасте старше 18 лет.

По результатам указанных опросов, 38 % россиян за последний месяц приходилось выполнять какую-либо неоплачиваемую работу для других лиц или организаций как минимум в течение одного часа (+13 п.п. по сравнению с 2017 г.)

Большинство россиян, вовлеченных в волонтерскую работу, делали это самостоятельно (69 %). Через организации, объединения, учреждения, координирующие волонтерскую деятельность, занимались неоплачиваемой работой 30 %. По сравнению с 2017 г. доля тех, кто занимался волонтерством организованно, снизилась на 5 п.п. до 30 %, тех, кто занимался, не будучи никем организованным – выросла на 4 п.п. до 69 %.

Россияне, вовлеченные в волонтерскую работу через организации, чаще всего выполняли ее через государственные и муниципальные организации (61 %, + 12 п.п. по сравнению с 2017 г.)

Еще 22 % россиян занимались неоплачиваемой работой через общественные и религиозные организации, другие негосударственные некоммерческие организации, по 12 % – через группы взаимопомощи, неформальные объединения и коммерческие организации.

Идентичность волонтеров в нашей стране еще только формируется. Так, среди россиян, вовлеченных в волонтерскую работу, только треть считает, что их можно назвать добровольцем (33 %, + 15 п.п. к уровню 2017 г.).

Среди наиболее приоритетных сфер помощи добровольцев россияне называют помощь тяжелобольным детям и взрослым, помощь детям-сиротам, людям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, помощь пожилым людям, пенсионерам и, наконец, организация досуга детей, дополнительное образование, развитие компетенций. Наименее приоритетной сферой деятельности добровольцев оказалось участие в работе народных дружин, помощь органам внутренних дел и иным правоохранительным органам.

Среди сфер помощи, в которых россияне чаще всего сами принимали участие за последний год – уборка и благоустройство территории и помощь пожилым людям, пенсионерам, реже всего – квалифицированная помощь медперсоналу и пациентам лечебных учреждений, охрана и восстановление памятников культуры, участие в патриотических акциях, поиск захоронений солдат.

Одним из направлений добровольчества, получающего регулярную государственную поддержку, является добровольчество крупных событий.

По информации, предоставленной Минобрнауки России, крупнейшей волонтерской программой, организованной в 2017 году, стала волонтерская программа XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов. Для реализации программы были сформированы 20 сертифицированных центров подготовки волонтеров. Ее участниками стали 5 000 волонтеров из 85 субъектов Российской Федерации, а также 316 иностранных волонтеров.

Организация волонтерской программы стала неотъемлемой частью Чемпионата мира по футболу 2018 года (далее – Чемпионат). В мероприятиях Чемпионата приняли участие более 15 000 волонтеров организационного комитета (из 15 образовательных организаций высшего образования – победителей конкурса на право стать центром привлечения волонтеров для участия в организации и проведении Чемпионата) и более 15 000 городских волонтеров. Более 70 % волонтеров являются учащимися образовательных организаций высшего образования. Волонтеры оказывали поддержку в таких сферах, как проведение церемоний, транспорт, СМИ, протокольные мероприятия, языковые услуги и другое.

С 1 марта 2017 г. ведется набор волонтеров для работы на XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске.

Также, в 2018 году впервые добровольцы стали частью таких значимых федеральных мероприятий как Послание Президента Федеральному Собранию, Инаугурация Президента, ежегодная Прямая линия с Президентом Российской Федерации.

К примеру, в рамках проведения ежегодной телевизионной передачи «Прямая линия с Владимиром Путиным» 47 добровольцев на протяжении 12 дней осуществляли функции по приему и обработке обращений, связи с заявителями, принимали участие в решении организационных вопросов.

2. Нормативно-правовое регулирование добровольчества в 2017-2018 гг.

Содействие развитию и распространению добровольческой деятельности отнесено к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Поддержка добровольчества осуществляется в рамках реализации Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р, Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, а также государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493.

В соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» содействие развитию добровольчества выступает важной составной частью деятельности по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Добровольчество выступает важным фактором позитивной динамики развития и увеличения потенциала некоммерческих организаций, формируя инициативы, которые могут быть реализованы в некоммерческом секторе.

