

## **Раздел 2. Правовые основания волонтерской деятельности**

### **2.1. ФЗ-15. Закон о волонтерстве**

На уровне законодательства понятие “добровольца” впервые появилось в Федеральном законе “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, принятом в 1995 году. Однако комплексная нормативно-правовая база, регулирующая сферу добровольческой деятельности, до недавнего времени отсутствовала.

При этом мы видим, как активно наши граждане хотят участвовать в добровольческих проектах. В 2011 году ВЦИОМ провел опрос, согласно которому 75% молодых россиян готовы участвовать в общественно полезной деятельности бесплатно или за символическую плату, а у 48% молодежи уже есть опыт такой деятельности.

Учитывая высокий потенциал развития добровольчества, законодатель принял решение обновить его правовую базу.

5 февраля 2018 года был принят ФЗ-15 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)". Он вступил в силу с 1 мая 2018 года. Этот закон дал толчок развитию законодательства, регулирующего добровольчество в нашей стране.

До 1 мая 2018 года понятие доброволец относилось к благотворительной деятельности. Теперь в Федеральном законе понятия «благотворительность» и «добровольчество» четко разведены. Федеральный закон № 135-ФЗ, который раньше был посвящен благотворительности, теперь получил название «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Далее. Закон *уравнял понятия "волонтерство" и "добровольчество"*, что сняло противоречия между рядом правовых актов, принятых ранее. Понятие волонтер стало общеупотребительным в период подготовки к Олимпийским играм в Сочи, а затем было закреплено в Законе о физической культуре и спорте, то есть в законодательстве применялось только в спортивной сфере. Теперь доброволец и волонтер – одно и то же .

В законе названы участники волонтерской деятельности (*добровольцы, организаторы добровольческой деятельности и добровольческие организации*).

Как мы с вами уже знаем, понятие «доброволец» уже было обозначено в законодательстве ранее, а понятия «организатор добровольческой (волонтерской) деятельности» и «добровольческая (волонтерская) организация» зафиксированы впервые.

Организатором добровольческой деятельности могут выступать как некоммерческие организации, так и отдельные физические лица, которые работают с добровольцами, привлекают волонтеров к деятельности.

Новая редакция закона предполагает, что волонтерские организации вправе получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления, информировать о возможностях волонтерской деятельности, а также получать иную поддержку, предусмотренную законодательством, например, такую, которая должна быть оказана социально ориентированным некоммерческим организациям.

Органы государственной власти и местного самоуправления при создании координационных и совещательных органов в сфере добровольчества могут привлекать организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческие (волонтерские) организации для достижения наибольшей эффективности в сфере развития волонтерства.

С понятийным аппаратом мы с вами определились, а теперь рассмотрим, что принципиально нового для органов государственной власти появилось в законе?

1. Во-первых, в законе *определены полномочия федеральных и региональных органов исполнительной власти в сфере развития добровольчества.*

2. Во-вторых, *органы государственной власти получили право привлекать к деятельности добровольцев / волонтеров.*

Однако стоит особенно подчеркнуть, что цели деятельности, к участию в которой могут быть привлечены волонтеры, должны соответствовать целям благотворительной деятельности, обозначенным в пункте 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Помимо этого, органы власти вправе внедрять собственные программы развития добровольчества, поддерживая волонтеров и НКО с помощью компенсации затрат и страхования.

*В Законе значительно уточнены и расширены правовые условия добровольческой деятельности.*

Эти условия могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между организатором добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцем (волонтером).

В таком договоре может быть подробно описано возмещение добровольцу расходов на проезд, питание, проживание, оборудование и средства индивидуальной защиты, а также условия оплаты медицинского страхования и страхования жизни и здоровья на время волонтерской деятельности.

Стоит при этом напомнить, что труд волонтера добровольный. Следовательно, к отношениям с участием добровольца не применяется Трудовой кодекс, в том числе правила об отпуске, графике работы и прочие. Доброволец вправе в любой момент отказаться от волонтерской деятельности.