Новый импульс государственной поддержки развития волонтерского движения и поддержки добровольчества в Российской Федерации был придан в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации по реализации

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 5 декабря 2016 г. № Пр-2346 (пункт 7) и перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями СОНКО, благотворительных организаций и волонтерского движения 26 июля 2017 г. № Пр-1650 (пункт 1).

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Правительством Российской Федерации 5 июля 2017 года за № 4723п-П44 был утвержден План мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации.

План направлен на реализацию следующих мер поддержки добровольческих организаций: формирование условий для эффективного использования их потенциала при планировании и осуществлении социальных программ государства и бизнеса; развитие инфраструктуры поддержки участников добровольческой деятельности; повышение доверия граждан к некоммерческим, в том числе благотворительным организациям.

В план также вошли мероприятия, направленные на совершенствование правового регулирования деятельности добровольцев, развитие добровольческого движения по приоритетным направлениям (образование, здравоохранение, культура, охрана окружающей среды, физическая культура и спорт, социальное обслуживание населения и другие). Реализация плана рассчитана до 2020 года.

В целях совершенствования законодательства в сфере добровольческой деятельности Правительством Российской Федерации разработан и Федеральным Собранием Российской Федерации принят Федеральный закон № 15-ФЗ от 5 февраля 2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).

Задачей указанного закона стало формирование единого подхода к регулированию отношений в сфере добровольчества (волонтерства) за счет включения в федеральное законодательство базовых понятий в данной сфере

и наделения федеральных органов исполнительной власти полномочиями по принятию соответствующих подзаконных актов.

Прежде всего, Федеральный закон № 15-ФЗ уравнивает понятия «волонтерство» и «добровольчество», что позволило устранить сложившиеся противоречия между рядом нормативных правовых актов в этой сфере.

Впервые на законодательном уровне четко определены основные условия занятия добровольческой деятельностью. Предусматривается, что добровольцы могут осуществлять свою деятельность как индивидуально, так и в составе организаций.

В целях нормативного правового регулирования деятельности организаций в сфере добровольчества вводится понятие организатора добровольческой деятельности и добровольческой организации.

Законом определены правовые условия осуществления добровольцами своей деятельности, которые могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре между добровольцем и благополучателем либо юридическим лицом. Такие договоры могут предусматривать как возмещение, связанных с их исполнением расходов добровольцев на наем жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание, оплату одежды, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование и страхование от несчастных случаев, так и обязанности благополучателя или юридического лица по предоставлению вышеуказанных мер добровольцу при осуществлении добровольческой деятельности.

Законом предусмотрено утверждение порядков взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также подведомственных государственных учреждений и иных организаций с организаторами добровольческой деятельности, добровольческими организациями.

Принятие указанных положений позволит обеспечить четкое взаимодействие в отношениях, которые складываются между добровольцами, организаторами добровольческой деятельности, благополучателями, а также органами

государственной власти и органами местного самоуправления. Это позволит обеспечить правовую защищенность добровольца, который получит не только удовлетворение своих нематериальных (духовных) потребностей, но и дополнительные гарантии.

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с Минздравом России и Минтрудом России разработаны и проходят согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

Такие порядки с одной стороны позволят организаторам добровольческой деятельности и государственным (муниципальным) учреждениям, иным организациям и органам власти выстраивать официальные отношения, с другой стороны позволят снизить барьеры в отношении допуска добровольцев к работе в наиболее сложных сферах добровольческой деятельности.

Виды деятельности, в отношении которых принимаются порядки взаимодействия, как правило, имеют специальные требования к добровольцам (волонтерам) (уровень квалификации, состояние здоровья и другие).

На данный момент такими являются содействие медицинской помощи в стационарных условиях и содействие в оказании социальных услуг

в стационарной форме. В дальнейшем, перечень видов деятельности может быть дополнен по результатам накопления правоприменительной практики.

В соответствии с пунктом 2 Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации принят Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Федеральным законом предусмотрено, что гражданско-правовые договоры, заключенные между добровольцем и благополучателем, могут предусматривать как возмещение связанных с их исполнением расходов добровольцев на питание, спецодежду, оборудование, средства индивидуальной защиты, жилое помещение, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование или на страхование жизни и здоровья добровольца, так и обязанности благополучателя или юридического лица по предоставлению вышеуказанных мер добровольцу при осуществлении добровольческой деятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 572 5 декабря установлено Днем добровольца (волонтера). Генеральная Ассамблея ООН 17 декабря 1985 г. предложила правительствам ежегодно отмечать 5 декабря как Международный день добровольцев во имя экономического и социального развития. Установление Дня добровольца позволит повысить значение добровольческого труда в российском обществе, доверие граждан к добровольческой деятельности.

Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 583 постановил провести в 2018 году в Российской Федерации Год добровольца (волонтера), что позволит реализовать системную работу по вовлечению населения в добровольческую деятельность, показать гражданам важность работы, которая проводится добровольцами и организациями разных форм собственности при их участии. Для успешной реализации данной инициативы указом Президента Российской Федерации предусмотрены формирование организационного комитета и утверждение плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года добровольца (волонтера) в 2018 году.

С целью формирования системного долгосрочного подхода к развитию добровольчества Минэкономразвития России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий утверждение Концепции развития добровольчества в Российской Федерации до 2025 года (далее – проект распоряжения, Концепция).

Проект распоряжения разработан в соответствии с пунктом 12 комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы (утвержден Правительством Российской Федерации решением от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44) и пунктом 24 дорожной карты «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р).

Концепция определяет основные направления развития добровольчества на перспективу до 2025 года, обеспечивая системный подход к мерам поддержки добровольческих инициатив. В настоящий момент Концепция внесена в Правительство Российской Федерации.

3. Направления государственной поддержки добровольчества

3.1. Реализация Плана мероприятий по развитию добровольческого движения в Российской Федерации

В рамках реализации Плана мероприятий по развитию добровольческого движения в Российской Федерации предусмотрена разработка и внедрение модели поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации и методических материалов по ее внедрению.

В целях разработки модели поддержки добровольчества на площадке автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО «АСИ») в 2017 году была сформирована рабочая группа по реализации стратегической инициативы «Развитие

волонтерства (добровольчества) в регионах», привлечено более 200 экспертов из всех федеральных округов. В ходе работы рабочей группы было получено более 300 предложений, на основе которых были сформированы предложения о мерах государственной поддержки добровольчества на федеральном и региональном уровне.

АНО «АСИ» были собраны лучшие практики государственной поддержки добровольчества в регионах, обобщены лучшие практики поддержки добровольчества за рубежом. На основе полученного материала на площадке АНО «АСИ» экспертами был разработан Стандарт поддержки добровольчества и методические рекомендации по его внедрению, согласованные Минэкономразвития России (письмо от 19 июля 2017 г. № 19936-ОФ/Д01и).

Стандарт поддержки добровольчества – это методическое руководство в сфере государственной поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации, которое включает 9 шагов по ключевым направлениям: вовлечение в поддержку добровольчества всех заинтересованных региональных органов исполнительной власти, разработка прозрачного порядка взаимодействия органов власти и добровольцев и добровольческих организаций, оказание мер поддержки в сфере инфраструктуры, подготовки добровольцев и должностных лиц, стимулирования добровольцев, финансовой и информационной поддержки добровольчества.

В 2018 г. по итогам хода внедрения Стандарта поддержки добровольчества АНО «АСИ» проведен мониторинг, в результате которого выделены и описаны лучшие практики поддержки добровольчества, иллюстрирующие реализацию шагов Стандарта поддержки добровольчества, а также составлен сборник документов и рабочих материалов в целях тиражирования лучших моделей внедрения Стандарта поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации.

В 2017 году в целях развития системы взаимодействия между волонтерами, СОНКО, государством и бизнесом, выявления наиболее эффективных волонтерских практик и оказания им ресурсной, экспертной и методической поддержки, применения единых подходов в реализации добровольческой деятельности Минобрнауки России совместно с Росмолодежью создана единая информационная

система «Добровольцы России», размещенная в сети «Интернет» по адресу добровольцыроссии.рф.