Но как же тогда определить права и обязанности сторон и обеспечить их комфортное взаимодействие? Федеральный закон закрепляет *основные права и обязанности участников волонтерской деятельности, а также органов государственной власти в рамках их взаимодействия.*

Что это означает для волонтера?

Помимо компенсации затрат, о которой мы с вами поговорили выше, для волонтеров может быть предусмотрена возможность получения психологической помощи, а также информационной, методической и консультационной поддержки в форме курсов, семинаров, инструктажей.

Кроме того, закон предусматривает право волонтера в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством или договором, получать поощрения и награждения, в том числе в рамках программ и конкурсов регионального и федерального уровней.

Информация о программах волонтерства, о мероприятиях всероссийского и регионального уровня, об организаторах волонтерской деятельности, добровольцах и добровольческой деятельности будет содержаться в «Единой информационной системе в сфере развития добровольчества».

Федеральный закон упоминает о *формировании и функционировании единой информационной системы в сфере развития добровольчества*. Система представляет собой интернет-ресурс (получивший название добровольцыроссии.рф), на котором может зарегистрироваться любой человек, желающий принять участие в благотворительных и социальных волонтерских проектах по всей стране. Порядок функционирования этой единой информационной системы будет определяться Правительством РФ.

Таким образом, закон дает возможность органам власти использовать единую информационную систему для формирования реестра добровольцев и других участников волонтерской деятельности, в том числе для их поиска по регионам.

Закон говорит о том, что внесение информации в систему не является обязательным.

Более подробно об этой системе мы поговорим в специальном разделе нашего курса.

Мы затронули только ключевые изменения Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», более подробно с текстом документа вы можете ознакомиться в материалах к курсу.

## 2.2. Права волонтеров

Каждый волонтер имеет определенный ряд прав, которые гарантированы федеральным законом "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" от 11.08.1995 N 135-ФЗ и иными нормативными актами.

Волонтер имеет право:

- выбрать вид добровольческой (волонтерской) деятельности, который отвечает его потребностям и интересам;
- получить всю необходимую информацию о целях, задачах и содержании деятельности; оборудование, а также материальные средства для выполнения поставленных перед ним задач;
- потребовать внесения в свою волонтерскую книжку (при ее наличии) сведений о характере и объеме выполненных работ, поощрениях и дополнительной подготовке, а также заверку данных сведений печатью и подписью ответственного лица, если это бумажный вариант волонтерской книжки, либо указание о волонтерской деятельности в электронной волонтерской книжке;
- внести предложения при обсуждении форм и методов осуществления волонтерской деятельности;
- получить дополнительные знания, необходимые волонтеру для выполнения возложенных на него задач;
- отказаться от выполнения задания (с объяснением уважительной причины), даже если был заключен договор;
- прекратить свою волонтерскую деятельность.

В соответствии с законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» добровольцу в ходе его деятельности могут быть предоставлены:

- питание,
- форменная или специальная одежда,
- необходимое оборудование и средства индивидуальной защиты,
- оплата проезда до места проведения волонтерского мероприятия и обратно до места жительства,
- страхование жизни и здоровья,

- психологическая помощь,
- возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении волонтерской деятельности.

Также волонтер может рассчитывать на информационную, консультационную и методическую поддержку в той форме, которая установлена организацией.

Закон предусматривает для добровольца возможность получать поощрения и награждения за труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ всех уровней.

В то же время волонтер должен помнить, что от него ждут:

- четкого и добросовестного выполнения порученных задач;
- знания и уважения принципов волонтерского движения;
- следования инструкциям, выданным во время прохождения инструктажа;
- бережного отношения к материальным ресурсам, предоставленным организацией, учреждением, предприятием для выполнения волонтерской деятельности;
- неразглашения сведений, которые составляют охраняемую законом тайну;
- своевременного уведомления организации, учреждения, предприятия о своем желании прекратить волонтерскую деятельность.

Четкое знание данных аспектов поможет волонтеру избежать неприятных ситуаций и недопониманий при осуществлении волонтерской деятельности.