С целью повышения квалификации в сфере организации добровольчества должностных лиц, сотрудников органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, а также организаторов добровольческой деятельности Минэкономразвития России разработан проект методических материалов о включении в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих вопроса организации добровольчества.

Одновременно АНО «Центр стратегического анализа» при поддержке Фонда президентских грантов и Ассоциации волонтерских центров разработаны онлайн-курсы об управленческих, правовых, социально-экономических аспектах волонтерства для должностных лиц и сотрудников органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, а также организаторов добровольческой деятельности.

Онлайн-курсы размещены по ссылке обучение.добрвольтцыроссии.рф, и с 30 августа 2018 г. первый онлайн-курс будет доступен для прохождения государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими.

Минобрнауки России совместно с Федеральным агентством по делам молодежи, ФГБУ «Роспатриотцентр», ФГБУ «Росдетцентр» в целях вовлечения обучающихся образовательных организаций в добровольческую деятельность оказывает поддержку различным добровольческим СОНКО и движениям, в том числе Ассоциации волонтерских центров, Всероссийскому общественному движению «Волонтеры Победы», Всероссийскому общественному движению добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики», Общероссийскому общественно-государственному движению по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России».

Школьное волонтерство активно развивается, в том числе в рамках Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Так, по состоянию на 20 июля 2018 г. в образовательных организациях действуют более 3000 добровольческих отрядов Российского движения школьников, силами которых с сентября 2017 г. по июль 2018 г. проведено более 25 мероприятий всероссийского уровня для более 100 000 учащихся.

Для методической поддержки добровольчества школьников Ассоциацией волонтерских центров были разработаны методические материалы «Модель школьного волонтерского отряда», а также цикл видеоуроков, который раскрывает понимание того, что такое добровольчество, как можно стать волонтером и как создать свой волонтерский отряд.

Согласно мониторингу, проводимому Росмолодежью и ФГБУ «Роспатриотцентр», общее количество учреждений, работающих в сфере вовлечения детей и молодежи в добровольческую деятельность в 85 субъектах Российской Федерации, в том числе муниципального уровня, составляет 2 898 единиц. Деятельность данных учреждений охватывает 1,2 млн. молодых граждан или 4,2 % от общего количества молодежи, проживающей в Российской Федерации.

Также, в рамках реализации Плана мероприятий по развитию добровольческого движения в Российской Федерации разработан ряд методических и информационных материалов в отношении добровольчества в разных сферах.

Общественной Палатой Российской Федерации разработаны методические рекомендации по применению мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой деятельности на территории субъектов Российской Федерации.

Минздравом России совместно с федеральным центром поддержки добровольчества в сфере охраны здоровья Минздрава России и заинтересованными СОНКО разработаны методические рекомендации по организации работы добровольцев в сфере охраны здоровья, включающие в себя вопросы привлечения

волонтеров медицинскими учреждениями, предоставляющими лечение в стационарных условиях.

АНО «АСИ» совместно с Минтрудом России, Минобрнауки России и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовлен доклад о подготовке и реализации в субъектах Российской Федерации проектов в области организации наставничества в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Минтрудом России обобщены лучшие практики по вовлечению старшего поколения и инвалидов в добровольческую деятельность.

Минкультуры России обобщены лучшие практики в части добровольчества в сфере культуры, разработаны методические материалы по развитию добровольчества в сфере культуры.

Минприроды России доработан и направлен в субъекты Российской Федерации проект третьего издания Справочника добровольного лесного пожарного, составленный с участием заинтересованных экспертов и СОНКО.

МЧС России направлены в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации информационные материалы по вопросам взаимодействия территориальных органов МЧС России с добровольческими организациями в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и привлечения граждан к волонтерской деятельности.

3.2. Год добровольца в Российской Федерации

Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в реализации мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Года добровольца осуществляет Организационный комитет. Функции секретариата Организационного комитета осуществляет Федеральное агентство по делам молодежи. Функции исполнительной дирекции по проведению в Российской Федерации Года добровольца возложены на ФГБУ «Роспатриотцентр».

В реализации Года добровольца принимают участие не только добровольческие и некоммерческие организации, но также органы государственной власти и местного самоуправления, средства массовой информации, образовательные организации, бизнес-структуры.

В соответствии с направленным Росмолодежью Положением во всех федеральных округах создано 85 региональных организационных комитетов, в 80 субъектах Российской Федерации разработан План мероприятий в рамках проведения Года добровольца, проведены селекторные совещания полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам проведения Года добровольца в субъектах Российской Федерации.

В рамках Года добровольца на различных федеральных и региональных площадках ведется масштабная работа по обмену успешными добровольческими практиками и масштабированию уникальных проектов.

Старт этой работе был дан во время форума «Россия – страна возможностей. Проект «Хочу делать добро!» (более 800 добровольцев). Линейка окружных добровольческих форумов стартовала в апреле в Саратове (300 представителей добровольческих объединений Приволжского и Южного Федеральных округов), продолжилась в апреле Хабаровске (проведено 8 профильных секций по основным направлениям добровольчества), главной темой Форума «Сообщество», проведенного совместно с Общественной Палатой Российской Федерации в Ханты-Мансийске в мае, стал «Год добровольца: вызовы, возможности, задачи» (более 150 участников из Уральского федерального округа).

Секция «Волонтерство как потенциал развития здорового общества» состоялась на Молодежном форуме в рамках Петербургского международного экономического форума, была проведена смена «Поколение доброй воли» в рамках Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» (июль 2018 г, 1000 волонтеров со всей страны), в рамках федеральной смены «Общество» международного форума «Территория инициативной молодежи «Бирюса» прошли секции, посвященные Году добровольца в Российской Федерации (июль 2018 г., 900 участников).

Росмолодежью начата работа по подготовке празднования в 2018 году Дня добровольца: 6-7 июня 2018 г. в Воронеже состоялся выездной семинар-совещание руководителей региональных организационных комитетов Года добровольца, в рамках которого прошла Стратегическая сессия по формированию предложений по форматам празднования Дня добровольца в субъектах Российской Федерации.

Важным событием в сфере добровольчества традиционно является Всероссийский конкурс «Доброволец России», проводимый Росмолодежью и ФГБУ «Роспатриотцентр».

В 2017 г. на участие в конкурсе «Доброволец России» было подано более 1 600 заявок от представителей добровольческих СОНКО, объединений и инициативных групп в возрасте от 18 до 30 лет. В 2017 году в рамках конкурса была организована номинация «Юный доброволец», участниками которой стали более 7000 учащихся в возрасте от 8 до 17 лет.

Итоги конкурса «Доброволец России-2017» были подведены в декабре 2017 г. на Всероссийском форуме добровольцев, объединившем более 11 000 молодых людей из 85 субъектов Российской Федерации.

В 2018 году на конкурс «Доброволец России» подано более 15 000 проектов из разных сфер добровольчества, 100 самых успешных из них в сентябре 2018 г. станут участниками акселерационной программы.

Долгосрочным результатом проведения в Российской Федерации Года добровольца должен стать устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширение масштабов реализуемых ими программ и проектов. По данным отчетов за I полугодие 2018 г., в субъектах Российской Федерации было проведено более 25 000 добровольческих мероприятий, в которых приняли участие более 2 000 000 человек. При этом по данным исследований Фонда «Общественное мнение» и Высшей школы экономики количество людей, вовлеченных в добровольческую деятельность, выросло за I полугодие 2018 г. с 22 % до 38 %, а людей, которые идентифицируют себя как волонтеры – с 6 % до 10 %.

3.3. Развитие инфраструктуры поддержки добровольчества

По информации, представленной Росмолодежью, важным направлением деятельности ведомства стало развитие инфраструктуры поддержки добровольчества.

Для этого создаются волонтерские центры в школах, организациях высшего образования и профессиональных образовательных учреждениях, региональные ресурсные центры, центры корпоративного волонтерства, а также центры серебряного волонтерства для людей старшего возраста.