### 2.3. Личная книжка волонтера

Как мы уже говорили в предыдущих разделах курса, оформление своей деятельности в качестве волонтера – это добровольное решение. Делать это необязательно, но можно – по желанию волонтера.

Чтобы фиксировать достижения и результаты своей деятельности в качестве волонтера и хранить информацию о реализованных проектах, волонтер может оформить так называемую «личную книжку волонтера» как в электронном, так и в бумажном виде. В электронном виде книжка оформляется на портале «Добровольцыроссии.рф». О процедуре ее оформления мы рассказывали в соответствующем разделе курса.

В частности, в Москве волонтеры могут получить книжку в бумажном виде в региональном ресурсном центре «Мосволонтер»<sup>1</sup>. Для этого им нужно будет предъявить следующие документы:

- паспорт;
- две цветные фотографии размером 3х4 сантиметра;
- подтверждение волонтерской деятельности в виде благодарственного или рекомендательного письма;
- волонтерам в возрасте до 14 лет — заполненное и подписанное согласие от родителей и копию свидетельства о рождении;
- заявление на выдачу личной книжки волонтера и согласие на обработку персональных данных (заполняются на месте).

Волонтерская книжка может помочь волонтеру при поступлении в вуз. Так, по данным исследования АВЦ и Федерального института развития образования, из 271 вузов 111 учитывают волонтерскую деятельность как достижение при поступлении в вуз. Также книжки могут помочь в отборе на проекты с большим количеством желающих. Организаторы иногда учитывают опыт волонтера и рекомендации как дополнительный фактор при отборе.

<sup>1</sup> [https://mosvolonter.ru/static/how\\_to\\_get\\_pvb](https://mosvolonter.ru/static/how_to_get_pvb)

## 2.4. Гражданско-правовой договор с волонтером

Каждому волонтеру стоит помнить, что он вправе заключить гражданско-правовой договор с организатором волонтерской деятельности. Это может помочь компенсировать затраты волонтера в ходе реализации волонтерской деятельности и более точно закрепить зоны ответственности волонтеров. При заключении договора с добровольцем, как и при заключении любого гражданско-правового договора, действуют все нормы Гражданского кодекса, а именно:

- договор с добровольцем заключается на определенный период времени,
- договор содержит описание конкретного объема и условий выполнения работ (оказания услуг) волонтером;
- основанием для возмещения затрат в рамках выполненных работ/оказанных услуг по договору являются документы установленной формы (например, кассовые чеки, маршрутные квитанции, посадочные талоны и тому подобные документы) и подписанный акт выполненных работ/оказанных услуг. Детали того, как именно будет происходить возмещение, устанавливается непосредственно договором;
- заказчик (организация-благополучатель, организатор добровольческой деятельности или добровольческая организация) вправе отказаться от исполнения договора при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Также с 1 мая 2018 г. **не облагаются НДФЛ доходы**, полученные добровольцами (волонтерами) в рамках гражданско-правовых договоров:

- наем жилого помещения;
- проезд к месту осуществления благотворительной деятельности и обратно;
- питание;
- оплата средств индивидуальной защиты;

- уплата страховых взносов на добровольное медицинское страхование, связанное с рисками для здоровья добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности;
- полученные добровольцами для осуществления благотворительной деятельности доходы в натуральной форме в виде форменной одежды и вещевого имущества.

Волонтерам и организаторам волонтерской деятельности необходимо помнить, что в договоре с волонтером **не должно быть терминов трудового права** (работа, отпуск, график, обязанности и т.д.). Даже подписав договор с организацией, доброволец может в любой момент отказаться от этой деятельности. **С добровольцем нельзя заключать договор о материальной ответственности** (такой договор можно заключить только с работником), а также добровольцу нельзя выдавать деньги «под отчет», ему лишь можно компенсировать фактически понесенные расходы на основании предоставленных финансовых документов (например, чеков, билетов на поезд, посадочных талонов и т.п.).