В течение первого полугодия 2018 г. была разработана и утверждена дорожная карта Федеральной программы «Ресурсные центры». На основании проведенного анализа отечественного и зарубежного опыта Росмолодежью была создана модель ресурсного центра поддержки добровольчества и подготовлены методические пособия «Модель развития ресурсных центров поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации» и «Лучшие практики организации деятельности ресурсных центров».

На настоящий момент при организационной, информационной, административной и методической поддержке Росмолодежи созданы региональные ресурсные центры по поддержке добровольчества в 20 субъектах Российской Федерации, до конца 2018 г. планируется создать более чем в 50 регионах Российской Федерации. В системе высшего образования уже создано 178 волонтерских центров, до конца 2018 года будет создано 350 центров.

В 15 субъектах Российской Федерации в пилотном формате запущены центры серебряного волонтерства.

Профильные ресурсные центры по развитию добровольчества создали Минздрав России, Минкультуры России и Минстрой России.

3.4. Поддержка добровольчества на уровне субъектов Российской Федерации

В соответствии с протоколом заседания наблюдательного совета АНО «АСИ» от 26 июля 2017 г. № 2 АНО «АСИ» совместно в Минэкономразвития России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти

и главами субъектов Российской Федерации поручено обеспечить внедрение Стандарта поддержки добровольчества в пилотных регионах в срок до 30 июня 2018 года.

По состоянию на 31 мая 2018 г. Стандарт поддержки добровольчества внедряют 48 субъектов Российской Федерации, в том числе в 13 регионах Центрального федерального округа, 11 регионах Приволжского федерального округа, 7 регионах Северо-Западного федерального округа.

Отчет о результатах пилотного внедрения Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах Российской Федерации представлен в приложении.

3.5. Информационная поддержка добровольчества

Для информационной поддержки добровольчества в 2017 г. создана единая информационная система «Добровольцы России» (далее - ЕИС «Добровольцы России»), размещенная в сети «Интернет» по адресу добровольцыроссии.рф (разработана в 2016 году Федеральным агентством по делам молодежи при содействии Ассоциации волонтерских центров).

По информации, предоставленной Росмолодежью, на текущий момент в ЕИС «Добровольцы России» зарегистрировано более 175 000 волонтеров, 9550 организаций, 11 500 мероприятий. Ежедневно на платформе регистрируются более 500 волонтеров, 50 организаций, 150 проектов и мероприятий.

ЕИС «Добровольцы России» объединяет различные запросы и предложения со стороны добровольцев и организаций в рамках одного ресурса, что позволяет гражданам, независимо от возраста, места жительства и интересов, находить подходящие возможности для оказания волонтерской помощи и самореализации через добровольчество.

ЕИС «Добровольцы России» направлена на обмен знаниями и опытом в сфере добровольчества, развитие коммуникаций и обучение добровольцев, сбор статистической и аналитической информации, осуществление взаимной оценки волонтеров и организаторов добровольческой деятельности, обобщение опыта и достижений волонтеров.

ЕИС «Добровольцы России» предоставляет специализированный функционал для субъектов Российской Федерации. На страницах регионов Российской Федерации размещается информация о добровольцах и организациях, работающих в конкретном регионе, а также о мероприятиях и возможностях, в которых могут принять участие добровольцы и организации. В связи с этим в структуре органов исполнительной власти каждого субъекта Российской Федерации определено должностное лицо, ответственное за формирование и ведение региональных разделов ЕИС «Добровольцы России».

В 2017 – 2018 г. Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями утвержден и реализуется план мероприятий по информационной поддержке деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства (далее – план по информационной поддержке).

В рамках реализации плана по информационной поддержке Минэкономразвития России сформирован перспективный график событий и тематических дней, которые могут быть использованы в качестве информационного повода для подготовки в СМИ тематических материалов о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, составлен список информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото, аудио и видео контент о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, в т.ч. доступный в формате свободных публичных лицензий (creative commons), сформирован список исследований вовлеченности граждан в общественно значимую деятельность и уровня доверия к СОНКО, социальным предпринимателям, добровольческим объединениям со стороны власти, граждан и бизнеса. Указанные материалы размещены на портале nko.economy.gov.ru.

Минэкономразвития России в 2017 – 2018 гг. оказана информационная поддержка конкурсу отчетов СОНКО «Точка отчета», федеральному конкурсу социальной рекламы участия граждан в деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчестве и социальном предпринимательстве

«Реклама будущего», конкурсу «Лидеры корпоративной благотворительности», конкурсу публикаций о СОНКО в СМИ «НКО-Профи», премии «За достижения в привлечении средств на благотворительные и социальные проекты «Золотой кот», Чемпионату по решению кейсов по управлению некоммерческими организациями и инициативами «Разумеется», информационной кампании «Щедрый вторник» и т.д.

Еще одним из важных инструментов информационной поддержки добровольчества является рекламная кампания Года добровольца в Российский Федерации, направленная на привлечение внимания общественности и создание единого образа добровольца как героя современности.

В рамках рекламной кампании Года добровольца в субъектах Российской Федерации размещается наружная реклама в формате билбордов, ситибордов, на общественном транспорте, на информационных стойках в бюджетных учреждениях, в региональных СМИ, транслируется социальная реклама о добровольчестве в эфирах местных телеканалов и в кинозалах перед просмотром фильмов.

С 1 мая 2018 года запущена социальная реклама Года добровольца на всех регулярных рейсах авиакомпании «Аэрофлот» и в поездах «Сапсан» ОАО «Российские железные дороги», с 1 июня 2018 г. реклама Года добровольца транслируется на железнодорожных вокзалах Москвы и Санкт-Петербурга. Совместно с Пенсионным фондом России и Союзом пенсионеров России запущена информационная кампания для серебряных волонтеров.

В числе официальных информационных партнеров Года добровольца Холдинг «Газпром-медиа», Международное информационное агентство «Россия сегодня» далее – МИА «Россия сегодня», Mail.Ru Group, Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания, и «Русская медиагруппа». С каждым партнером запущены специальные проекты – медиашкола волонтеров с МИА «Россия сегодня», акция «Путешествие деда Мороза» совместно с Холдингом «Газпром-медиа», спецпроекты «ЯВолонтер» и «Экодемия»

с передачей «Деловое утро» на НТВ, специальный раздел по тематике Года добровольца на портале «РИА Новости».

Организован и проведен «Большой фестиваль добровольцев» в Москве, объединивший работу более 30 образовательных и культурно-развлекательных секций для 10 000 добровольцев из всех субъектов Российской Федерации. Завершающей частью Фестиваля стал торжественный концерт, который посетили около 160 000 москвичей и гостей столицы.

Ведется информационная кампания и в социальных сетях. Так, общий охват публикаций на официальных страницах Года добровольца в социальных сетях составил около 2800 тыс. пользователей, количество «лайков» составило около 7000, количество «репостов» более 500.

1 июня 2018 г. в социальных сетях стартовал конкурс «Добро не уходит на каникулы», в рамках которого с 1 июня по 1 августа школьники успели совершить более 12000 добрых дел. В социальные сети выложено около 11000 постов по хештегу #ЛетоСпользой, около 2000 публикаций #ДоброДома, более 2000 публикаций #ДоброВСемье, более 1000 публикаций #ДоброВместе, более 1400 #ДоброЖивотным, около 1000 публикаций #ДобровГороде.

Осуществлялась интеграция темы Года добровольца в Чемпионат мира по футболу 2018 г. Так, 16 июля 2018 г. состоялась пресс-конференция на тему: «Год добра в России. Волонтерская программа Чемпионата мира по футболу – 2018», в рамках которой спикеры рассказали о проведении в России Года добровольца, волонтерской программе Чемпионата мира по футболу и ее отличительных особенностях. Медиа-волонтеры Российского движения школьников регулярно посещали пресс-конференции в городских пресс-центрах Чемпионата мира по футболу, а 5 июля 2018 г. волонтерами для туристов и болельщиков Чемпионата мира по футболу была организована экскурсия в государственном музее «Эрмитаж».

3.6. Государственная финансовая поддержка добровольчества и ресурсных центров по поддержке добровольчества

Важным инструментом поддержки добровольческой деятельности со стороны Минобрнауки России с 2012 года является проведение конкурса программ развития деятельности студенческих объединений, в том числе по направлению «Волонтерство и социальное проектирование».

В рамках указанного направления реализуются проекты, направленные на развитие добровольческих студенческих объединений, повышение компетенций студенческих объединений в социальном проектировании и реализации благотворительных и социальных проектов, развитие взаимодействия студенческих объединений с СОНКО.

На реализацию проектов в рамках направления «Волонтерство и социальное проектирование» Минобрнауки России было выделено 87 млн. рублей – в 2016 г. и 149 млн. рублей в 2017 г.

Начиная с 2018 года, конкурс программ развития деятельности студенческих объединений проводится Федеральным агентством по делам молодежи в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов, участниками которого могут быть граждане Российской Федерации от 14 до 30 лет, молодежные и детские общественные объединения, молодёжные коллективы, образовательные организации.

В 2018 году победителями Всероссийского конкурса молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования в номинации «Волонтерство и социальное проектирование» стали 110 проектов образовательных организаций высшего образования на общую сумму более 118 млн. рублей, в номинации «Поддержка волонтерских и добровольческих инициатив» – 85 проектов образовательных организаций высшего образования на общую сумму более 92 млн. рублей.

Кроме того, в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493, Минобрнауки России и Федеральным агентством по делам молодежи проводится конкурсный отбор на предоставление субсидий из федерального

бюджета некоммерческим организациям на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации. Росмолодежью конкурс проводится в том числе по направлению «Реализация проектов патриотической направленности, реализуемых волонтерскими (добровольческими) организациями». В 2017 году в рамках данного направления поддержано 16 организаций.

По информации, представленной Фондом президентских грантов, согласно положению о конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, утвержденному приказом фонда от 19 февраля 2018 года № 2 (далее – положение о конкурсе), фонд не выделяет отдельного грантового направления по поддержке добровольчества (волонтерства), поскольку такие проекты есть внутри всех грантовых направлений. В связи с этим информация об объеме финансовой поддержки добровольчества (волонтерства) фондом в 2017-2018 годах может быть предоставлена на основе аналитики с определенными допущениями.

В 2017 году по итогам двух конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества (далее – гранты) было поддержано 729 проектов, направленных на развитие добровольчества (волонтерства), на сумму 1 480,7 млн. рублей. В 2018 году по итогам первого конкурса на предоставление грантов было поддержано 280 проектов, направленных на развитие добровольчества (волонтерства), на сумму 566,2 млн. рублей.

Направленными на поддержку добровольчества (волонтерства) считались проекты, предусматривающие массовое вовлечение населения в добровольческие инициативы, обучение волонтеров, формирование устойчивых объединений волонтеров, волонтерских отрядов, мероприятия по обмену волонтерским опытом.

В настоящее время идет прием заявок на второй конкурс 2018 года, который, по сложившейся практике, ожидается более масштабным с точки зрения количества победителей.

В части предоставления информации о проектах ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций фонд сообщает следующее.

В соответствии с положением о конкурсе в грантовом направлении «Развитие институтов гражданского общества» выделяются тематики «информационная, консультационная и методическая поддержка деятельности некоммерческих организаций», «выявление, обобщение и распространение лучших практик деятельности некоммерческих организаций, популяризация такой деятельности, масштабирование успешных социальных технологий», «развитие некоммерческих неправительственных организаций, оказывающих финансовую, имущественную, информационную, консультационную, образовательную, методическую и иную поддержку деятельности других некоммерческих организаций», «развитие системы компетенций и профессиональных сообществ в области социального проектирования (включая оценку социальных проектов) и организации деятельности некоммерческих организаций».

По итогам первого в 2018 году конкурса на предоставление грантов по направлению «Развитие институтов гражданского общества» поддержано 276 проектов на сумму 854,2 млн. рублей. Среди них по описанию проекта и реализуемым в рамках проекта мероприятиям под тематику «развитие некоммерческих неправительственных организаций, оказывающих финансовую, имущественную, информационную, консультационную, образовательную, методическую и иную поддержку деятельности других некоммерческих организаций» (т.е. «ресурсные центры для СОНКО») подпадает 29 проектов на сумму 121,9 млн. рублей.